



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

# Ετήσια έκθεση σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2019

# Περιεχόμενα

	Σημείο
<b>Σύνοψη</b>	I-IV
<b>Τι ελέγξαμε</b>	01-18
Οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί ανταποκρίνονται σε συγκεκριμένες ανάγκες πολιτικής	05
Οι εκτελεστικοί οργανισμοί της Επιτροπής υλοποιούν προγράμματα της ΕΕ	06
Τα λοιπά όργανα έχουν συγκεκριμένες εντολές	07
Οι οργανισμοί χρηματοδοτούνται από διάφορες πηγές και στο πλαίσιο διαφορετικών τομέων του ΠΔΠ	08-15
Οι ρυθμίσεις σχετικά με τον προϋπολογισμό και την απαλλαγή είναι παρόμοιες για όλους τους οργανισμούς, πλην των EUIPO, CPVO και SRB	16-17
Το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των οργανισμών και την επικοινωνία με τους ενδιαφερομένους	18
<b>Ο έλεγχός μας</b>	19-41
Η εντολή μας καλύπτει τη διενέργεια ετήσιων και ειδικών ελέγχων και τη διατύπωση γνώμων	19-21
Οι έλεγχοί μας σχεδιάζονται κατά τρόπο ώστε να καλύπτονται οι βασικοί κίνδυνοι	22-30
Ο κίνδυνος για την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών είναι εν γένει χαμηλός	23
Ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων είναι εν γένει χαμηλός, με ορισμένες εξαιρέσεις	24
Ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών είναι συνολικά μέτριος, ωστόσο με αποκλίσεις	25-27
Το συνολικό επίπεδο κινδύνου για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση είναι μέτριο	28-29
Άλλοι κίνδυνοι	30

<b>Αναφέρουμε τις περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης στην Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (OLAF)</b>	<b>31</b>
<b>Ψηφιοποίηση των ελεγκτικών διαδικασιών στο ΕΕΣ</b>	<b>32-41</b>
Περιπτωσιολογική μελέτη — το πρώτο πιλοτικό έργο του ΕΕΣ για τους οργανισμούς της ΕΕ	34-41
<b>Οι διαπιστώσεις μας</b>	<b>42-65</b>
<b>Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των οργανισμών</b>	<b>43-49</b>
Η ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος είναι σημαντική για την κατανόηση των λογαριασμών (EAT, EMA και SRB)	44-47
Στην ενότητα περί λοιπών θεμάτων αναφέρεται ζήτημα ειδικής σημασίας (Chafea, CdT και EACEA)	48-49
<b>Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί όλων των οργανισμών</b>	<b>50-54</b>
Η ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος συμβάλλει στην καλύτερη κατανόηση των εσόδων (ECHA και SRB)	51-52
Η ενότητα περί λοιπών θεμάτων πραγματεύεται ζήτημα ειδικής σημασίας για την ESMA και το SRB	53-54
<b>Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών, πλην των ACER και EASO</b>	<b>55-59</b>
Ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος για σημαντικό ζήτημα που αφορά τον Frontex	58
Η ενότητα περί λοιπών θεμάτων πραγματεύεται ζητήματα ειδικής σημασίας για το EIGE	59
<b>Οι παρατηρήσεις μας αφορούν τομείς που επιδέχονται βελτίωση στην περίπτωση 29 οργανισμών</b>	<b>60-65</b>
Η διαχείριση των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων παραμένει ο τομέας με τη μεγαλύτερη επικινδυνότητα ως προς την εμφάνιση σφαλμάτων	61
Πρέπει να βελτιωθεί η διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων και των διαδικασιών πρόσληψης	62-63
Εντοπίστηκαν αδυναμίες στη δημοσιονομική διαχείριση	64
Οι οργανισμοί δίνουν συνέχεια στις παρατηρήσεις ελέγχου από προηγούμενα έτη	65

<b>Άλλες σχετικές με τους οργανισμούς δημοσιεύσεις του Συνεδρίου</b>	66-68
<b>Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ: περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία</b>	66-68
<b>Επιμέρους ετήσιες εκθέσεις</b>	69
<b>Απάντηση του Δικτύου των Οργανισμών της ΕΕ</b>	
<b>Κλιμάκιο ελέγχου</b>	

## Σύνοψη

I Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) είναι ο εξωτερικός ελεγκτής των οικονομικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με την ιδιότητα αυτή, ενεργούμε ως ο ανεξάρτητος θεματοφύλακας των οικονομικών συμφερόντων των πολιτών της Ένωσης, συμβάλλοντας στη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισής της<sup>1</sup>.

II Το παρόν έγγραφο συνοψίζει τα αποτελέσματα του ελέγχου μας για το οικονομικό έτος 2019 αναφορικά με τους 41 οργανισμούς και τα λοιπά όργανα της ΕΕ που εμπίπτουν στη δικαιοδοσία μας. Στο τέλος του εγγράφου παρατίθεται σύνδεσμος προς τις δηλώσεις αξιοπιστίας (ελεγκτικές γνώμες) σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών, και τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων και των πληρωμών επί των οποίων βασίζονται οι εν λόγω λογαριασμοί, συμπεριλαμβανομένων όλων των ζητημάτων και των παρατηρήσεων που δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις εν λόγω γνώμες. Όλες αυτές οι δηλώσεις αξιοπιστίας δημοσιεύονται επίσης σε συνοπτική ανακοίνωση στην Επίσημη Εφημερίδα (ΕΕ), με σύνδεσμο που παραπέμπει στα αντίστοιχα έγγραφα στον δικτυακό τόπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

III Συνολικά, με τον έλεγχο στον οποίο υποβάλαμε τους οργανισμούς για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 επιβεβαιώθηκαν τα θετικά αποτελέσματα που είχαμε αναφέρει και τα προηγούμενα χρόνια. Στο πλαίσιο των δηλώσεων αξιοπιστίας που εκδώσαμε για κάθε οργανισμό, διατυπώσαμε:

- ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των οργανισμών,
- ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς,
- ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους

---

<sup>1</sup> Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το έργο μας παρατίθενται στις εκθέσεις δραστηριοτήτων μας, στις ετήσιες εκθέσεις μας σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ, στις ειδικές εκθέσεις μας, στις επισκοπήσεις μας και στις γνώμες που διατυπώνουμε επί νέας ή επικαιροποιούμενης νομοθεσίας της ΕΕ ή επί άλλων αποφάσεων με επιπτώσεις στη δημοσιονομική διαχείριση ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

οργανισμούς, πλην των ACER και EASO για τους οποίους διατυπώσαμε ελεγκτική γνώμη με επιφύλαξη.

**IV** Παρ' όλα τα ανωτέρω, αναλύσαμε για την πλειονότητα των οργανισμών ζητήματα για τα οποία υπάρχει ακόμη περιθώριο βελτίωσης, στις ενότητες περί *επισήμανσης ειδικού θέματος και περί λοιπών θεμάτων*, καθώς και στις παρατηρήσεις που δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τις ελεγκτικές γνώμες.

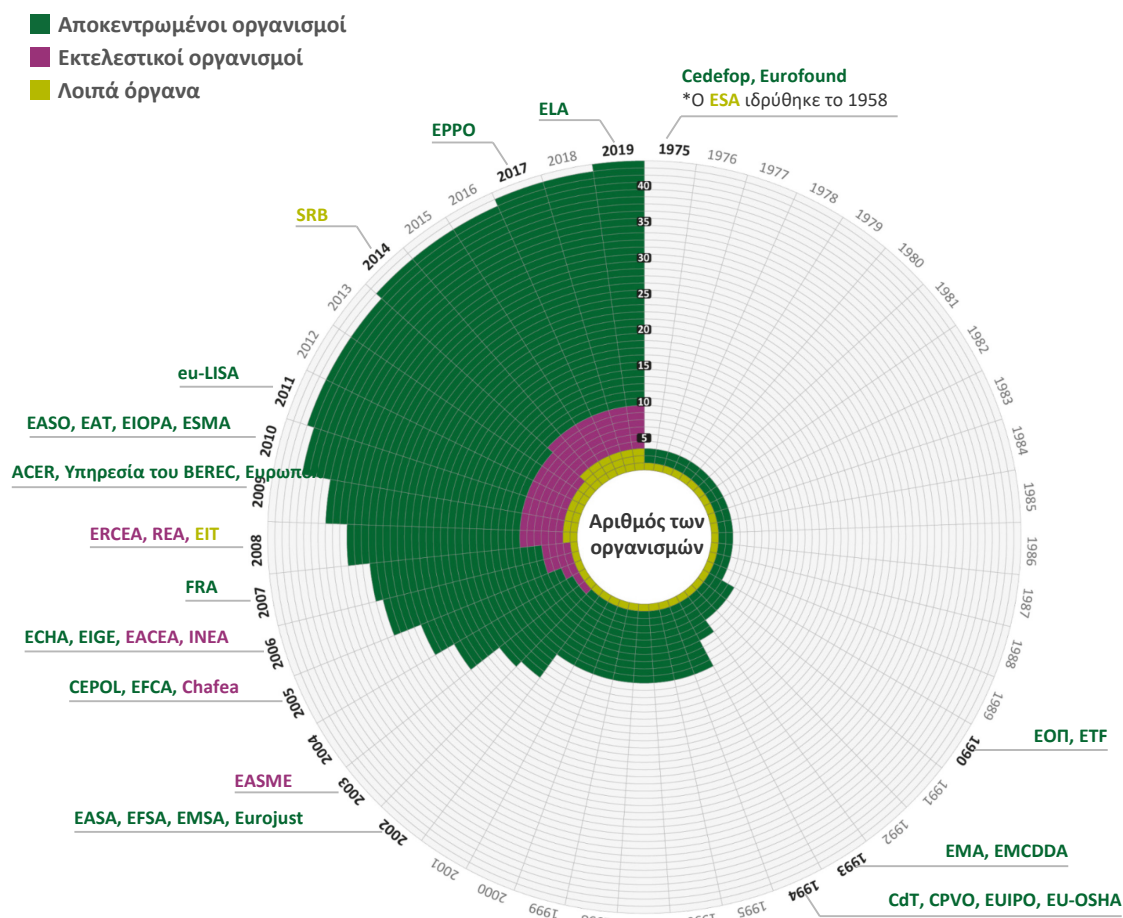
## Τι ελέγξαμε

**01** Οι οργανισμοί της ΕΕ συνιστούν διακριτές νομικές οντότητες που συστήνονται με πράξη του παράγωγου δικαίου για την εκτέλεση συγκεκριμένων τεχνικών, επιστημονικών ή διαχειριστικών καθηκόντων που βοηθούν τα θεσμικά όργανα της ΕΕ στη χάραξη και την υλοποίηση πολιτικών. Οι οργανισμοί τυγχάνουν μεγάλης προβολής στα κράτη μέλη και επηρεάζουν σημαντικά τη χάραξη πολιτικής και τη λήψη αποφάσεων, καθώς και την υλοποίηση προγραμμάτων σε τομείς ζωτικής σημασίας για την καθημερινή ζωή των ευρωπαίων πολιτών, όπως είναι οι τομείς της υγείας, της ασφάλειας, της προστασίας, της ελευθερίας και της δικαιοσύνης. Στην παρούσα σύνοψη, αναφερόμαστε στους οργανισμούς χρησιμοποιώντας τις συντομογραφίες της πλήρους ονομασίας τους. Ο κατάλογος ακρωνυμίων στο τέλος του εγγράφου περιλαμβάνει επίσης κατάλογο με τις πλήρεις ονομασίες των οργανισμών.

**02** Υπάρχουν τρία είδη οργανισμών της ΕΕ: οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί, οι εκτελεστικοί οργανισμοί της Επιτροπής και τα λοιπά όργανα. Οι διαφορές τους περιγράφονται κατωτέρω.

**03** Ο αριθμός των οργανισμών αυξήθηκε συν τω χρόνω και στο τέλος του 2019 είχε φτάσει τους 43, όπως φαίνεται στο [γράφημα 1](#). Ο αριθμός αυτός περιλαμβάνει και τους δύο νεότερους οργανισμούς, ΕΡΡΟ και ΕΛΑ, παρότι δεν διέθεταν οικονομική αυτονομία το 2019.

## Γράφημα 1 – Αύξηση του αριθμού των οργανισμών



Σημ.: Τα έτη που αναφέρονται στο γράφημα αφορούν το έτος έναρξης ισχύος της ιδρυτικής πράξης του εκάστοτε οργανισμού.

\* Ορισμένοι οργανισμοί λειτουργούσαν και προηγουμένως ως διακυβερνητικές οργανώσεις υπό διαφορετικό καθεστώς.

Πηγή: Ετήσια έκθεση του ΕΕΣ σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2018.

**04** Όλοι οι εκτελεστικοί οργανισμοί της Επιτροπής έχουν την έδρα τους στις Βρυξέλλες ή στο Λουξεμβούργο. Οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί και τα λοιπά όργανα είναι διάσπαρτοι σε ολόκληρη την ΕΕ, όπως φαίνεται στο [γράφημα 13](#). Την απόφαση για την έδρα τους λαμβάνει είτε αποκλειστικά το Συμβούλιο είτε το Συμβούλιο από κοινού με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Μετά την απόφαση του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την ΕΕ, η έδρα του EMA και της EAT μεταφέρθηκε στο Άμστερνταμ και το Παρίσι αντίστοιχα, το πρώτο εξάμηνο του 2019. Η EPPO έχει την έδρα της στο Λουξεμβούργο και η ELA θα εδρεύει στη Μπρατισλάβα, στη Σλοβακία.



## Οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί ανταποκρίνονται σε συγκεκριμένες ανάγκες πολιτικής

**05** Οι **34 αποκεντρωμένοι οργανισμοί**<sup>2</sup> διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη χάραξη και την υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ, εκτελώντας ιδίως τεχνικά, επιστημονικά, επιχειρησιακά ή/και ρυθμιστικά καθήκοντα. Ο ρόλος τους συνίσταται στην ικανοποίηση συγκεκριμένων αναγκών πολιτικής και στην ενίσχυση της ευρωπαϊκής συνεργασίας, με τη συγκέντρωση τεχνικής και εξειδικευμένης εμπειρογνωσίας τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε επίπεδο εθνικών αρχών. Οι οργανισμοί συστήνονται για αόριστο χρονικό διάστημα με κανονισμό του Συμβουλίου ή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.



Πηγή: ΕΕΣ.

## Οι εκτελεστικοί οργανισμοί της Επιτροπής υλοποιούν προγράμματα της ΕΕ

**06** Οι έξι **εκτελεστικοί οργανισμοί** της Επιτροπής<sup>3</sup> είναι επιφορτισμένοι με εκτελεστικά και επιχειρησιακά καθήκοντα σχετικά με τη διαχείριση προγραμμάτων της ΕΕ. Οι εν λόγω οργανισμοί συστήνονται για ορισμένο χρονικό διάστημα.

## Τα λοιπά όργανα έχουν συγκεκριμένες εντολές

**07** Τα τρία **λοιπά όργανα** είναι το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Καινοτομίας και Τεχνολογίας (EIT), ο Οργανισμός Εφοδιασμού της Ευρατόμ (ESA) και το Ενιαίο Συμβούλιο Εξυγίανσης (SRB). Το EIT, με έδρα στη Βουδαπέστη, είναι ένα ανεξάρτητο, αποκεντρωμένο όργανο της ΕΕ, το οποίο αξιοποιεί από κοινού επιστημονικούς, επιχειρηματικούς και εκπαιδευτικούς πόρους, με σκοπό την ενίσχυση, μέσω επιχορηγήσεων, της ικανότητας της Ένωσης για καινοτομία. Έχει συσταθεί για αόριστο χρονικό διάστημα. Ο ESA, με έδρα στο Λουξεμβούργο, συστάθηκε για αόριστο χρονικό διάστημα, προκειμένου να εξασφαλίσει τον τακτικό και δίκαιο εφοδιασμό όλων των χρηστών της ΕΕ με πυρηνικά καύσιμα, σύμφωνα με τη Συνθήκη Ευρατόμ. Το SRB, με έδρα στις Βρυξέλλες, είναι η κύρια αρχή του Ενιαίου

<sup>2</sup> ACER, Υπηρεσία του BEREC, Cedefop, CdT, CEPOL, CPVO, EASA, EASO, EAT, ECDC, ECHA, ΕΟΠ, EFCA, EFSA, EIGE, ΕΙΟΡΑ, ELA, EMA, EMCDDA, EMSA, ENISA, EPPO, ERA, ESMA, ETF, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, Ευρωπαϊκό, FRA, Frontex, GSA.

