



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΟΔΕ – ΟΜΑΔΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα
Έκτη έκθεση δραστηριοτήτων

Μάρτιος 2014

(περίοδος αναφοράς: Οκτώβριος 2013 - Ιανουάριος 2014)

1.	ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	5
2.	ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ.....	8
3.	ΒΑΣΙΚΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΟΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΕΠΙΤΕΥΧΘΕΙ ΠΡΟΟΔΟΣ:.....	19
4.	ΧΡΗΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ – ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	21
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΛΕΠΤΟΜΕΡΗΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΕΤΑΙ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ.....		
23		
1.	ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΥΠΕΡ ΤΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ.....	23
2.	ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ / ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ....	28
2.1.	Μέσα ρευστότητας χρηματοδοτούμενα από τα διαρθρωτικά ταμεία.....	28
2.2.	Διαρθρωμένος διάλογος μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών.....	29
2.3.	ΕΤΕΑΝ	30
2.4.	Ασφαλίσεις.....	30
2.5.	Δυνητικά νέα μέσα για την παροχή πρόσθετης στήριξης.....	31
2.5.1.	Καθεστώα στήριξης για να αυξηθούν οι δανειοδοτήσεις από τον τραπεζικό τομέα	31
2.5.2.	Ίδρυμα για την Ανάπτυξη στην Ελλάδα (ΙγΑ)	31
2.5.3.	Στήριξη της υλοποίησης πιλοτικού έργου μικροχρηματοδοτήσεων	32
2.6.	Συνοδευτικά μέτρα πολιτικής	32
3.	ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	33
3.1.	Συνολική διαχείριση της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης	33
3.2.	Αναδιοργάνωση υπουργείων και δημόσιων φορέων	33
3.3.	Μεταρρύθμιση του τομέα ανθρώπινων πόρων	33
3.4.	Διοικητική μεταρρύθμιση σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο	34
3.5.	Ψηφιακή στρατηγική και ηλεκτρονική διακυβέρνηση	35
4.	ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ:.....	37
4.1.	Φορολογική διοίκηση:	37
4.2.	Διαχείριση των δημοσίων οικονομικών (ΔΔΟ):.....	38
4.3.	Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο:.....	39

5.	ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΠΑΡΑΝΟΜΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ:	40
5.1.	Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες	40
5.2.	Καταπολέμηση της διαφθοράς	42
6.	ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ:	43
6.1.	Αύξηση των εξαγωγών μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών και του καθορισμού στρατηγικής προώθησης των εξαγωγών:	43
6.2.	Μεταρρύθμιση της τελωνειακής διοίκησης:.....	44
6.3.	Διευκόλυνση νέων επενδύσεων	44
6.4.	Βελτίωση της λειτουργίας του τομέα των δημόσιων συμβάσεων:	44
6.5.	Άρση των κανονιστικών φραγμών στις επιχειρηματικές δραστηριότητες και τον ανταγωνισμό:.....	45
6.6.	Απελευθέρωση της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και της άσκησής τους:.....	46
7.	ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ	48
7.2.	«Η υγεία σε δράση»: Επιτελική επιτροπή υγειονομικής μεταρρύθμισης και οι υποεπιτροπές της.....	48
7.3.	Συμφωνία συνεισφοράς με τον ΠΟΥ	49
7.4.	Στήριξη της εφαρμογής πολιτικών που συμφωνήθηκαν στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής.....	49
8.	ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ:	49
8.1.	Ομάδα δράσης για την επανεξέταση του κώδικα πολιτικής δικονομίας	49
8.2.	Υποχρεωτική εξωδικαστική διοικητική επανεξέταση υποθέσεων	50
8.3.	Μηχανισμοί εναλλακτικής επίλυσης διαφορών (ΕΕΔ)	50
8.4.	Ηλεκτρονική δικαιοσύνη	50
9.	ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ.....	51
9.1.	Εγγυήσεις για τη νεολαία.....	51
9.2.	Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού - ΟΑΕΔ	51
9.3.	Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας - (Σ.ΕΠ.Ε)	52
9.4.	Δίκτυο κοινωνικής ασφάλειας	52
9.5.	Καινοτομία.....	52
9.6.	Εκπαίδευση	53
10.	ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ, ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΣΥΝΟΡΑ	53

11. ΙΔΙΩΤΙΚΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ	54
11.1. Δημόσια ακίνητη περιουσία.....	54
11.2. Διαχείριση γης/ Κτηματολόγιο	55
11.3. Αερολιμένες	55
11.4. Ιδιωτικοποίηση λιμένων	55
11.5. Εταιρείες ύδρευσης.....	56
11.6. Κεντρική μονάδα κρατικών ενισχύσεων (ΚΜΚΕ).....	56
12. ΕΝΕΡΓΕΙΑ, ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ, ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	56
13. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΑΙΟ ΤΗΣ ΕΕ.....	58
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΜΕΘΟΔΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ.....	59
1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ.....	60
2. ΠΑΡΟΧΗ ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΗΣ ΤΕΧΝΟΓΝΩΣΙΑΣ.....	61
3. ΠΑΡΟΧΗ ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΗΣ ΤΕΧΝΟΓΝΩΣΙΑΣ.....	63
4. ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΤΟΜΕΑ.....	63

Έκτη έκθεση δραστηριοτήτων της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα Μάρτιος 2014:

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ) κινητοποιεί και συντονίζει την τεχνική βοήθεια (TB) που ζητούν οι ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να υλοποιήσουν τις δεσμεύσεις για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις βάσει του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Η ΟΔΕ εργάζεται επίσης για να επιταχύνει την επιδιωκόμενη απορρόφηση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων της ΕΕ.

Τόσο οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις όσο και η πλήρης αξιοποίηση των κονδυλίων της ΕΕ αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις για να επανέλθει η Ελλάδα σε πορεία βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης. Η επιβολή όρων πολιτικής βάσει του δεύτερου προγράμματος οικονομικής προσαρμογής περιλαμβάνει μια πολύ ολοκληρωμένη και φιλόδοξη δέσμη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν την ανάπτυξη. Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις διευκολύνουν την οικονομική προσαρμογή μέσω της δημιουργίας του αναγκαίου δυναμισμού για την εξασφάλιση της απαιτούμενης ανακατανομής των πόρων, τη δημιουργία συνθηκών για επενδύσεις και την ανάκτηση της ανταγωνιστικότητας έναντι των εμπορικών εταίρων. Τα διαρθρωτικά ταμεία αποτελούν ζωτικής σημασίας πόρους για την προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής προόδου. Όλες οι δραστηριότητες της ΟΔΕ για τη στήριξη του ευρύτερου φάσματος των ελληνικών μεταρρυθμίσεων που περιγράφονται στην παρούσα έκθεση βασίζονται στους δύο αυτούς στόχους.

Η παρεχόμενη από την ΟΔΕ τεχνική βοήθεια αποτελεί πόρο που τίθεται στη διάθεση των ελληνικών αρχών στην προσπάθειά τους να ενισχύσουν τη δημόσια διοίκηση, να εκσυγχρονίσουν το κανονιστικό τους σύστημα και να θέσουν τα θεμέλια ενός αναπτυξιακού μοντέλου βασισμένου στην επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις, σύμφωνα με το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Κατά την περίοδο από τον Οκτώβριο του 2013 έως τον Ιανουάριο του 2014 συνεχίστηκε η συντονιζόμενη από την ΟΔΕ τεχνική βοήθεια και διευρύνθηκε ο διάλογος με τις ελληνικές αρχές, για να αναζητηθούν τρόποι με τους οποίους η πρόσθετη βοήθεια θα μπορούσε να διευκολύνει την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων. Οι σημαντικές μεταρρυθμίσεις σε επίπεδο πολιτικών που πραγματοποιήθηκαν χάρις στη διαρκή τεχνική βοήθεια που παρέχεται από τη σύσταση της ΟΔΕ παράγουν πλέον αποτελέσματα (βλ. πλαίσιο). Η τεχνική βοήθεια της ΟΔΕ συμβάλλει στη δημιουργία διοικητικών ικανοτήτων για την προετοιμασία και την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων για την αρτιότερη λειτουργία της οικονομίας, καθώς και την παροχή βοήθειας στην ελληνική δημόσια διοίκηση για να εξυπηρετεί αποτελεσματικότερα τις ανάγκες των πολιτών της.