<sup>3</sup> Chafea, EACEA, EASME, ERCEA, INEA, REA.

Μηχανισμού Εξυγίανσης στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής τραπεζικής ένωσης. Αποστολή του είναι η εξασφάλιση της εύρυθμης εξυγίανσης των τραπεζών που έχουν περιέλθει σε κατάσταση αφερεγγυότητας με τον ελάχιστο δυνατό αντίκτυπο στην πραγματική οικονομία και στα δημόσια οικονομικά των κρατών μελών της ΕΕ και άλλων μερών.

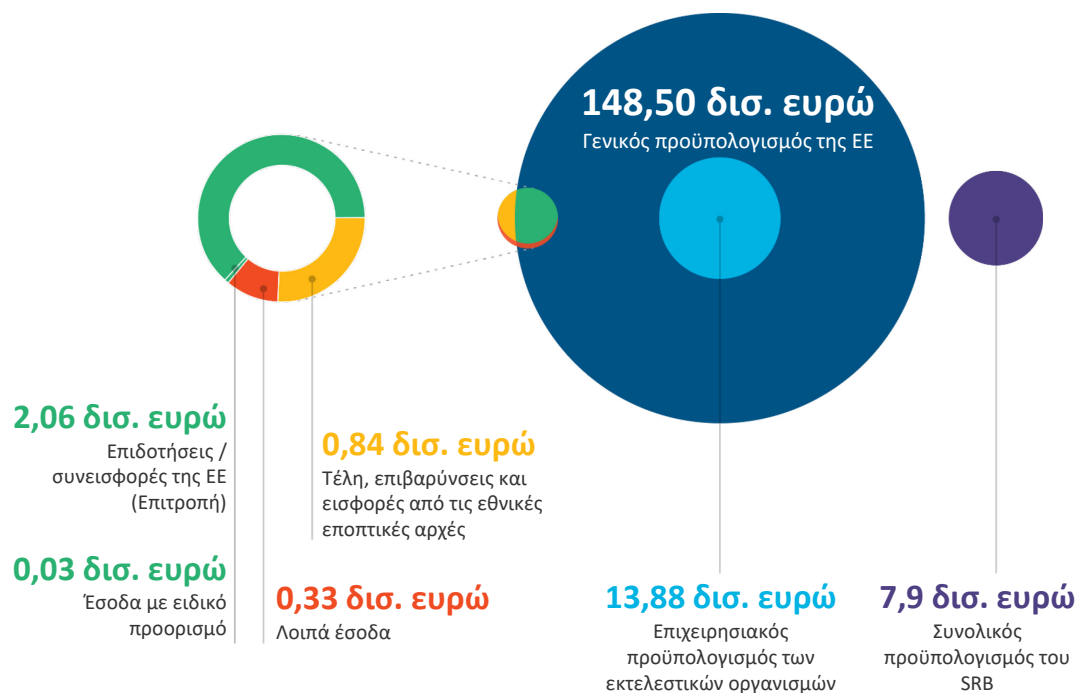
## **Οι οργανισμοί χρηματοδοτούνται από διάφορες πηγές και στο πλαίσιο διαφορετικών τομέων του ΠΔΠ**

**08** Το 2019 ο συνολικός προϋπολογισμός όλων των οργανισμών (εξαιρουμένου του SRB) ανήλθε σε 3,3 δισεκατομμύρια ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί στο 2,2 % του γενικού προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2019 (έναντι 2,1 % για το 2018), όπως παρουσιάζεται στο [γράφημα 2](#).

**09** Ο προϋπολογισμός του SRB για το 2019 ανήλθε σε 7,92 δισεκατομμύρια ευρώ (έναντι 6,9 δισεκατομμυρίων ευρώ το 2018). Συνίσταται στις εισφορές πιστωτικών ιδρυμάτων και ορισμένων επιχειρήσεων επενδύσεων για τη δημιουργία του Ενιαίου Ταμείου Εξυγίανσης, καθώς και για τη χρηματοδότηση των διοικητικών δαπανών του SRB.

**10** Οι προϋπολογισμοί των αποκεντρωμένων οργανισμών και λοιπών οργάνων καλύπτουν τις δαπάνες προσωπικού, καθώς και τις διοικητικές και επιχειρησιακές δαπάνες τους. Οι εκτελεστικοί οργανισμοί υλοποιούν προγράμματα που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Επιτροπής και οι δικό τους προϋπολογισμοί (περί τα 267 εκατομμύρια ευρώ συνολικά το 2019) καλύπτουν μόνο τις δαπάνες προσωπικού και τις διοικητικές δαπάνες τους. Το ποσό (πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων) που διαχειρίστηκαν εκ μέρους της Επιτροπής οι έξι εκτελεστικοί οργανισμοί το 2019 ανήλθε σε περίπου 13,88 δισεκατομμύρια ευρώ (έναντι 11,3 δισεκατομμυρίων ευρώ το 2018).

## Γράφημα 2 – Πηγές χρηματοδότησης των οργανισμών το 2019

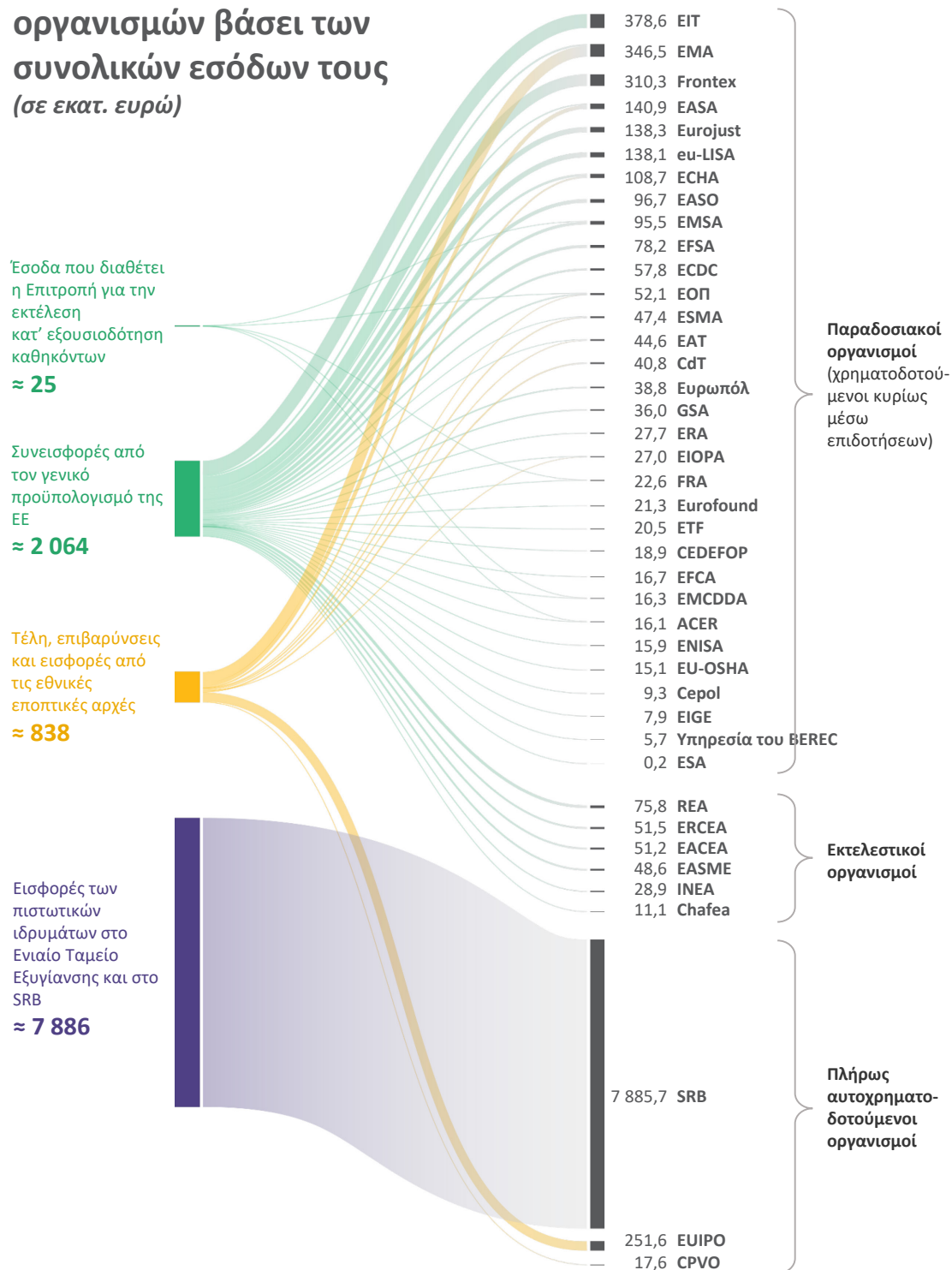


Πηγή: Σχέδιο του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2020-προσωρινοί ετήσιοι λογαριασμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019 και ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων των εκτελεστικών οργανισμών για το 2019, βάσει στοιχείων που συγκέντρωσε το ΕΕΣ.

**11** Οι περισσότεροι οργανισμοί, συμπεριλαμβανομένων όλων των εκτελεστικών, χρηματοδοτούνται σχεδόν εξ ολοκλήρου από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ. Οι υπόλοιποι χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου ή εν μέρει από τέλη και επιβαρύνσεις που καταβάλλουν οι αντίστοιχοι κλάδοι, καθώς και από άμεσες εισφορές των χωρών που συμμετέχουν στις δραστηριότητές τους. Στο [γράφημα 3](#) παρουσιάζεται ανάλυση των προϋπολογισμών των οργανισμών ανά πηγή εσόδων.

## Γράφημα 3 – Προϋπολογισμοί των οργανισμών για το 2019 ανά πηγή εσόδων

### Κατάταξη των οργανισμών βάσει των συνολικών εσόδων τους (σε εκατ. ευρώ)

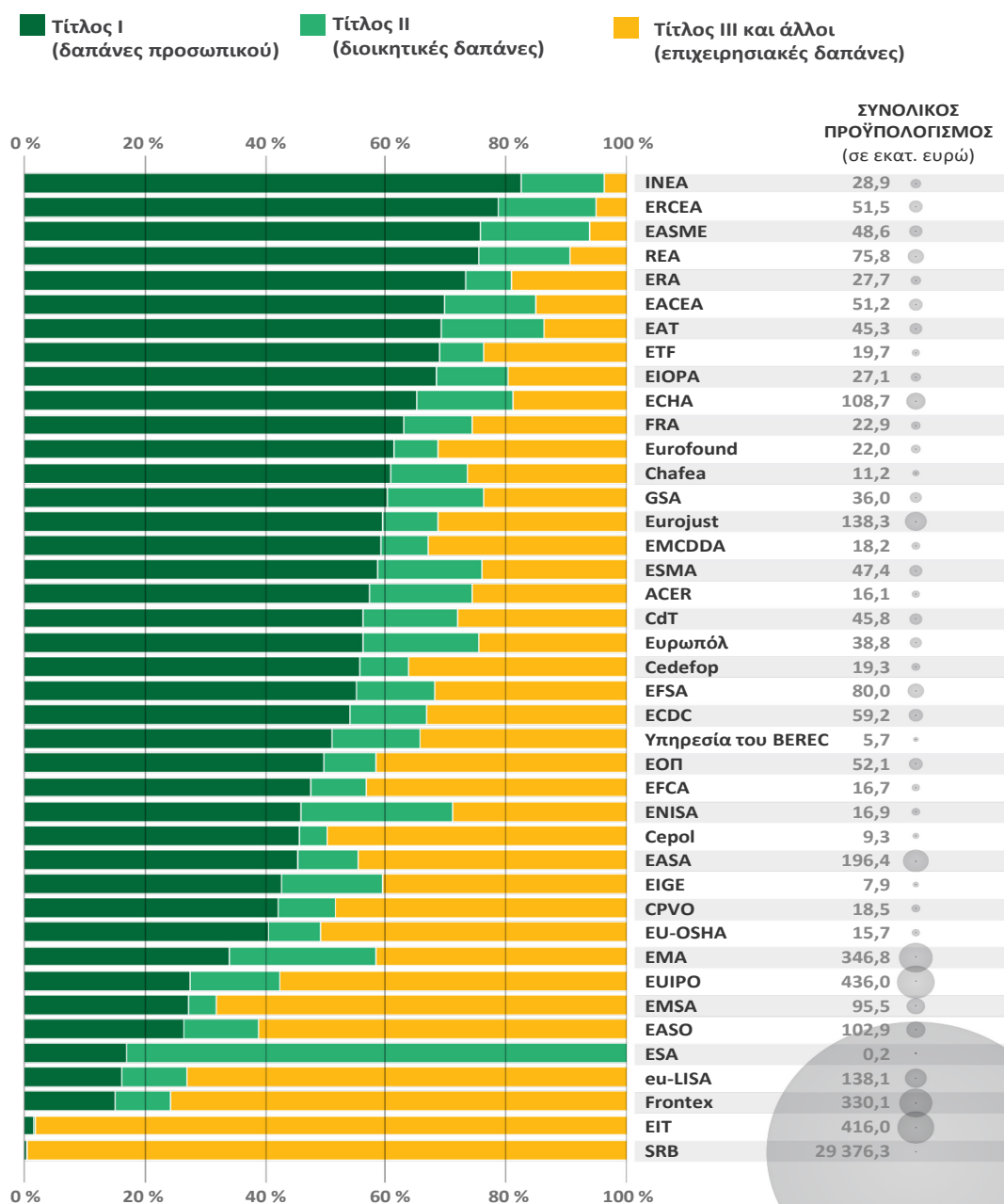


Σημ.: Δεν περιλαμβάνονται λοιπά διάφορα έσοδα ή δημοσιονομικά αποθεματικά.

Πηγή: Προσωρινοί ετήσιοι λογαριασμοί των οργανισμών για το 2019, βάσει στοιχείων που συγκέντρωσε το ΕΕΣ.

**12** Στο **γράφημα 4** κατωτέρω παρουσιάζονται οι προϋπολογισμοί των οργανισμών για το 2019, όπως δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, αναλυόμενοι ανά είδος δαπάνης (τίτλος Ι - δαπάνες προσωπικού, τίτλος ΙΙ - διοικητικές δαπάνες και τίτλος ΙΙΙ - επιχειρησιακές δαπάνες και άλλοι τίτλοι που τυχόν χρησιμοποιήθηκαν), και όχι ανά δραστηριότητα.

### Γράφημα 4 - Δαπάνες των οργανισμών για το 2019 όπως δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ

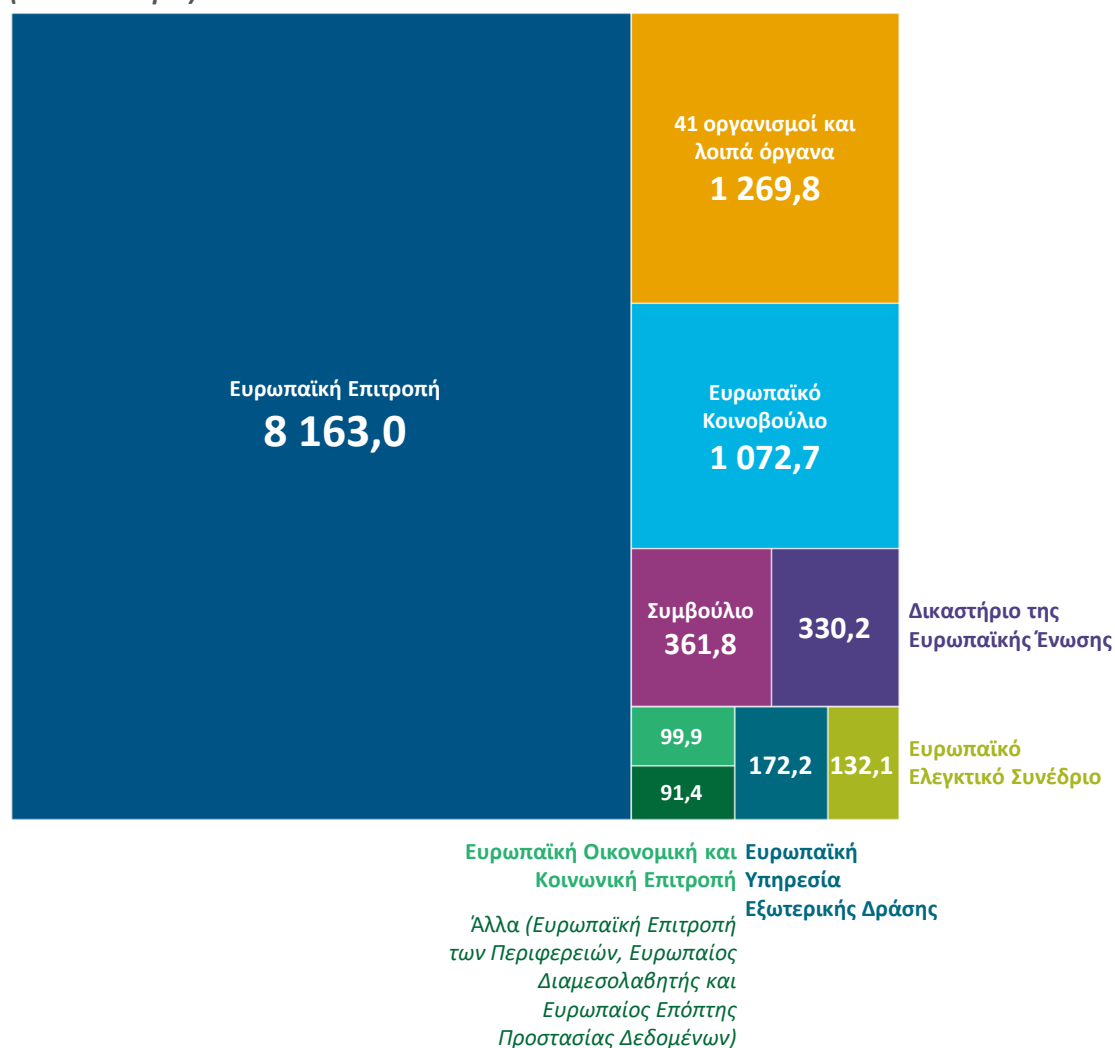


Πηγή: Προσωρινοί ετήσιοι λογαριασμοί των οργανισμών για το 2019, βάσει στοιχείων που συγκέντρωσε το ΕΕΣ.

**13** Οι περισσότεροι οργανισμοί δεν υλοποιούν μεγάλα επιχειρησιακά προγράμματα δαπανών, αλλά εκτελούν τεχνικά, επιστημονικά ή ρυθμιστικά καθήκοντα. Ως εκ τούτου, οι προϋπολογισμοί των περισσότερων οργανισμών συνίστανται κυρίως σε δαπάνες προσωπικού και διοικητικές δαπάνες. Συνολικά, οι δαπάνες προσωπικού και οι διοικητικές δαπάνες των οργανισμών αντιστοιχούν περίπου στο 11 % του συνόλου των δαπανών προσωπικού και των διοικητικών δαπανών της ΕΕ· βλέπε [γράφημα 5](#).

### Γράφημα 5 – Δαπάνες προσωπικού και διοικητικές δαπάνες\* των θεσμικών και λοιπών οργάνων της ΕΕ το 2019

(σε εκατ. ευρώ)

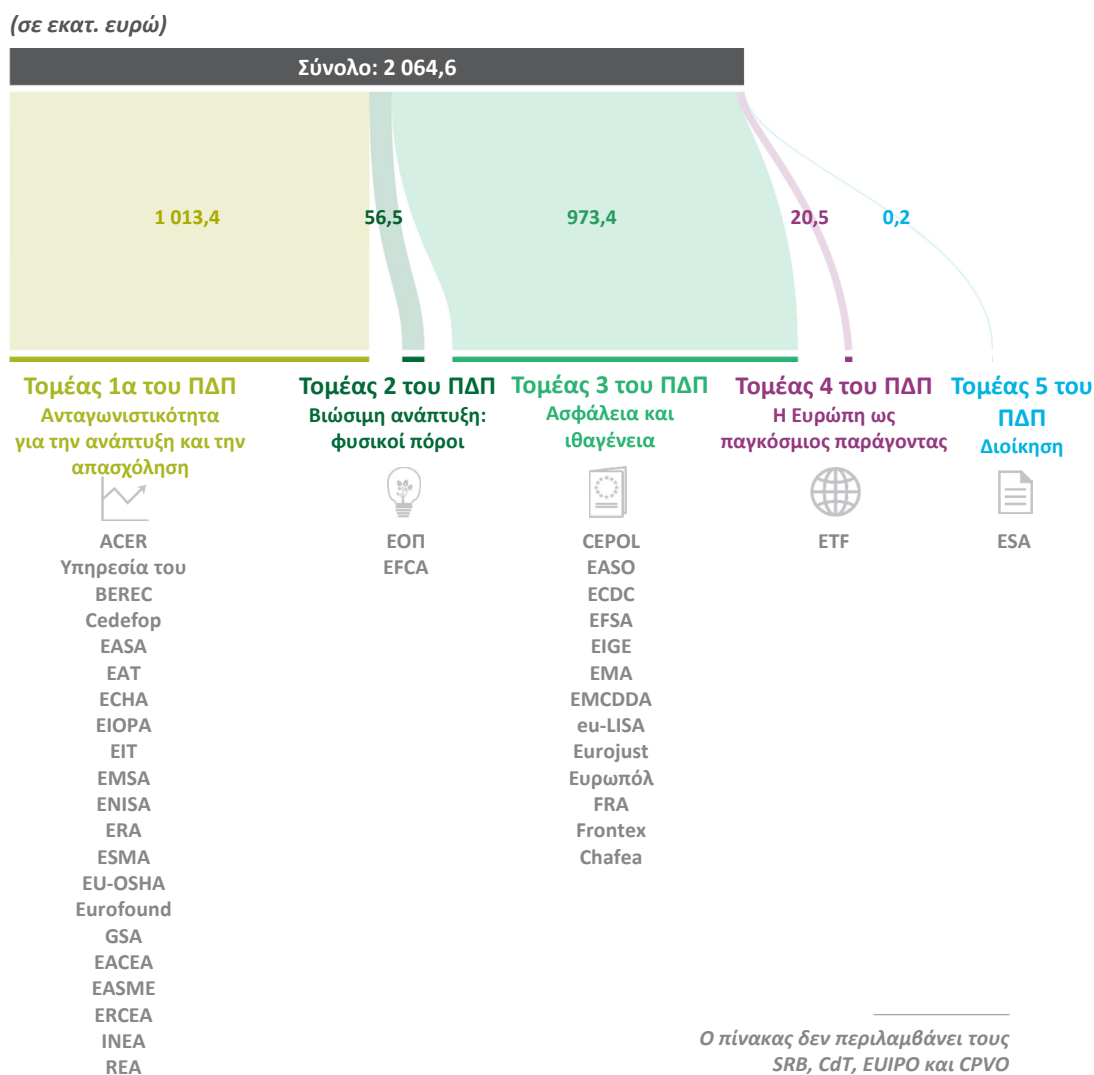


\* Στις δαπάνες προσωπικού περιλαμβάνονται οι δαπάνες που σχετίζονται με το προσωπικό που είναι επιφορτισμένο τόσο με επιχειρησιακά όσο και με διοικητικά καθήκοντα. Οι συνταξιοδοτικές εισφορές δεν περιλαμβάνονται στα αριθμητικά στοιχεία των οργανισμών (με εξαίρεση των αυτοχρηματοδοτούμενων και των μερικώς αυτοχρηματοδοτούμενων οργανισμών).

Πηγή: Γενικός προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019, προσωρινοί ετήσιοι λογαριασμοί της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το οικονομικό έτος 2019 και προσωρινοί ετήσιοι λογαριασμοί των οργανισμών για το 2019, βάσει στοιχείων που συγκέντρωσε το ΕΕΣ.

**14** Τα 2,06 δισεκατομμύρια ευρώ των συνεισφορών από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο διαφόρων τομέων του ΠΔΠ, όπως φαίνεται στο [γράφημα 6](#).

### Γράφημα 6 – Χρηματοδότηση των οργανισμών ανά τομέα του ΠΔΠ στο πλαίσιο του γενικού προϋπολογισμού της ΕΕ

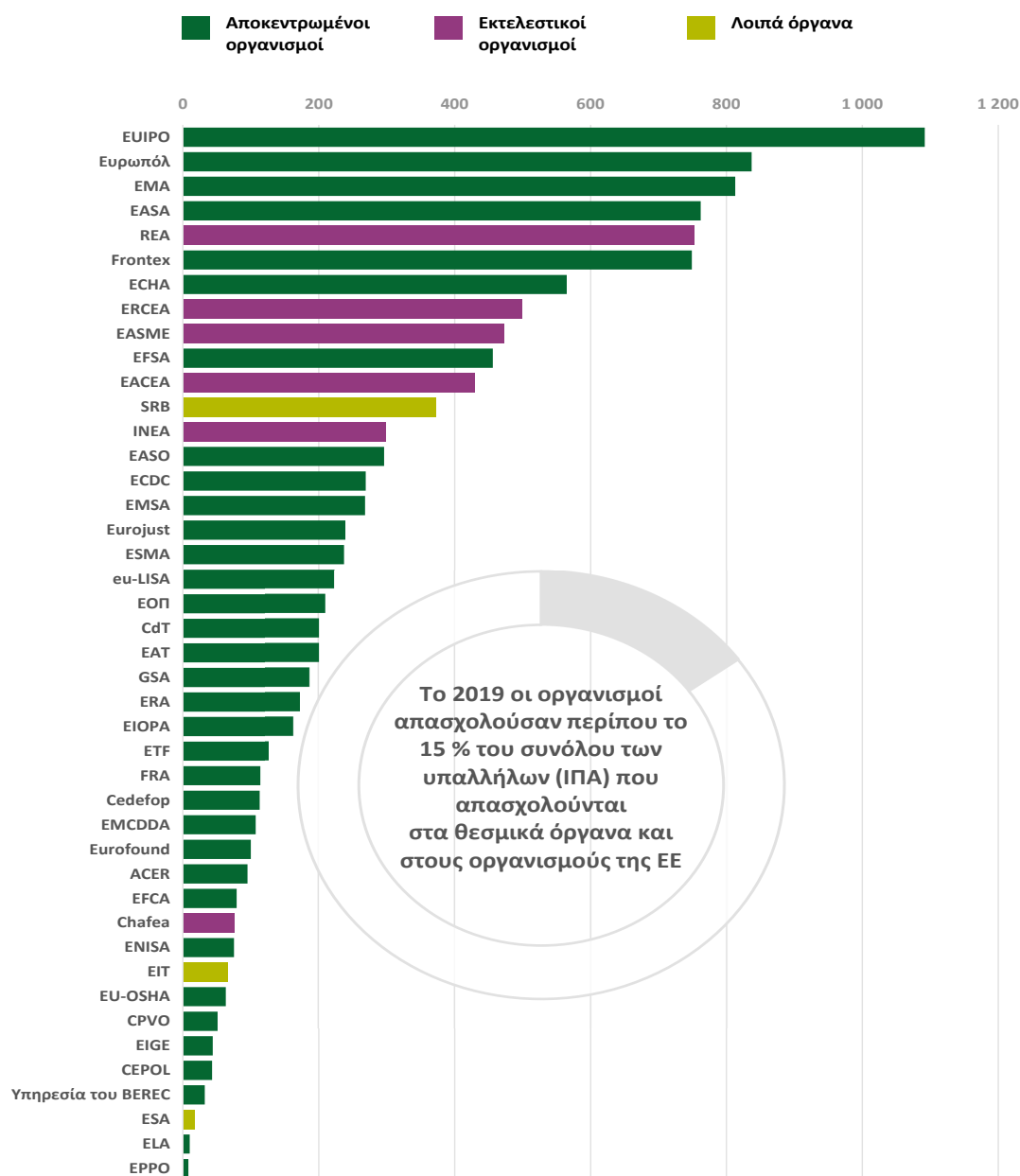


Πηγή: Προσωρινοί ετήσιοι λογαριασμοί των οργανισμών για το 2019, βάσει στοιχείων που συγκέντρωσε το ΕΕΣ.

**15** Στο [γράφημα 7](#) παρουσιάζεται ο αριθμός των υπαλλήλων που απασχολούσε ο κάθε οργανισμός στο τέλος του 2019. Συνολικά, οι οργανισμοί απασχολούσαν σχεδόν

11 900 υπαλλήλους<sup>4</sup> (έναντι περίπου 11 400 το 2018), αριθμός που αντιστοιχεί στο 15 % περίπου του συνολικού αριθμού των υπαλλήλων<sup>5</sup> που απασχολούνται στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ.

### Γράφημα 7 – Αριθμός υπαλλήλων ανά οργανισμό στο τέλος του 2019



Πηγή: Στοιχεία προερχόμενα από τους οργανισμούς, βάσει στοιχείων που συγκέντρωσε το ΕΕΣ.

<sup>4</sup> Στα αριθμητικά στοιχεία για το «προσωπικό» περιλαμβάνεται ο πραγματικός αριθμός των θέσεων που καταλάμβαναν οι μόνιμοι, οι έκτακτοι και οι συμβασιούχοι υπάλληλοι, καθώς και οι αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες, στις 31 Δεκεμβρίου 2019.

<sup>5</sup> Τα αριθμητικά στοιχεία που χρησιμοποιήθηκαν βασίζονται στο ισοδύναμο πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ) μόνιμων, έκτακτων και συμβασιούχων υπαλλήλων, καθώς και αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνομένων.



## Οι ρυθμίσεις σχετικά με τον προϋπολογισμό και την απαλλαγή είναι παρόμοιες για όλους τους οργανισμούς, πλην των EUIPO, CPVO και SRB

**16** Για την πλειονότητα των αποκεντρωμένων οργανισμών και των λοιπών οργάνων, καθώς και για το σύνολο των εκτελεστικών οργανισμών της Επιτροπής, υπεύθυνα για τις ετήσιες διαδικασίες του προϋπολογισμού και της απαλλαγής είναι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Στο **γράφημα 8** παρουσιάζεται σχηματικά η χρονογραμμή της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής.

### Γράφημα 8 - Διαδικασία χορήγησης απαλλαγής για τους περισσότερους οργανισμούς



Πηγή: ΕΕΣ.

**17** Εντούτοις, οι δύο πλήρως αυτοχρηματοδοτούμενοι αποκεντρωμένοι οργανισμοί (το CPVO και το EUIPO) υποβάλλονται σε διαδικασίες προϋπολογισμού και χορήγησης απαλλαγής από το διοικητικό συμβούλιο ή την επιτροπή προϋπολογισμού αντιστοίχως και όχι από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Ομοίως, για το SRB η ετήσια διαδικασία έγκρισης του προϋπολογισμού του και χορήγησης απαλλαγής αποτελεί αρμοδιότητα του διοικητικού συμβουλίου του.

## Το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των οργανισμών και την επικοινωνία με τους ενδιαφερομένους

**18** Το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ (EUAN) διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των οργανισμών και την επικοινωνία με τους ενδιαφερομένους. Το EUAN συστάθηκε από τους οργανισμούς ως πλατφόρμα για τη διευκόλυνση της μεταξύ τους συνεργασίας, την αύξηση της προβολής τους, τον εντοπισμό και την προώθηση δυνητικών βελτιώσεων της αποδοτικότητας και την προσθήκη αξίας. Η λειτουργία του δικτύου βασίζεται στις προτεραιότητες που έχουν συμφωνηθεί από τους οργανισμούς στο πλαίσιο ενός πενταετούς στρατηγικού θεματολογίου (2015-2020), καθώς και σε ετήσια προγράμματα εργασίας που ορίζουν τις δραστηριότητες και τα παραδοτέα. Ένας από τους σημαντικούς ρόλους του δικτύου είναι να διασφαλίζει την αποδοτική επικοινωνία μεταξύ των οργανισμών και των ενδιαφερομένων, οι οποίοι είναι, ως επί το πλείστον, τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα. Η προεδρία του δικτύου ασκείται εκ περιτροπής από διαφορετικό οργανισμό κάθε χρόνο.

## Ο έλεγχός μας

### Η εντολή μας καλύπτει τη διενέργεια ετήσιων και ειδικών ελέγχων και τη διατύπωση γνώμων

**19** Όπως επιτάσσει το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), ελέγξαμε<sup>6</sup>:

- 1) τους λογαριασμούς όλων των οργανισμών, οι οποίοι περιλαμβάνουν τις οικονομικές καταστάσεις<sup>7</sup> και τις εκθέσεις σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού<sup>8</sup> για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019, καθώς και
- 2) τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί αυτοί.

**20** Βάσει των αποτελεσμάτων του ελέγχου μας, παρέχουμε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ή στις άλλες αρμόδιες για τη χορήγηση απαλλαγής αρχές (βλέπε σημείο **16** της παρούσας έκθεσης), μία δήλωση αξιοπιστίας ανά οργανισμό σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών, καθώς και τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται. Κατά περίπτωση, οι εν λόγω δηλώσεις αξιοπιστίας συνοδεύονται από σημαντικές παρατηρήσεις ελέγχου.

**21** Το Συνέδριο διενεργεί επίσης ελέγχους, δημοσιεύει ειδικές εκθέσεις και εκδίδει γνώμες για συγκεκριμένα ζητήματα, ορισμένα εκ των οποίων αφορούν τους οργανισμούς της ΕΕ. Βλέπε στο [γράφημα 12](#) κατάλογο των εν λόγω δημοσιεύσεων.

---

<sup>6</sup> Οι ELA και EPPO δεν ελέγχθηκαν το 2019, δεδομένου ότι δεν ήταν ακόμη οικονομικά αυτόνομοι.

<sup>7</sup> Οι οικονομικές καταστάσεις περιλαμβάνουν τον ισολογισμό, την κατάσταση οικονομικών αποτελεσμάτων, την κατάσταση ταμειακών ροών, την κατάσταση μεταβολών του καθαρού ενεργητικού, καθώς και σύνοψη των κύριων λογιστικών πολιτικών και άλλες επεξηγηματικές σημειώσεις.

<sup>8</sup> Οι καταστάσεις σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού είναι καταστάσεις που παρουσιάζουν συγκεντρωτικά το σύνολο των πράξεων του προϋπολογισμού και τις σχετικές επεξηγηματικές σημειώσεις.

## **Οι έλεγχοί μας σχεδιάζονται κατά τρόπο ώστε να καλύπτονται οι βασικοί κίνδυνοι**

**22** Ο ετήσιος έλεγχος των λογαριασμών και των σχετικών εσόδων και πληρωμών των οργανισμών της ΕΕ είναι σχεδιασμένος κατά τρόπο ώστε να καλύπτονται βασικοί προσδιορισθέντες κίνδυνοι, οι οποίοι παρουσιάζονται συνοπτικά κατωτέρω.

### **Ο κίνδυνος για την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών είναι εν γένει χαμηλός**

**23** Συνολικά, θεωρούμε, για όλους τους οργανισμούς, ότι ο κίνδυνος για την αξιοπιστία των λογαριασμών είναι χαμηλός. Οι λογαριασμοί των οργανισμών καταρτίζονται βάσει των λογιστικών κανόνων που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής. Οι κανόνες αυτοί βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα. Κατά το παρελθόν, εντοπίσαμε λίγα μόνο ουσιώδη σφάλματα στους λογαριασμούς των οργανισμών. Ωστόσο, ο αυξανόμενος αριθμός συμφωνιών ανάθεσης με την Επιτροπή, με τις οποίες ανατίθενται σε οργανισμούς ειδικά πρόσθετα καθήκοντα και έσοδα, θέτει προκλήσεις όσον αφορά τη συνέπεια και τη διαφάνεια της λογιστικής και της κατάρτισης του προϋπολογισμού των οργανισμών.

### **Ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων είναι εν γένει χαμηλός, με ορισμένες εξαιρέσεις**

**24** Για τους περισσότερους οργανισμούς, ο κίνδυνος που σχετίζεται με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί είναι χαμηλός. Οι περισσότεροι οργανισμοί χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ, και οι προϋπολογισμοί και τα προκύπτοντα έσοδα συμφωνούνται με τις αρμόδιες για τον προϋπολογισμό αρχές στο πλαίσιο των ετήσιων διαδικασιών του προϋπολογισμού. Ορισμένοι άλλοι οργανισμοί αυτοχρηματοδοτούνται εν μέρει ή πλήρως<sup>9</sup>. Στις περιπτώσεις αυτές, οι ειδικοί κανονισμοί διέπουν τη χρέωση και είσπραξη των τελών και άλλων εισφορών στα έσοδα. Το επίπεδο κινδύνου που επηρεάζει την κανονικότητα των εσόδων αυτών των οργανισμών είναι μέτριο.

<sup>9</sup> CdT, CPVO, EASA, EAT, ECHA, EIOPA, EMA, ESMA, EUIPO, SRB.

## **Ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών είναι συνολικά μέτριος, ωστόσο με αποκλίσεις**

### **Τίτλος I (Δαπάνες προσωπικού)**

**25** Το επίπεδο κινδύνου που σχετίζεται με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών προσωπικού των οργανισμών είναι εν γένει χαμηλό. Η διαχείριση των μισθών γίνεται κατά κύριο λόγο από την υπηρεσία ΡΜΟ της Επιτροπής, την οποία ελέγχει τακτικά το Συνέδριο. Τα τελευταία έτη δεν εντοπίσαμε ουσιώδη σφάλματα σχετικά με τις δαπάνες προσωπικού. Εντούτοις, στις περιπτώσεις που οι οργανισμοί πρέπει να προσλάβουν μεγάλο αριθμό πρόσθετων υπαλλήλων σε σύντομο διάστημα, διαπιστώνουμε υψηλότερο επίπεδο κινδύνου για τη νομιμότητα και κανονικότητα των διαδικασιών πρόσληψης.

### **Τίτλος II (Διοικητικές δαπάνες)**

**26** Κατά τη γνώμη μας, το επίπεδο κινδύνου για τη νομιμότητα και την κανονικότητα των διοικητικών δαπανών των οργανισμών είναι μέτριο. Οι οργανισμοί πρέπει συχνά να διεξάγουν διαδικασίες σύναψης συμβάσεων για διάφορα είδη υπηρεσιών, με τα ποσά που σχετίζονται με την ΤΠ να αυξάνονται. Οι διαδικασίες αυτές συχνά περιλαμβάνουν πολύπλοκους κανόνες και διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, και οι οργανισμοί δεν καταφέρνουν πάντα να επιτύχουν ικανοποιητικά επίπεδα διαφάνειας και οικονομικής αποδοτικότητας. Στο παρελθόν, τα σοβαρά σφάλματα στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων αποτελούσαν σε όλες τις περιπτώσεις έναν από τους κύριους λόγους για τους οποίους το Συνέδριο ήταν υποχρεωμένο να εκδίδει γνώμες και παρατηρήσεις με επιφύλαξη. Τούτου λεχθέντος, η σημαντικότερη συνιστώσα των διοικητικών δαπανών των οργανισμών είναι, με μεγάλη διαφορά, η μίσθωση γραφείων, ένα σχετικά σταθερό στοιχείο δαπανών το οποίο αποτελεί συνήθως αντικείμενο διαδικασίας σύναψης συμβάσεων μόνον όταν οι οργανισμοί μετακινούνται σε νέες εγκαταστάσεις. Δεδομένου ότι το ως άνω στοιχείο καλύπτει μεγάλο ποσοστό των διοικητικών δαπανών, το συνολικό επίπεδο κινδύνου για ολόκληρη την κατηγορία δαπανών είναι μέτριο.

### **Τίτλος III (Επιχειρησιακές δαπάνες)**

**27** Το επίπεδο κινδύνου που σχετίζεται με τη νομιμότητα και κανονικότητα των επιχειρησιακών δαπανών διαφέρει μεταξύ των οργανισμών, εκτεινόμενο σε όλο το φάσμα επιπέδων κινδύνου, από το χαμηλό έως το υψηλό. Το επίπεδο κινδύνου εξαρτάται από το συγκεκριμένο είδος επιχειρησιακών δαπανών που πραγματοποιεί κάθε οργανισμός. Γενικά, οι σχετικοί κίνδυνοι είναι παρόμοιοι με τους κινδύνους που σχετίζονται με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων στο πλαίσιο του τίτλου II.

Ωστόσο, τα ποσά που αφορά ο τίτλος III είναι συχνά πολύ υψηλότερα. Όσον αφορά τις επιχορηγήσεις που καταβάλλονται στο πλαίσιο του τίτλου III του προϋπολογισμού, από προηγούμενους ελέγχους διαπιστώθηκε ότι βελτιώθηκαν μεν σε γενικές γραμμές οι δικλίδες ελέγχου των οργανισμών, χωρίς ωστόσο να είναι πάντοτε απολύτως αποτελεσματικές.

### **Το συνολικό επίπεδο κινδύνου για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση είναι μέτριο**

**28** Κατά τη γνώμη μας, το επίπεδο κινδύνου για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση είναι μέτριο. Τα περισσότερα από τα προβλήματα που εντοπίσαμε αφορούσαν διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων που δεν διασφάλιζαν τη βέλτιστη δυνατή οικονομική αποδοτικότητα.

**29** Η ανάγκη ύπαρξης χωριστών διοικητικών δομών και διαδικασιών για κάθε οργανισμό συνιστά εγγενή κίνδυνο για τη διοικητική αποδοτικότητα.

### **Άλλοι κίνδυνοι**

**30** Σύμφωνα με τις παρατηρήσεις μας από προηγούμενα έτη, και λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις της πολιτικής της ΕΕ σε ορισμένους τομείς, θεωρούμε ότι το επίπεδο κινδύνου είναι υψηλότερο όταν οι δραστηριότητες των οργανισμών εξαρτώνται από τη συνεργασία των κρατών μελών, όπως π.χ. συμβαίνει με τον Frontex, την EASO και τον ECHA. Ο Frontex έχει λάβει εντολή να διασφαλίζει την ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, την οποία επιμερίζεται με τις εθνικές αρχές με σκοπό την αποδοτική διαχείριση των εισόδων των εξωτερικών συνόρων. Η EASO εξαρτάται για την εκτέλεση των δραστηριοτήτων της, αφενός, από τη συνεργασία των κρατών μελών και, αφετέρου, από την απόσπαση εθνικών εμπειρογνομόνων. Στην περίπτωση του ECHA, η συνεργασία με τα κράτη μέλη είναι σημαντική, διότι οι εθνικές αρχές επιβολής του νόμου είναι υπεύθυνες για την επαλήθευση των πληροφοριών σχετικά με το μέγεθος της εταιρείας, τις οποίες χρησιμοποιεί ο Οργανισμός για τον υπολογισμό των τελών του.

## Αναφέρουμε τις περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης στην Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (OLAF)

**31** Μολονότι οι έλεγχοί μας δεν σχεδιάζονται ειδικά για την αναζήτηση περιπτώσεων απάτης, ενίοτε εντοπίζουμε περιπτώσεις που εγείρουν υπόνοιες ενδεχόμενης παράτυπης ή δόλιας δραστηριότητας. Σε τέτοιες περιπτώσεις, ενημερώνουμε την OLAF. Στη συνέχεια, η OLAF εξετάζει τις εν λόγω περιπτώσεις, αποφασίζει κατά πόσον πρέπει να κινηθεί έρευνα και, αν χρειαστεί, συνεργάζεται με τις αρχές των κρατών μελών. Το 2019 εντοπίσαμε τρεις τέτοιες περιπτώσεις.

## Ψηφιοποίηση των ελεγκτικών διαδικασιών στο ΕΕΣ

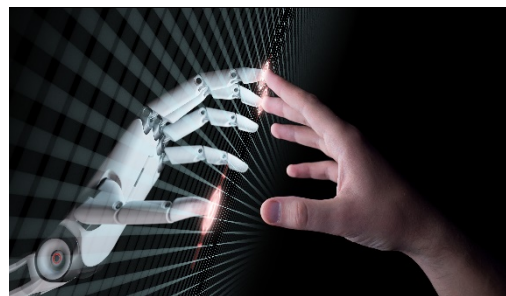
**32** Το Συνέδριο αναγνωρίζει την ανάγκη για μεγαλύτερη χρήση ψηφιακών πόρων στο πλαίσιο των ελεγκτικών εργασιών του. Οι ψηφιακές τεχνολογίες μετασχηματίζουν με πρωτόγνωρη ταχύτητα τον κόσμο. Η ψηφιοποίηση έχει τη δυνατότητα να αντικαταστήσει ή να ενισχύσει τους βασιζόμενους στη στατιστική δειγματοληψία ελέγχους με ελέγχους που λαμβάνουν ως βάση ολόκληρο τον υπό έλεγχο πληθυσμό. Η τεχνητή νοημοσύνη, η μηχανική εκμάθηση και η ανάλυση μαζικών δεδομένων παρέχουν σημαντικές ευκαιρίες για την ενίσχυση της ακρίβειας και της πληρότητας των δημοσιονομικών ελέγχων και των ελέγχων συμμόρφωσης. Η αυτοματοποίηση των διαδικασιών είναι ακόμη μια νέα εξέλιξη που έχει τη δυναμική να εξαλείψει την ανάγκη εκτέλεσης επαναλαμβανόμενων καθηκόντων από τον άνθρωπο. Τα χαρακτηριστικά εκατομμυρίων καταχωρίσεων μπορούν να ελέγχονται σε λίγα λεπτά, και να εντοπίζονται με τον τρόπο αυτό τυχόν ανωμαλίες αυτοστιγμεί, έτσι ώστε οι ελεγκτές να μπορούν να επικεντρώσουν την προσοχή τους σε πιθανά σφάλματα. Η ψηφιοποίηση του ελέγχου μπορεί επίσης να ενισχύσει τις διαδικασίες αναφοράς και εσωτερικού ελέγχου της ποιότητας, επιτρέποντας την αυτόματη παραγωγή αναφορών και απεικονίσεων.

**33** Η ψηφιοποίηση του ελεγκτικού έργου του ΕΕΣ αφορά την αξιοποίηση των δυνατοτήτων των τεχνολογιών για την παρουσίαση περισσότερων και καλύτερων πληροφοριών στο πλαίσιο της διαδικασίας λογοδοσίας. Με τις τεχνολογίες αυτές, οι ελεγκτές μπορούν να αξιοποιούν περισσότερο τα διαθέσιμα δεδομένα, να πραγματοποιούν περισσότερο αναλυτικές εργασίες και να παρέχουν καλύτερη διασφάλιση στους ευρωπαϊούς φορολογούμενους, εντοπίζοντας τους κινδύνους νωρίτερα και με περισσότερο διεξοδικό τρόπο. Η ψηφιοποίηση ενδέχεται να οδηγήσει μακροπρόθεσμα σε βελτίωση της αποδοτικότητας.

## Περιπτωσιολογική μελέτη — το πρώτο πιλοτικό έργο του ΕΕΣ για τους οργανισμούς της ΕΕ

**34** Το ΕΕΣ θεώρησε τον ετήσιο έλεγχο των οργανισμών της ΕΕ πρόσφορη ευκαιρία να υποβληθούν σε δοκιμασία οι δυνατότητες των αυτοματοποιημένων ελεγκτικών διαδικασιών. Επιλέξαμε τους εκτελεστικούς οργανισμούς για το έργο αυτό, επειδή διαθέτουν παρόμοιες διοικητικές διαδικασίες και συστήματα ΤΠ.

**35** Το εν λόγω πιλοτικό έργο, το οποίο αποτελεί το πρώτο μόνο βήμα στο πλαίσιο μιας διαδικασίας εκ βάθρων μετασχηματισμού του ΕΕΣ και της ενσωμάτωσης της χρήσης της αυτοματοποίησης στις ελεγκτικές διαδικασίες του, ξεκίνησε στις αρχές του 2019. Αναμένουμε ότι η χρήση ψηφιακών μεθόδων εργασίας και εργαλείων ΤΠ, συμπληρωματικά προς την άσκηση της επαγγελματικής κρίσης των ελεγκτών, θα αποφέρει σημαντικά πλεονεκτήματα στο μέλλον.



© Shutterstock / Maxuser

**36** Πρώτον, αναλύσαμε τις υφιστάμενες ελεγκτικές διαδικασίες μας και προσδιορίσαμε τις πηγές δεδομένων που χρησιμοποιήσαμε με σκοπό να εντοπίσουμε τις δυνατότητες αυτοματοποίησης. Διερευνήσαμε επίσης πιθανές αλλαγές στις υφιστάμενες ελεγκτικές διαδικασίες που εφαρμόζουμε. Εστίασαμε το ενδιαφέρον μας κυρίως στη λήψη έντυπων πληροφοριών σε ηλεκτρονική μορφή, ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η μετάβαση από μη αυτοματοποιημένες σε αυτοματοποιημένες διαδικασίες. Στόχος μας ήταν να διενεργήσουμε ειδικές επαληθεύσεις για το σύνολο του πληθυσμού των πράξεων και να καταρτίσουμε έκθεση εξαιρέσεων, τις οποίες πρέπει να παρακολουθήσουν οι ελεγκτές.

**37** Με βάση την ανάλυσή μας προσδιορίσαμε δύο πολλά υποσχόμενες τεχνολογίες που θα μπορούσαν να υποστηρίξουν την αυτοματοποίηση των ελεγκτικών εργασιών μας: την ανάλυση δεδομένων και τη ρομποτική αυτοματοποίηση διαδικασιών.

- Η ανάλυση δεδομένων δεν είναι νέα τεχνολογία, αλλά με την ανάπτυξη δυνατοτήτων μεγαλύτερης αποθήκευσης έχει καταστεί ακόμη ισχυρότερη. Οι ελεγκτές του Συνεδρίου έχουν ήδη πρόσβαση σε διάφορες πηγές δεδομένων που χρησιμοποιούνται από τους οργανισμούς: στο πλαίσιο του πιλοτικού έργου, χρησιμοποιήσαμε τεχνικές ανάλυσης δεδομένων για την εξαγωγή, τη μετατροπή και την ανάλυση δεδομένων με σκοπό τον εντοπισμό και την καλύτερη εκτίμηση



των κινδύνων, και τον κατ' αυτό τον τρόπο αποδοτικότερο σχεδιασμό και την αποδοτικότερη εκτέλεση των ελεγκτικών διαδικασιών μας.

- ο Το λογισμικό ρομποτικής αυτοματοποίησης των διαδικασιών μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την αυτοματοποίηση επαναλαμβανόμενων καθηκόντων βάσει κανόνων. Στο πλαίσιο του εν λόγω πιλοτικού έργου, το λογισμικό ήταν προγραμματισμένο να εκτελεί την ίδια σειρά βημάτων με αυτά που θα πραγματοποιούσε ένας χρήστης στην πραγματικότητα. Ειδικότερα, συνέδραμε τους ελεγκτές να τηλεφορτώσουν έγγραφα τεκμηρίωσης και άλλα δεδομένα από τα συστήματα ΤΠ των οργανισμών, και προετοίμαζε τους φακέλους για τις ελεγχθείσες πράξεις. Το λογισμικό αλληλεπιδρά με τα εν λόγω συστήματα ΤΠ μέσω της διεπαφής χρήστη. Ωστόσο, λειτουργεί με πολύ ταχύτερο ρυθμό από εκείνον του ανθρώπου και μπορεί να εκτελεί τα καθήκοντα ανά πάσα στιγμή, για παράδειγμα, κατά τη διάρκεια της νύχτας και το σαββατοκύριακο.

**38** Σε στενή συνεργασία με τη ΓΔ BUDG και τους εκτελεστικούς οργανισμούς, το κλιμάκιο συγκέντρωσε στοιχεία από διάφορα συστήματα που χρησιμοποιούν οι εκτελεστικοί οργανισμοί. Τα στοιχεία περιλάμβαναν τις ημερομηνίες και τα ποσά των αναλήψεων υποχρεώσεων, των πληρωμών, των συμβάσεων και των τιμολογίων που ανακτήθηκαν από το δημοσιονομικό σύστημα. Από το σύστημα μισθοδοσίας, το κλιμάκιο τηλεφόρτωσε δεδομένα για τους μισθούς και τα επιδόματα. Ενσωματώσαμε όλα αυτά τα δεδομένα σε μια ειδική βάση δεδομένων, η οποία στη συνέχεια χρησιμοποιήθηκε για τη διενέργεια αυτοματοποιημένων ελεγκτικών δοκιμασιών και αναλυτικών διαδικασιών με τη χρήση της ανάλυσης δεδομένων.

**39** Για παράδειγμα, μπορεί να διενεργηθεί μια αυτοματοποιημένη δοκιμασία για να εξακριβωθεί κατά πόσον το ποσό μιας δημοσιονομικής ανάληψης υποχρέωσης αντιστοιχεί στην αξία της οικείας σύμβασης ή αν τα τιμολόγια έχουν εξοφληθεί εγκαίρως και εντός της νόμιμης προθεσμίας. Οι ελεγκτές μπόρεσαν να διενεργήσουν αυτές τις αυτοματοποιημένες επαληθεύσεις σε περίπου 8 000 πληρωμές και 1 400 αναλήψεις υποχρεώσεων στους έξι εκτελεστικούς οργανισμούς σε κλάσμα δευτερολέπτου. Τα αποτελέσματα παρουσιάστηκαν υπό τη μορφή ενός καταλόγου πράξεων που απαιτούσαν περαιτέρω εξέταση από τους ελεγκτές.

## Πλαίσιο 1: Αποτελέσματα των αυτοματοποιημένων δοκιμασιών του πιλοτικού έργου

### Εμβέλεια των δοκιμασιών

Το πιλοτικό έργο περιλάμβανε αυτοματοποιημένες δοκιμασίες για την υποστήριξη ορισμένων ελεγκτικών διαδικασιών με αντικείμενο πληρωμές, αναλήψεις υποχρεώσεων, τιμολόγια, συμβάσεις και ροές εργασίας που καλύπτουν το σύνολο των έξι εκτελεστικών οργανισμών. Οι δοκιμασίες αυτές πραγματοποιήθηκαν παράλληλα με τις συνήθεις ελεγκτικές διαδικασίες που εκτελούνται με μη αυτοματοποιημένο τρόπο.

### Προκαταρκτικά αποτελέσματα

Τα προκαταρκτικά αποτελέσματα των αυτοματοποιημένων δοκιμασιών δείχνουν ότι η πλειονότητα των πληθυσμών, σε ποσοστό 99,98 %, δεν παρουσίαζαν κάποιο πρόβλημα που να τους επηρεάζει.

Στο πλαίσιο των δοκιμασιών επισημάνθηκε περιορισμένος αριθμός πράξεων (ήτοι εξαιρέσεις) για περαιτέρω εξέταση από τους ελεγκτές.

- Στο πλαίσιο δοκιμασίας στην οποία υποβλήθηκαν 1 400 δημοσιονομικές αναλήψεις υποχρεώσεων, με σκοπό να ελεγχθεί αν το ποσό τους συμφωνούσε με εκείνο της αντίστοιχης νομικής δέσμευσης, το σύστημα επισήμανε 51 πράξεις.
- Στο πλαίσιο δοκιμασίας στην οποία υποβλήθηκαν 7 872 αιτήματα πληρωμής, με σκοπό να ελεγχθεί αν το ποσό τους συμφωνούσε με εκείνο του αντίστοιχου τιμολογίου, το σύστημα επισήμανε 113 πράξεις.
- Στο πλαίσιο δοκιμασίας στην οποία υποβλήθηκαν 7 869 αιτήματα πληρωμής, με σκοπό να ελεγχθεί αν οι πληρωμές πραγματοποιήθηκαν εντός των νόμιμων προθεσμιών, το σύστημα επισήμανε 410 πράξεις.

Από την ανάλυση των πράξεων που επισημάνθηκαν τα κλιμάκια ελέγχου μπόρεσαν να εντοπίσουν και να συγκεντρώσουν τεκμηρίωση σχετικά με:

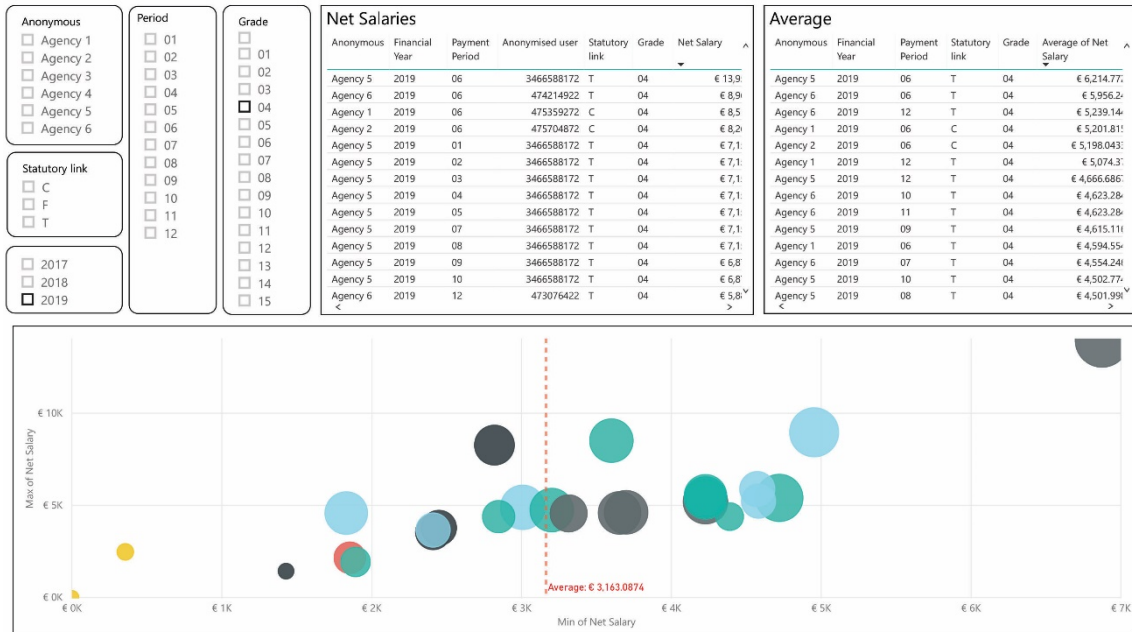
- πράξεις που περιείχαν σφάλματα –παραδείγματος χάριν, εντοπίσαμε περίπτωση κατά την οποία πραγματοποιήθηκαν δύο δημοσιονομικές αναλήψεις υποχρεώσεων, αντί για μία μόνο, όπως απαιτείται από τον δημοσιονομικό κανονισμό (0,02 % των ελεγχθεισών πράξεων)·
- περιπτώσεις εσφαλμένης κωδικοποίησης δεδομένων που προκαλούν την επισήμανση πράξεων στο πλαίσιο των αυτοματοποιημένων δοκιμασιών, παρότι δεν περιείχαν σφάλματα (0,21 % των πράξεων που υποβλήθηκαν στη δοκιμασία)·

- ο πράξεις χωρίς σφάλματα που είχαν ωστόσο επισημανθεί στο πλαίσιο των αυτοματοποιημένων δοκιμασιών, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη περαιτέρω βελτιστοποίησης του αλγόριθμου (0,46 % των πράξεων που υποβλήθηκαν στη δοκιμασία)·
- ο πολύτιμη ανατροφοδότηση για ορισμένα είδη πράξεων που θα είναι χρήσιμα για τη βελτιστοποίηση των αυτοματοποιημένων δοκιμασιών.

**40** Μολονότι τέτοιου είδους αυτοματοποιημένες δοκιμασίες επιτρέπουν τον έλεγχο ολόκληρου του πληθυσμού σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, τα αποτελέσματα εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από την ποιότητα των δεδομένων στα οποία βασίζονται. Το έργο αποκάλυψε σειρά προβλημάτων σχετικά με την ποιότητα των δεδομένων που είχαν εισαχθεί με μη αυτοματοποιημένο τρόπο στο σύστημα από τους οργανισμούς (κυρίως δεδομένα σχετικά με τις συμβάσεις). Τα προβλήματα αυτά θα πρέπει πρώτα να διευθετηθούν ούτως ώστε να μπορέσουν να θεωρηθούν αξιόπιστα τα συστήματα ΤΠ των οργανισμών.

**41** Οι ελεγκτές χρησιμοποίησαν επίσης αυτοματοποιημένες αναλυτικές διαδικασίες για τον εντοπισμό ασυνήθιστων ακολουθιών ή πράξεων στην κατάσταση μισθοδοσίας των οργανισμών. Το σύστημα δημιουργεί αυτόματα γραφικές αναφορές που επιτρέπουν στους ελεγκτές να διακρίνουν τέτοιες ακολουθίες και να εξετάζουν αν απαιτείται περαιτέρω εξέταση των υποκείμενων δεδομένων. Στο [γράφημα 9](#) παρατίθεται παράδειγμα μιας τέτοιας αναφοράς. Οι ελεγκτές χρησιμοποίησαν τις εν λόγω αναφορές για τον εντοπισμό περιπτώσεων με έκτροπες τιμές μισθών και την απομόνωσή τους με σκοπό τη διενέργεια περαιτέρω επαληθεύσεων.

## Γράφημα 9 – Κατάσταση μισθοδοσίας για μισθούς που καταβλήθηκαν σε συγκεκριμένο βαθμό σε σύγκριση με τον αντίστοιχο μέσο μισθό



Πηγή: ΕΕΣ.

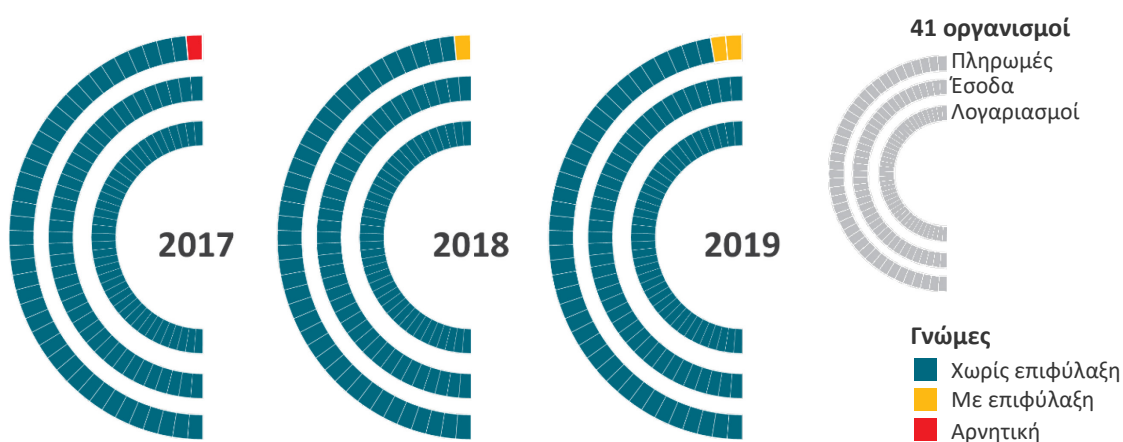
## Οι διαπιστώσεις μας

**42** Συνολικά, στο πλαίσιο του ελέγχου που διενεργήσαμε σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς του οικονομικού έτους που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019, καθώς και σχετικά με τα έσοδα και τις πληρωμές επί των οποίων αυτοί βασίζονται, επιβεβαιώθηκαν τα θετικά αποτελέσματα που είχαμε αναφέρει και τα προηγούμενα έτη.



Πηγή: ΕΕΣ – Ελέγκτριες επί τω έργω κατά την έναρξη της πανδημίας της COVID-19.

### Γράφημα 10 – Ετήσιες ελεγκτικές γνώμες σχετικά με τους λογαριασμούς, τα έσοδα και τις πληρωμές των οργανισμών την περίοδο 2017-2019



Πηγή: ΕΕΣ.

### Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των οργανισμών

**43** Διατυπώσαμε ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τους λογαριασμούς των 41 οργανισμών. Κατά τη γνώμη μας, οι λογαριασμοί αυτοί παρέχουν εύλογη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασής τους την 31η Δεκεμβρίου 2019, των αποτελεσμάτων των πράξεών τους και των ταμειακών ροών τους για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή,

σύμφωνα με τις διατάξεις των εφαρμοστέων δημοσιονομικών κανονισμών και τους λογιστικούς κανόνες που εγκρίνει ο υπόλογος της Επιτροπής<sup>10</sup>.

## Η ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος είναι σημαντική για την κατανόηση των λογαριασμών (EAT, EMA και SRB)

**44** Στην ενότητα με τίτλο «Επισήμανση ειδικού θέματος» η προσοχή των αναγνωστών εφιστάται σε σημαντικά ζητήματα που έχουν καθοριστική σημασία για την κατανόηση των λογαριασμών. Κατά το οικονομικό έτος 2019, εμπεριέχουμε τη σχετική ενότητα «Επισήμανση ειδικού θέματος» στις εκθέσεις που καταρτίσαμε για τρεις οργανισμούς: την **EAT**, τον **EMA** και το **SRB**.

**45** Όσον αφορά την **EAT**, την Αρχή που είχε προηγουμένως την έδρα της στο Λονδίνο και μετακόμισε στο Παρίσι, εφιστούμε την προσοχή στη σημείωση II.3 των οικονομικών καταστάσεων των οριστικών λογαριασμών της, η οποία περιέχει πληροφορίες για ένα ζήτημα που αφορά κεφάλαια ύψους 10,1 εκατομμυρίων ευρώ που σχετίζονται με τη συμφωνία μίσθωσης των γραφείων της στο Λονδίνο.

**46** Όσον αφορά τον **EMA**, τον Οργανισμό που είχε προηγουμένως την έδρα του στο Λονδίνο και μετακόμισε στο Άμστερνταμ, εφιστούμε την προσοχή σε ένα ζήτημα που αφορά τη συμφωνία μίσθωσης για τις προηγούμενες εγκαταστάσεις του Οργανισμού στο Λονδίνο. Η διάρκεια ισχύος της σύμβασης ορίζεται έως το 2039, χωρίς να προβλέπεται πρόωρη λύση της. Τον Ιούλιο του 2019, ο EMA κατέληξε σε συμφωνία με τον εκμισθωτή και κατάφερε να υπεκμισθώσει, από τον ίδιο μήνα, τα πρώην γραφεία του υπό όρους που συνάδουν με τους όρους της κύριας σύμβασης μίσθωσης. Η σύμβαση υπεκμίσθωσης έχει την ίδια διάρκεια με τη σύμβαση μίσθωσης του EMA. Δεδομένου ότι ο EMA παραμένει συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης μίσθωσης, συνεχίζει, βάσει της εν λόγω σύμβασης, να φέρει ευθύνη για το σύνολο των οφειλόμενων μισθωμάτων εάν ο υπομισθωτής δεν εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του.

**47** Όσον αφορά τους λογαριασμούς του **SRB**, επισημαίνουμε ότι ο έλεγχός μας δεν κάλυπτε τις σχετικές με εισφορές διοικητικές προσφυγές ή ένδικες διαφορές μεταξύ ορισμένων πιστωτικών ιδρυμάτων και εθνικών αρχών εξυγίανσης και του Συμβουλίου Εξυγίανσης, ούτε τις άλλες προσφυγές που ασκήθηκαν κατά του SRB ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου και του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι πιθανές επιπτώσεις τους στις οικονομικές καταστάσεις του Συμβουλίου Εξυγίανσης για το

---

<sup>10</sup> Οι κανόνες αυτοί βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.

οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2019 (ιδίως όσον αφορά τις ενδεχόμενες υποχρεώσεις, τις προβλέψεις και τις υποχρεώσεις) υπόκεινται σε χωριστό ειδικό ετήσιο έλεγχο από το ΕΕΣ, όπως ορίζεται στο άρθρο 92, παράγραφος 4, του κανονισμού ΕΜΕ.

Επιπλέον, εφιστούμε την προσοχή στις σημειώσεις των οικονομικών καταστάσεων στους οριστικούς λογαριασμούς του SRB, οι οποίες περιγράφουν, υπό το πρίσμα της τρέχουσας κρίσης της COVID-19, τον πιθανό αντίκτυπο στο χαρτοφυλάκιο των επενδύσεων.

### **Στην ενότητα περί λοιπών θεμάτων αναφέρεται ζήτημα ειδικής σημασίας (Chafea, CdT και EACEA)**

**48** Η ανακοίνωση προς την Επιτροπή C(2020) 2880/1, της 29ης Απριλίου 2020, σχετικά με την ανάθεση εκτελεστικών καθηκόντων σε εκτελεστικούς οργανισμούς για τα προγράμματα της ΕΕ της περιόδου 2021-2027 μνημονεύει σχέδια μεταφοράς των καθηκόντων του **Chafea** σε οργανισμούς που εδρεύουν στις Βρυξέλλες. Ωστόσο, δεδομένου ότι οι εν λόγω λειτουργίες θα μεταφερθούν σε άλλες ενοποιημένες οντότητες της ΕΕ, δεν επηρεάζεται το ύψος των στοιχείων ενεργητικού και παθητικού στους ετήσιους λογαριασμούς του 2019. Επί του παρόντος, δεν μπορεί να γίνει αξιόπιστη εκτίμηση των ενδεχόμενων υποχρεώσεων που απορρέουν από αυτή τη μεταφορά.

**49** Όσον αφορά το **CdT** και τον **EACEA** επισημαίνουμε την έλλειψη γνωστοποιήσεων σχετικά με την κρίση που ενέσκηψε από τη νόσο COVID-19. Θα έπρεπε να έχουν περιληφθεί κατάλληλες γνωστοποιήσεις σχετικά με τον αντίκτυπο των μέτρων COVID-19 στις τρέχουσες και προβλεπόμενες πράξεις του CdT και του EACEA στους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς, στον βαθμό που θα μπορούσαν να έχουν εύλογα προβλεφθεί μέχρι την ημερομηνία διαβίβασης των οριστικών ετήσιων λογαριασμών.

### **Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί όλων των οργανισμών**

**50** Για όλους τους οργανισμούς, διατυπώσαμε ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019. Κατά τη γνώμη μας, τα έσοδα ήταν νόμιμα και κανονικά από κάθε ουσιώδη πλευρά.

## Η ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος συμβάλλει στην καλύτερη κατανόηση των εσόδων (ECHA και SRB)

**51** Όσον αφορά τον **ECHA**, το Συνέδριο επέστησε την προσοχή στο γεγονός ότι ο Οργανισμός είναι εν μέρει αυτοχρηματοδοτούμενος και εισπράττει τέλη από κάθε επιχείρηση που υποβάλλει αίτηση καταχώρισης χημικών ουσιών, δυνάμει του κανονισμού REACH<sup>11</sup>. Ο Οργανισμός υπολογίζει και χρεώνει τα τέλη βάσει υπεύθυνων δηλώσεων που παρέχουν οι επιχειρήσεις. Με τις εκ των υστέρων επαληθεύσεις που διενήργησε ο Οργανισμός διαπιστώθηκε η ανάγκη επιβολής σημαντικών διορθώσεων στα τέλη, με το συνολικό ποσό των διορθώσεων να είναι άγνωστο στα τέλη του 2019.

**52** Χρησιμοποιήσαμε επίσης μια ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος στην έκθεσή μας για το **SRB**, η οποία αφορούσε το ζήτημα που περιγράφεται στο σημείο **47** ανωτέρω.

## Η ενότητα περί λοιπών θεμάτων πραγματεύεται ζήτημα ειδικής σημασίας για την ESMA και το SRB

**53** Όσον αφορά την **ESMA**, τα τέλη που καλούνται να καταβάλλουν οι οργανισμοί αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας βασίζονται στα έσοδά τους ως νομικών οντοτήτων αλλά όχι ως ομίλου ή ομάδας συνδεδεμένων οντοτήτων. Αυτό δημιουργεί μια νομιμοφανή ευκαιρία για τη μείωση ή την αποφυγή καταβολής τελών με τη μεταφορά εσόδων από οργανισμούς αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας που υπάγονται στη δικαιοδοσία της ΕΕ σε συνδεδεμένες με αυτούς οντότητες εκτός της ΕΕ. Η πιθανή δημοσιονομική επίπτωση αυτού του νομικού κενού είναι άγνωστη. Η Αρχή πρότεινε στην Επιτροπή να προβεί στις αναγκαίες τροποποιήσεις.

Επιπλέον, για την **ESMA**, τα τέλη για τα αρχεία καταγραφής συναλλαγών υπολογίζονται βάσει του κύκλου εργασιών κάθε επιμέρους αρχείου καταγραφής συναλλαγών. Μολονότι ο κανονισμός που διέπει τα τέλη δεν προβλέπει ένα ολοκληρωμένο και συνεκτικό πλαίσιο ελέγχου, το οποίο να εξασφαλίζει την αξιοπιστία των πληροφοριακών στοιχείων, όλα τα αρχεία καταγραφής συναλλαγών μπόρεσαν να παρουσιάσουν γνώμες ανεξάρτητων ελεγκτών στις οποίες δηλωνόταν ότι οι οικονομικές καταστάσεις τους για το 2018 (που χρησιμοποιήθηκαν για τους υπολογισμούς των τελών) παρείχαν ακριβοδίκαιη εικόνα της κατάστασης. Ωστόσο, οι πληροφορίες που υποβλήθηκαν σχετικά, αφενός, με τον αριθμό των συναλλαγών που

<sup>11</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την καταχώριση, την αξιολόγηση, την αδειοδότηση και τους περιορισμούς των χημικών προϊόντων (REACH) (ΕΕ L 396 της 30.12.2006, σ. 1).



αναφέρθηκαν στο αρχείο καταγραφής συναλλαγών κατά τη διάρκεια του 2018 και, αφετέρου, τον αριθμό των καταγεγραμμένων εκκρεμών συναλλαγών στις 31 Δεκεμβρίου 2018 υποβλήθηκαν σε περιορισμένη μόνο επισκόπηση από ανεξάρτητους ελεγκτές. Η Αρχή ενημέρωσε την Επιτροπή και πρότεινε την αναθεώρηση του κανονισμού.

**54** Χωρίς να θέτουμε υπό αμφισβήτηση την επίσημη ελεγκτική γνώμη μας, επιθυμούμε να επιστήσουμε την προσοχή στο γεγονός ότι οι εισφορές στο Ενιαίο Ταμείο Εξυγίανσης υπολογίζονται βάσει των πληροφοριακών στοιχείων που διαβιβάζουν στο **SRB** τα πιστωτικά ιδρύματα (και ορισμένες επιχειρήσεις επενδύσεων). Σε αυτά τα πληροφοριακά στοιχεία βασίστηκε ο έλεγχος στον οποίο υποβάλαμε τα έσοδα του **SRB**, χωρίς όμως να επαληθεύσουμε την αξιοπιστία τους. Δεδομένου ότι ο κανονισμός για τον ΕΜΕ δεν προβλέπει ένα ολοκληρωμένο και συνεκτικό πλαίσιο ελέγχου, το οποίο να εξασφαλίζει την αξιοπιστία των πληροφοριακών στοιχείων, δεν διενεργούνται έλεγχοι στο επίπεδο των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων. Ωστόσο, το **SRB** υποβάλλει τα πληροφοριακά στοιχεία τόσο σε ελέγχους συμφωνίας όσο και σε αναλυτικούς ελέγχους. Επιπλέον, το **SRB** δεν μπορεί να δημοσιεύει λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τους υπολογισμούς των εισφορών βάσει εκτίμησης του κινδύνου που πραγματοποιεί ανά πιστωτικό ίδρυμα, καθώς αυτά αλληλοσυνδέονται και περιλαμβάνουν εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με άλλα πιστωτικά ιδρύματα. Αυτό έχει αντίκτυπο στη διαφάνεια των υπολογισμών αυτών.

### **Ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών, πλην των ACER και EASO**

**55** Για 39 οργανισμούς, διατυπώσαμε ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019. Κατά τη γνώμη μας, όσον αφορά αυτούς τους οργανισμούς, οι πληρωμές ήταν νόμιμες και κανονικές από κάθε ουσιώδη πλευρά (βλέπε [γράφημα 10](#)).

**56** Όσον αφορά τον **ACER**, διατυπώνουμε γνώμη με επιφύλαξη, βάσει δύο παράτυπων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων. Και στις δύο περιπτώσεις, ο Οργανισμός δεν προέβη στις κατάλληλες ανταγωνιστικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, γεγονός που σημαίνει ότι όλες οι σχετικές πληρωμές είναι παράτυπες. Οι παράτυπες πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν βάσει των συμβάσεων που συνήφθησαν με την ολοκλήρωση των μη ορθά εκτελεσθεισών διαδικασιών σύναψης

συμβάσεων αντιστοιχούν στο 6,3 % του συνόλου των πληρωμών που πραγματοποίησε ο ACER το 2019.

**57** Όσον αφορά την **EASO**, διατυπώσαμε γνώμη με επιφύλαξη σχετιζόμενη με τις διαπιστώσεις που αναφέρουμε από το οικονομικό έτος 2016 και έπειτα. Στο πλαίσιο του ετήσιου ελέγχου για το 2019, διαπιστώσαμε και πάλι ότι ορισμένες πληρωμές που συνδέονται με τη διαδικασία επιλογής ειδικών συμβούλων ήταν παράτυπες, δεδομένου ότι παρατηρήθηκε συστηματική έλλειψη πληροφοριών πρόσφορων για την ύπαρξη κατάλληλης διαδρομής ελέγχου. Συνολικά, καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι τα κονδύλια που συνδέονται με αυτή τη μη ικανοποιητική κατάσταση αντιστοιχούν στο 14,6 % της αξίας όλων των πληρωμών που πραγματοποίησε η EASO το 2019.

### **Ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος για σημαντικό ζήτημα που αφορά τον Frontex**

**58** Μολονότι δεν τροποποιούμε την ελεγκτική γνώμη μας σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών, εφιστούμε την προσοχή στο γεγονός ότι το 2019 ο **Frontex** διαχειρίστηκε ποσό ύψους 183 εκατομμυρίων ευρώ (έναντι 171 εκατομμυρίων ευρώ το 2018), ήτοι το 55 % του προϋπολογισμού του, στο πλαίσιο συμφωνιών επιχορήγησης που είχαν συναφθεί με τις συνεργαζόμενες χώρες για την υλοποίηση επιχειρησιακών δραστηριοτήτων. Ορισμένες δαπάνες που σχετίζονται με τον εξοπλισμό και εμπίπτουν στο εν λόγω ποσό (35 % των συνολικών δαπανών για επιχειρησιακές δραστηριότητες ή 64 εκατομμύρια ευρώ) φαίνεται ότι ενέχουν μεγαλύτερο κίνδυνο εμφάνισης σφάλματος. Οι προσπάθειες για την απλούστευση της δημοσιονομικής διαχείρισης των δαπανών που σχετίζονται με την ανάπτυξη του τεχνικού εξοπλισμού έχουν αποβεί ατελέσφορες μέχρι σήμερα. Επιθυμούμε επίσης να τονίσουμε ότι ο Frontex υλοποίησε ορισμένες συστάσεις που διατυπώσαμε σε προηγούμενες εκθέσεις μας. Συγκεκριμένα, ο Οργανισμός έλαβε μέτρα για τη βελτίωση των εκ των προτέρων επαληθεύσεων και επανέφερε το 2019 τις εκ των υστέρων επαληθεύσεις της απόδοσης δαπανών, σύμφωνα με τις συστάσεις που διατυπώθηκαν σε προηγούμενα έτη.

## Η ενότητα περί λοιπών θεμάτων πραγματεύεται ζητήματα ειδικής σημασίας για το EIGE

**59** Όσον αφορά το **EIGE**, σημειώνουμε ότι εκκρεμεί υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης<sup>12</sup>, η οποία έχει σημασία για διάφορες πτυχές της ελεγκτικής γνώμης μας. Η υπόθεση αφορά διάφορα ερωτήματα που έχει θέσει το Ανώτατο Δικαστήριο της Λιθουανίας σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>13</sup> περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης σε οργανισμούς της ΕΕ. Συγκεκριμένα, το λιθουανικό δικαστήριο έθεσε το ερώτημα κατά πόσον η οδηγία ισχύει για τους οργανισμούς της ΕΕ ως δημόσιους φορείς που ασκούν οικονομικές δραστηριότητες. Τέθηκε επίσης το ερώτημα κατά πόσον οι οργανισμοί της ΕΕ οφείλουν να εφαρμόζουν πλήρως τις διατάξεις του άρθρου 5, παράγραφος 1, της προαναφερόμενης οδηγίας όσον αφορά τα δικαιώματα των προσωρινά απασχολούμενων που σχετίζονται με τους βασικούς όρους εργασίας και απασχόλησης, και ειδικότερα τις αποδοχές. Δεδομένου ότι η απόφαση του Δικαστηρίου της ΕΕ σχετικά με τα ερωτήματα αυτά μπορεί να επηρεάσει τη θέση του Συνεδρίου όσον αφορά τη χρησιμοποίηση προσωρινά απασχολούμενων από το EIGE, το Συνέδριο δεν υποβάλλει παρατηρήσεις, ούτε σχετικά με την παρακολούθηση των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών, έως ότου το Δικαστήριο της ΕΕ εκδώσει οριστική απόφαση για την εν λόγω υπόθεση.

## Οι παρατηρήσεις μας αφορούν τομείς που επιδέχονται βελτίωση στην περίπτωση 29 οργανισμών

**60** Πέραν των ελεγκτικών γνωμών μας και των ενοτήτων περί επισήμανσης ειδικού θέματος και περί λοιπών θεμάτων, διατυπώσαμε επίσης 82 παρατηρήσεις για 29 οργανισμούς, αναφερόμενες σε ζητήματα που χρήζουν περαιτέρω βελτίωσης. Όπως και τα προηγούμενα χρόνια, οι περισσότερες από τις παρατηρήσεις αυτές αφορούν αδυναμίες στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων.

---

<sup>12</sup> Υπόθεση αριθ. C-948/19 (Manpower Lit).

<sup>13</sup> ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9.

## Η διαχείριση των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων παραμένει ο τομέας με τη μεγαλύτερη επικινδυνότητα ως προς την εμφάνιση σφαλμάτων

**61** Σκοπός των κανόνων σύναψης δημόσιων συμβάσεων είναι η διασφάλιση του θεμιτού ανταγωνισμού μεταξύ των προσφερόντων και η προμήθεια αγαθών και η παροχή υπηρεσιών στην πλέον συμφέρουσα τιμή, με παράλληλη τήρηση των αρχών της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων. Στα δείγματά μας περιλαμβάνονταν συμβάσεις-πλαίσιο, επιμέρους συμβάσεις και απευθείας συμβάσεις από όλους τους οργανισμούς. Σε εννέα οργανισμούς (**Υπηρεσία του BEREC, Cedefop, EASA, EFSA, EMA, ENISA, ERA, Eurofound και Ευρωπόλ**), οι συμβάσεις που υποβάλαμε σε έλεγχο εμφάνιζαν διαφόρων ειδών ανεπάρκειες στη διαδικασία σύναψής τους, κυρίως όσον αφορά τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την κανονικότητα. Επιπλέον, στη **CEPOL** διαπιστώσαμε αδυναμίες στο σύστημα των εσωτερικών δικλίδων ελέγχου που χρησιμοποιούνταν στη διαδικασία σύναψης συμβάσεων και όσον αφορά τον **ΕΟΠ** εντοπίσαμε αδυναμίες στην παρακολούθηση της εκτέλεσης σύμβασης μετά τη σύναψή της. Συνιστάται στους οργανισμούς να βελτιώσουν περαιτέρω τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, διασφαλίζοντας την πλήρη συμμόρφωση με τους ισχύοντες κανόνες.

## Πρέπει να βελτιωθεί η διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων και των διαδικασιών πρόσληψης

**62** Κατά τον ετήσιο έλεγχο των οργανισμών για το 2019, διαπιστώσαμε αύξηση των αδυναμιών στις διαδικασίες πρόσληψης. Ελέγξαμε τις διαδικασίες πρόσληψης σε 19 οργανισμούς. Όσον αφορά πέντε από αυτούς, (**ACER, EASME, EMSA, EUIPO και eu-LISA**) διαπιστώθηκαν ανεπάρκειες.

- Εντοπίσαμε διάφορες περιπτώσεις στις οποίες οι εσωτερικές δικλίδες ελέγχου που αποσκοπούσαν στη διαχείριση δυνητικών συγκρούσεων συμφερόντων δεν είχαν εφαρμοστεί σωστά (**EASME, EMSA, EUIPO**). Διαπιστώσαμε ότι μέλη διαφόρων επιτροπών επιλογής είχαν παραλείψει κατ' εξακολούθηση να δηλώνουν και να τεκμηριώνουν δυνητικές συγκρούσεις συμφερόντων που σχετίζονταν με υποψηφίους σε διαδικασία πρόσληψης. Σε περίπτωση μη κοινοποίησης συγκρούσεων συμφερόντων στο πλαίσιο διαδικασίας πρόσληψης ή σε περίπτωση μη ορθής διαχείρισης αυτών, το τελικό αποτέλεσμα για τους οργανισμούς θα μπορούσε να είναι η έκθεση σε ένδικες προσφυγές και σε κινδύνους προσβολής της φήμης τους. Το ζήτημα μπορεί να οδηγήσει επίσης σε σπατάλη πόρων λόγω ακύρωσης ή καθυστέρησης των διαδικασιών πρόσληψης.

- ο Εντοπίσαμε επίσης ορισμένες αδυναμίες όσον αφορά την εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ή/και της διαφάνειας (ACER, EMSA, EUIPO, eu-LISA), έλλειψη διαδρομής ελέγχου (EMSA, EUIPO) και μία περίπτωση μη εφαρμογής αποτελεσματικών εσωτερικών δικλίδων ελέγχου (ACER). Τα ζητήματα αυτά θα μπορούσαν επίσης να είναι επιζήμια για τη φήμη και τα οικονομικά των ενδιαφερόμενων οργανισμών.

**63** Καταστάσεις πραγματικής ή δυνητικής σύγκρουσης συμφερόντων ενδέχεται να προκύπτουν ακόμη και όταν υπάλληλοι που αποχωρούν από τη δημόσια διοίκηση της ΕΕ αναλαμβάνουν θέσεις στον ιδιωτικό τομέα. Εμπιστευτικές πληροφορίες θα μπορούσαν να κοινοποιηθούν, ή πρώην υπάλληλοι θα μπορούσαν να καταχραστούν τις στενές προσωπικές τους επαφές και φιλίες με τους πρώην συναδέλφους τους<sup>14</sup>. Ακόμη και μόνο να υποθεθεί ότι συντρέχει τέτοια περίπτωση, η φήμη της ΕΕ μπορεί να πληγεί. Σύμφωνα με πληροφορίες που διαβίβασε η EAT, το 2019 ο εκτελεστικός διευθυντής της EAT παραιτήθηκε για να αναλάβει τη θέση του διευθύνοντος συμβούλου της Ένωσης Χρηματοπιστωτικών Αγορών, η οποία εκπροσωπεί τον χρηματοπιστωτικό κλάδο στην Ευρώπη. Το συμβούλιο εποπτών ενέκρινε, υπό ορισμένους όρους, την ανάληψη της νέας θέσης του πρώην εκτελεστικού διευθυντή. Τον Ιανουάριο του 2020, η Ευρωπαϊκή Διαμεσολαβήτρια κίνησε έρευνα σχετικά με τη συγκεκριμένη υπόθεση. Στις 7 Μαΐου 2020, η Ευρωπαϊκή Διαμεσολαβήτρια διαπίστωσε ότι η απόφαση της Αρχής να μην απαγορεύσει στον εκτελεστικό διευθυντή της να αναλάβει τα καθήκοντα διευθύνοντος συμβούλου μιας ένωσης που εξυπηρετεί τα συμφέροντα του χρηματοπιστωτικού τομέα συνιστούσε περίπτωση κακοδιοίκησης<sup>15</sup>. «Εν προκειμένω, η απαγόρευση της μετακίνησης θα συνιστούσε αναγκαίο και αναλογικό μέτρο».<sup>16</sup> Η Διαμεσολαβήτρια διαπίστωσε επίσης κακοδιοίκηση στο μέτρο που η Αρχή δεν ανακάλεσε αμέσως την πρόσβαση του εκτελεστικού διευθυντή της σε εμπιστευτικές πληροφορίες. Η Διαμεσολαβήτρια

<sup>14</sup> Βλέπε την απόφαση της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στο πλαίσιο της στρατηγικής της έρευνας OI/3/2017/NF σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διαχειρίζεται καταστάσεις «μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα» μελών του προσωπικού της, 28 Φεβρουαρίου 2019.

<sup>15</sup> Βλέπε σημείο 33 ή σελίδα 11 της σύστασης της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στην υπόθεση 2168/2019/KR.

<sup>16</sup> Βλέπε σημείο 33 ή σελίδα 11 της σύστασης της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στην υπόθεση 2168/2019/KR.

διατύπωσε συστάσεις για να ενισχύσει τον τρόπο με τον οποίο η Αρχή θα εξετάζει τυχόν αντίστοιχες καταστάσεις στο μέλλον<sup>17</sup>.

Στη σύσταση της Διαμεσολαβήτριας, η EAT καλούνταν να αποστείλει λεπτομερή απάντηση στη Διαμεσολαβήτρια έως τις 31 Αυγούστου 2020. Η EAT διαβίβασε την απάντησή της στις 28 Αυγούστου 2020<sup>18</sup>. Στην απάντησή της, η EAT δήλωσε ότι είχε εγκρίνει νέα πολιτική, με την οποία λαμβάνονται υπόψη οι λεπτομερείς συστάσεις της Διαμεσολαβήτριας.

### Εντοπίστηκαν αδυναμίες στη δημοσιονομική διαχείριση

**64** Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, οι πιστώσεις του προϋπολογισμού που χορηγούνται για συγκεκριμένο έτος μπορούν, υπό ορισμένες προϋποθέσεις<sup>19</sup>, να μεταφερθούν στο επόμενο έτος. Μολονότι ο δημοσιονομικός κανονισμός δεν ορίζει ανώτατα όρια για αυτές τις μεταφορές πιστώσεων και ο πολυετής χαρακτήρας των συναλλαγών τις δικαιολογεί σε μεγάλο βαθμό, υπερβολικά επίπεδα μεταφορών πιστώσεων υποδεικνύουν ενδεχομένως καθυστερήσεις στην υλοποίηση των προγραμμάτων εργασίας ή των σχεδίων σύναψης δημόσιων συμβάσεων. Εναλλακτικά, θα μπορούσαν να υποδεικνύουν την ύπαρξη διαρθρωτικού προβλήματος, ασθενούς δημοσιονομικού σχεδιασμού και ενδεχομένως παραβίασης της αρχής της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού. Σχετικά με πέντε οργανισμούς (ACER, CHAFAE, EASME, EU-OSHA και FRA) αναφέρουμε ορισμένες αδυναμίες τέτοιας φύσεως.

### Οι οργανισμοί δίνουν συνέχεια στις παρατηρήσεις ελέγχου από προηγούμενα έτη

**65** Παραθέτουμε πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση των ενεργειών στις οποίες προέβησαν οι οργανισμοί σε συνέχεια παρατηρήσεων από προηγούμενα έτη. Στο **γράφημα 11** φαίνεται ότι για τις περισσότερες από τις 207 παρατηρήσεις στις οποίες δεν είχε δοθεί συνέχεια στα τέλη του 2018, τα διορθωτικά μέτρα ολοκληρώθηκαν ή βρίσκονταν εν εξελίξει το 2019. Από τις 87 εκκρεμείς και εν εξελίξει παρατηρήσεις, τα

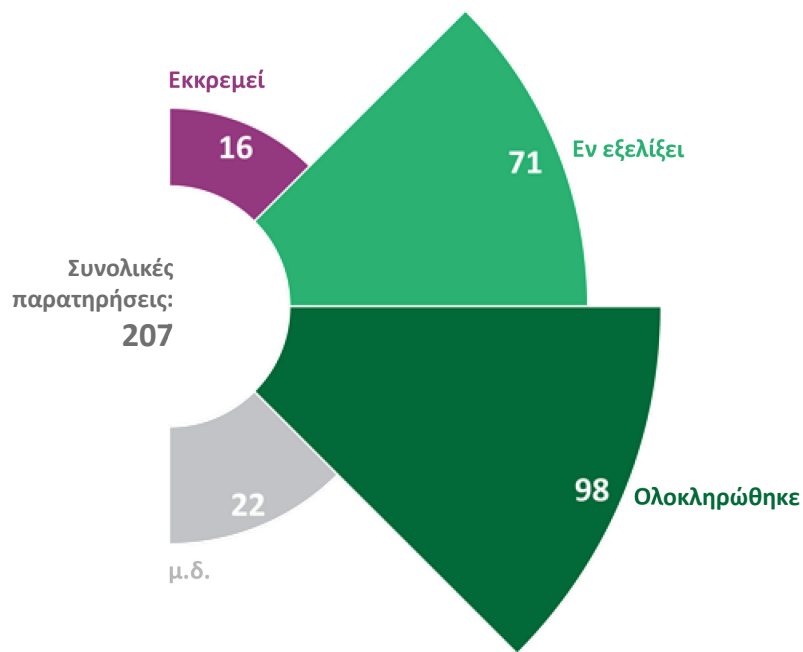
<sup>17</sup> Βλέπε σελίδα 11 της σύστασης της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στην υπόθεση 2168/2019/KR.

<sup>18</sup> <https://www.ombudsman.europa.eu/en/correspondence/en/131987>

<sup>19</sup> Οι προϋποθέσεις για τις μεταφορές πιστώσεων διευκρινίζονται στα άρθρα 12 και 13 του δημοσιονομικού κανονισμού.

αναγκαία διορθωτικά μέτρα που έπρεπε να ληφθούν σε συνέχεια 16 παρατηρήσεων εξέφευγαν του (αποκλειστικού) ελέγχου του ενδιαφερόμενου οργανισμού.

### Γράφημα 11 – Οι προσπάθειες των οργανισμών να δώσουν συνέχεια στις παρατηρήσεις προηγούμενων ετών



Πηγή: ΕΕΣ.

## Άλλες σχετικές με τους οργανισμούς δημοσιεύσεις του Συνεδρίου

### Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ: περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία

**66** Έχοντας εστιάσει στο παρελθόν κατά κύριο λόγο στις επιδόσεις των επιμέρους οργανισμών, το 2019 πραγματοποιήσαμε την πρώτη συνολική αξιολόγηση των όρων που έχει θέσει η ΕΕ προκειμένου να εξασφαλίζει την αποτελεσματική υλοποίηση των πολιτικών της προς όφελος όλων των πολιτών. Καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι ο ρόλος των οργανισμών στην υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ καθίσταται ολοένα σημαντικότερος και ότι οι ισχύοντες όροι υποστηρίζουν τις επιδόσεις τους. Ωστόσο, στο πλαίσιο του ελέγχου μας εντοπίσαμε την ανάγκη για μεγαλύτερη ευελιξία όσον αφορά τη σύσταση, τη λειτουργία και την πιθανή εκκαθάριση των οργανισμών. Από τις διαπιστώσεις μας προκύπτει επίσης ότι ορισμένοι οργανισμοί θα ήταν σε θέση να εκπληρώσουν πληρέστερα τον ρόλο τους εάν είχαν λάβει μεγαλύτερη στήριξη από τα κράτη μέλη, τον αντίστοιχο κλάδο, την Επιτροπή ή άλλους οργανισμούς.

**67** Συνιστούμε στην Επιτροπή και στους οργανισμούς:

- 1) να εξασφαλίσουν τη συνάφεια, τη συνοχή και την ευελιξία κατά τη σύσταση των οργανισμών·
- 2) να κατανέμουν πόρους με μεγαλύτερη ευελιξία·
- 3) να βελτιώσουν τη διακυβέρνηση, τη λογοδοσία και την αναφορά στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις· και
- 4) να ενισχύσουν τον ρόλο των οργανισμών ως κέντρων εμπειρογνωσίας και δικτύωσης.

**68** Τα πλήρη συμπεράσματα του ελέγχου, μαζί με τις σχετικές συστάσεις και τις απαντήσεις της Επιτροπής και των οργανισμών, περιλαμβάνονται στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 22/2020 που είναι διαθέσιμη στον ιστότοπό μας [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).



## Γράφημα 12 – Άλλες ειδικές εκθέσεις ελέγχου του ΕΕΣ που αναφέρονται σε οργανισμούς

■ Τομέας 1α του ΠΔΠ
 ■ Τομέας 2 του ΠΔΠ
 ■ Τομέας 3 του ΠΔΠ
 ■ Αυτοχρηματοδότηση

### Τμήμα I

Βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων



#### EFSA, EMA

Ειδική έκθεση αριθ. 2/2019 με τίτλο **Χημικοί παράγοντες κινδύνου στις τροφές μας: Η πολιτική της ΕΕ για την ασφάλεια των τροφίμων μας προστατεύει μεν, αλλά δεν έχουν λυθεί όλα τα προβλήματα**

#### EFSA

Ειδική έκθεση αριθ. 4/2019 με τίτλο **Μολονότι το σύστημα ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα βελτιώθηκε, εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένα προβλήματα**

#### Chafea

Ειδική έκθεση αριθ. 7/2019 με τίτλο **Δράσεις της ΕΕ στον τομέα της διασυννοριακής υγειονομικής περίθαλψης: αρκετά φιλόδοξες, αλλά απαιτείται η βελτίωση της διαχείρισης**

#### ΕΟΠ

Ειδική έκθεση αριθ. 16/2019 με τίτλο **Ευρωπαϊκοί περιβαλλοντικοί οικονομικοί λογαριασμοί: υπάρχει περιθώριο βελτίωσης της χρησιμότητάς τους για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής**

Ειδική έκθεση αριθ. 18/2019 με τίτλο **Εκπομπές αερίων θερμοκηπίου: η αναφορά στοιχείων είναι ικανοποιητική, απαιτείται όμως καλύτερη γνώση της κατάστασης υπό την προοπτική των μελλοντικών μειώσεων**

Ειδική έκθεση αριθ. 23/2019 με τίτλο **Σταθεροποίηση του εισοδήματος των γεωργών: ολοκληρωμένη μεν η εργαλειοθήκη, πρέπει όμως να αντιμετωπιστούν η ανεπαρκής αξιοποίηση ορισμένων μέσων και η υπεραντιστάθμιση**

#### Chafea, ECDC, EFSA, EMA

Ειδική έκθεση αριθ. 21/2019 με τίτλο **Αντιμετώπιση της μικροβιακής αντοχής: πρόοδος στον τομέα των ζώων, η απειλή όμως για την υγεία εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση για την ΕΕ**

#### INEA, EASME, ACER

#### Chafea

#### EACEA, ERCEA, REA

Ειδική έκθεση αριθ. 19/2019 με τίτλο

**INEA: απέφερε οφέλη, αλλά μένουν να αντιμετωπιστούν οι αδυναμίες του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» (CEF)**

### Τμήμα II

Επενδύσεις υπέρ της συνοχής, της ανάπτυξης και της κοινωνικής ένταξης



#### ΕΟΠ

Ειδική έκθεση αριθ. 8/2019 με τίτλο **Αιολική και ηλιακή ενέργεια για ηλεκτροπαραγωγή: χρειάζεται να ληφθούν ακόμη πολλά μέτρα προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της ΕΕ**

#### INEA

Ειδική έκθεση αριθ. 11/2019 με τίτλο **Παρότι η κανονιστική ρύθμιση της ΕΕ για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας απέφερε προστιθέμενη αξία, η χρηματοδότηση ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή**

Τομέας 1α  
του ΠΔΠ

Τομέας 2  
του ΠΔΠ

Τομέας 3  
του ΠΔΠ

Αυτοχρηματοδότηση

### Τμήμα III

Εξωτερικές δράσεις,  
ασφάλεια και  
δικαιοσύνη



### Τμήμα IV

Ρύθμιση των  
αγορών και  
ανταγωνιστική  
οικονομία



### Τμήμα V

Χρηματοδότηση  
και διοίκηση της  
Ένωσης



Πηγή: ΕΕΣ.

#### eu-LISA, Frontex

Ειδική έκθεση αριθ. 20/2019 με τίτλο **Πληροφοριακά συστήματα της ΕΕ για την υποστήριξη των συνοριακών ελέγχων**: ισχυρό εργαλείο που όμως χρειάζεται να εστιάσει περισσότερο στην πληρότητα και στην έγκαιρη διάθεση των δεδομένων

#### EAT

Ειδική έκθεση αριθ. 10/2019 με τίτλο **Ευρωπαϊκές ασκήσεις προσομοίωσης ακραίων καταστάσεων για τις τράπεζες**: άνευ προηγουμένου ο όγκος των διαθέσιμων πληροφοριών, απαραίτητοι όμως ο καλύτερος συντονισμός και η μεγαλύτερη εστίαση στους κινδύνους

#### EUIPO

Γνώμη αριθ. 1/2019:  
Γνώμη σχετικά με την πρόταση κανονισμού BC-01-2019 της επιτροπής προϋπολογισμού του Γραφείου Διανοητικής Ιδιοκτησίας της ΕΕ για τις δημοσιονομικές διατάξεις που διέπουν το Γραφείο («δημοσιονομικός κανονισμός»)

#### EPPO

Ειδική έκθεση αριθ. 1/2019 με τίτλο **Καταπολέμηση της απάτης κατά την εκτέλεση των δαπανών της ΕΕ: ανάγκη λήψης μέτρων**

#### EASO, Frontex, FRA

Ειδική έκθεση αριθ. 24/2019 με τίτλο **Άσυλο, μετεγκατάσταση και επιστροφή μεταναστών**: Καιρός να εντατικοποιηθεί η δράση ώστε να αντιμετωπιστούν οι αποκλίσεις μεταξύ στόχων και αποτελεσμάτων

#### SRB

Γνώμη αριθ. 2/2019:  
Γνώμη σχετικά με πρόταση δημοσιονομικού κανονισμού του Ενιαίου Συμβουλίου Εξυγίανσης σχετικά με τη θέσπιση των δημοσιονομικών διατάξεων που εφαρμόζονται στο Συμβούλιο Εξυγίανσης («δημοσιονομικός κανονισμός»)

#### CPVO

Γνώμη αριθ. 3/2019:  
Γνώμη σχετικά με πρόταση δημοσιονομικού κανονισμού του Κοινοτικού Γραφείου Φυτικών Ποικιλιών («δημοσιονομικός κανονισμός»)

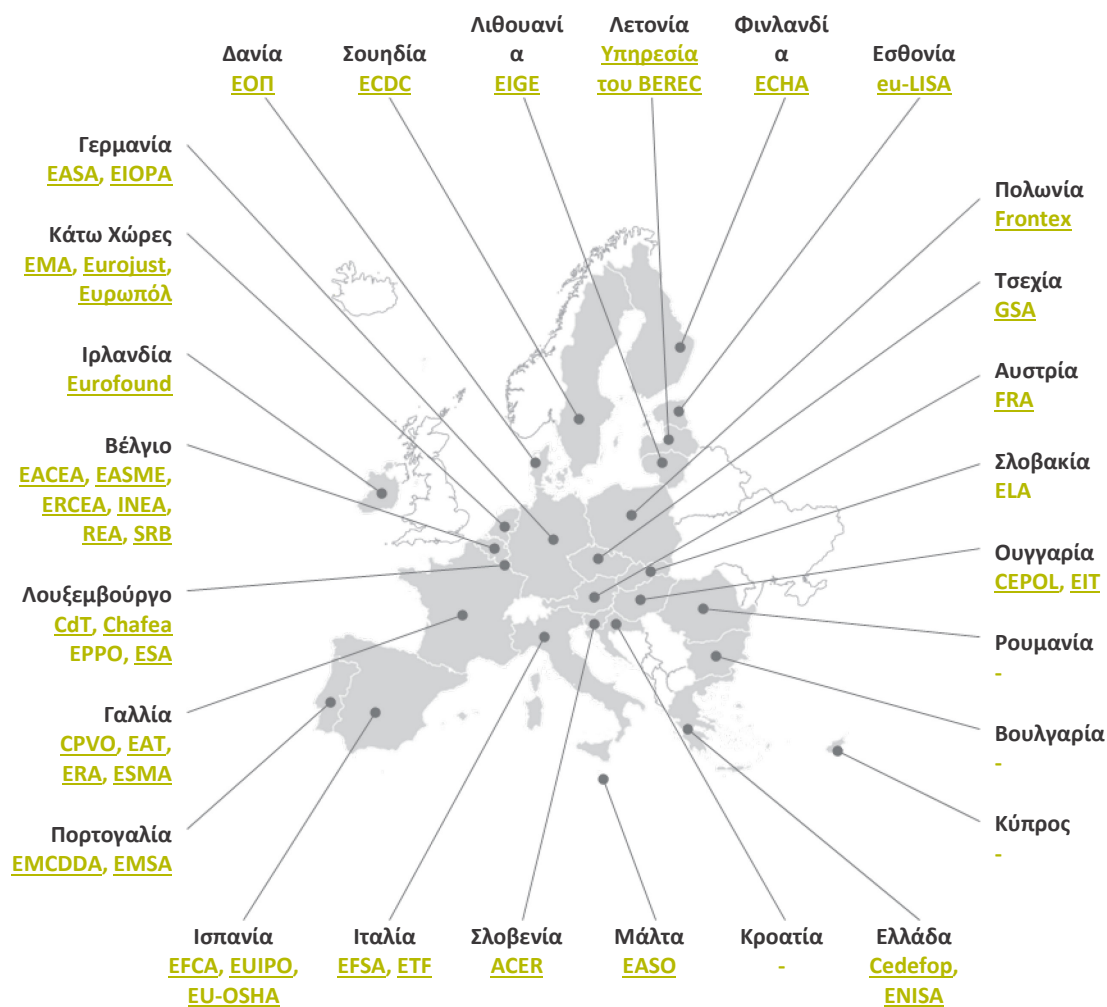
#### EU-OSHA

Ειδική έκθεση αριθ. 13/2019 με τίτλο **Πλαίσια δεοντολογίας των ελεγχθέντων θεσμικών οργάνων της ΕΕ: υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης**

## Επιμέρους ετήσιες εκθέσεις

**69** Για να μεταβείτε απευθείας στην επιμέρους δήλωση αξιοπιστίας (ελεγκτική γνώμη) ενός οργανισμού, κάντε κλικ στην ονομασία του στο διάγραμμα που ακολουθεί. Στην επόμενη σελίδα παρουσιάζεται ο κατάλογος των ακρωνυμίων.

### Γράφημα 13 - Σύνδεσμοι προς τις επιμέρους ετήσιες εκθέσεις για τους λογαριασμούς των οργανισμών



## Γράφημα 14 – Κατάλογος των ακρωνυμίων που χρησιμοποιήθηκαν

Ακρωνύμιο	Πλήρης ονομασία
ACER	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας
CdT	Μεταφραστικό Κέντρο των Οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Cedefop	Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης
CEPOL	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την κατάρτιση στον τομέα της επιβολής του νόμου
CHAFAEA	Εκτελεστικός Οργανισμός για τους Καταναλωτές, την Υγεία, τη Γεωργία και τα Τρόφιμα
CPVO	Κοινοτικό Γραφείο Φυτικών Ποικιλιών
EACEA	Εκτελεστικός Οργανισμός Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού
EASA	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια της Αεροπορίας
EASME	Εκτελεστικός Οργανισμός για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις
EASO	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο
EAT	Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών
ECDC	Ευρωπαϊκό Κέντρο Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων
ECHA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων
EFCA	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας
EFSA	Ευρωπαϊκή Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων
EIGE	Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για την Ισότητα των Φύλων
EIOPA	Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων
ELA	Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας
EMCDDA	Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας
EMSA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα
ENISA	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια
EPPO	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία
ERA	Οργανισμός Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
ERCEA	Εκτελεστικός οργανισμός του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Έρευνας
ESA	Οργανισμός Εφοδιασμού της Ευρατόμ
ESMA	Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών
ETF	Ευρωπαϊκό Ίδρυμα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης
EUIPO	Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης

eu-LISA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης
EU-OSHA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία
Eurofound	Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας
Eurojust	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Ποινικής Δικαιοσύνης
FRA	Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Frontex	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής
GSA	Ευρωπαϊκό GNSSA (Παγκόσμιο Δορυφορικό Σύστημα Πλοήγησης)
INEA	Εκτελεστικός Οργανισμός Καινοτομίας και Δικτύων
REA	Εκτελεστικός Οργανισμός Έρευνας
SRB	Ενιαίο Συμβούλιο Εξυγίανσης
EIT	Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Καινοτομίας και Τεχνολογίας
EMA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Φαρμάκων
ΕΟΠ	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος
Ευρωπόλ	Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την κατάρτιση στον τομέα της επιβολής του νόμου
Υπηρεσία του BEREC	Οργανισμός για την Υποστήριξη του BEREC

### Απάντηση του EUAN

17

Το EUIPO υπογραμμίζει την απόφαση των νομοθετών η οποία επιβεβαιώθηκε κατά την τελευταία νομοθετική μεταρρύθμιση. Σύμφωνα με το άρθρο 176 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14 Ιουνίου 2017, για το σήμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, «η επιτροπή προϋπολογισμού απαλλάσσει τον εκτελεστικό διευθυντή ως προς την εκτέλεση του προϋπολογισμού». Η εν λόγω απαλλαγή βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στις ετήσιες εκθέσεις που εκδίδει το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Το ΚΓΦΠ επιθυμεί να επισημάνει ότι το διοικητικό συμβούλιο του ΚΓΦΠ είναι η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή του Οργανισμού. Η εφαρμοστέα διάταξη αναφέρεται στο άρθρο 109 του κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2100/94 της 27ης Ιουλίου 1994 για τα κοινοτικά δικαιώματα επί φυτικών ποικιλιών.

Το SRB θα ήθελε να επισημάνει ότι και αυτό είναι επίσης ένας πλήρως αυτοχρηματοδοτούμενος οργανισμός. Ο προϋπολογισμός και ο πίνακας προσωπικού του SRB εγκρίνονται από τη σύνοδο ολομέλειας κατόπιν πρότασης του προέδρου του σύμφωνα με το άρθρο 61 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 806/2014.

60, 61, 62 και 63

Το δίκτυο των οργανισμών της ΕΕ (EUAN) εκφράζει την ικανοποίησή του για την ετήσια έκθεση σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ). Το EUAN αναγνωρίζει τις προκαταρκτικές παρατηρήσεις του Συνεδρίου, ιδίως στους τομείς της διαχείρισης των δημόσιων συμβάσεων, των συγκρούσεων συμφερόντων και των διαδικασιών πρόσληψης, καθώς και της δημοσιονομικής διαχείρισης. Τα μέλη του EUAN δεσμεύονται να βελτιώνουν συνεχώς τις πολιτικές και τις διαδικασίες τους. Το δίκτυο επιθυμεί να τονίσει ότι οι προκαταρκτικές παρατηρήσεις των μεμονωμένων περιπτώσεων διαφέρουν από οργανισμό σε οργανισμό και, ως εκ τούτου, το Δίκτυο θα ήθελε να παραπέμψει στην επιμέρους απάντηση των οργανισμών στη δήλωση αξιοπιστίας.

# Κλιμάκιο ελέγχου



**Alex Brenninkmeijer (Μέλος του ΕΕΣ)**

Raphael Debets (Προϊστάμενος του ιδιαίτερου γραφείου του)

Ιωάννα Μεταξοπούλου (Διευθύντρια του Τμήματος IV) Valeria Rota (Ανώτερο διοικητικό στέλεχος)· Υπεύθυνοι έργου: Andreja Pavlakovic Milosavljevic, Arunas Juozulynas, Hans Christian Monz, Λεωνίδας Τσονάκας, Peter Eklund·

Ελεγκτές/ελέγκτριες: Bob De Blick, Christine Becker, Helder Vasco Travado, Iveta Adonica, Janis Gaisonoks (αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας), Joao Pedro Bento, Julio Cesar Santin Santos, Paulo Oliveira, Roberto Sanz Moratal, Sevdalina Todorova, Svetoslava Tashkova, Carlos Soler Ruiz, Santiago Fuentes, Eddy Struyvelt·

Γραμματειακή υποστήριξη: Judita Frangez και Mari Liis Pelmas Gardin·

Alexandra Mazilu (γραφίστρια) και Richard Moore (γλωσσική υποστήριξη)

Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Τμήμα IV, του οποίου προεδρεύει ο Alex Brenninkmeijer, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, στις 22 Σεπτεμβρίου 2020.

*Για το Ελεγκτικό Συνέδριο*

Handwritten signature of Klaus-Heiner Lehne in black ink, consisting of stylized initials 'K-H' followed by a cursive 'Lehne'.

Klaus-Heiner Lehne

*Πρόεδρος*



## ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020.

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) εφαρμόζεται δυνάμει της [απόφασης αριθ. 6-2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου](#) για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Αυτό σημαίνει ότι επιτρέπεται η περαιτέρω χρήση, υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων από τον περαιτέρω χρήστη. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, υποχρεούστε να μεριμνήσετε για την απόκτηση των αναγκαίων δικαιωμάτων. Όταν λαμβάνεται έγκριση, η έγκριση αυτή ακυρώνει την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων.

Σημείο 35, φωτογραφία: © Shutterstock / Maxuser

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, οι λογότυποι και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση και δεν σας παρέχεται σχετική άδεια.

Η «οικογένεια» των ιστοτόπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στον τομέα europa.eu, παρέχει συνδέσμους προς ιστοτόπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν τους ελέγχει, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

### **Χρήση του λογοτύπου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου**

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογοτύπου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.