Παραδείγματα μεταρρυθμίσεων με υψηλό αντίκτυπο που έχουν υποστηριχθεί από την τεχνική βοήθεια:

Αποδέσμευση επενδύσεων σε υποδομές: Τα έργα σε 4 μεγάλους αυτοκινητόδρομους, συνολικού κόστους 7,6 δις ευρώ, είχαν ανασταλεί για διάστημα μεγαλύτερο των τριών ετών, εξαιτίας της πρωτοφανούς οικονομικής κρίσης. Μετά από παρατεταμένες και περίπλοκες διαπραγματεύσεις, επετεύχθη συμφωνία μεταξύ των παραχωρησιούχων και της ελληνικής κυβέρνησης η οποία

επικυρώθηκε από το ελληνικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2013. Στη συνέχεια δόθηκε έγκριση από την ΕΕ και επιβεβαιώθηκε η χρηματοδοτική στήριξη της ΕΕ. Αυτό δημιούργησε τις συνθήκες για την πραγματική επανέναρξη και των τεσσάρων έργων το 2014. Καλύπτει την κατασκευή ορισμένων τμημάτων της Ιονίας οδού, στα τμήματα Μαλιακός-Κλειδί, Ελευσίνα – Κόρινθος – Πάτρα, και στον αυτοκινητόδρομο Κεντρικής Ελλάδας που διασχίζει διάφορες περιφέρειες καθώς και την αναβάθμιση ή τη σύνδεση με υφιστάμενα τμήματα του αυτοκινητόδρομου ΠΑΘΕ (Πατρών-Αθηνών-Θεσσαλονίκης, ο οποίος αποτελεί μέρος του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών). Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας αυτής, η ΟΔΕ έχει παράσχει συμβουλές στις ελληνικές αρχές, στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων τους με τα διάφορα μέρη, και διευκόλυνε την κοινοποίηση των αναθεωρημένων όρων των συμβάσεων παραχώρησης των αυτοκινητοδρόμων σε άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Μεταρρύθμιση της διοίκησης της κεντρικής κυβέρνησης: η ΟΔΕ και η Γαλλία ως επικεφαλής τομέα έχουν παράσχει στήριξη στην Ελλάδα για να σχεδιάσει μια αποτελεσματικότερη μεταρρύθμιση των Υπουργείων και των οργανισμών της κεντρικής κυβέρνησης. Η τεχνική βοήθεια συνέβαλε στη δημιουργία πλαισίου για μια νέα διυπουργική Γενική Γραμματεία Συντονισμού υπό την αιγίδα του Πρωθυπουργού. Έχει στηρίξει την εκπόνηση ενός πιο ολοκληρωμένου διετούς προγράμματος δράσης για τη μεταρρύθμιση της κεντρικής διοίκησης, με ειδική έμφαση στην πολιτική ανθρώπινων πόρων που δεν έχει ακόμη εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ). Επίσης, παρασχέθηκε στήριξη στη διαδικασία για την αξιολόγηση των δομών των ελληνικών διοικητικών οργάνων, ιδίως των Υπουργείων, περιλαμβανομένων συστάσεων για αναδιοργάνωση. Συνέβαλε στον σχεδιασμό των διαδικασιών που θα εγκριθούν για την επιλογή των Ελλήνων ανώτατων διοικητικών στελεχών (γενικών διευθυντών, διευθυντών και προϊσταμένων τμημάτων). Έχει συμβάλει στην προετοιμασία μιας στρατηγικής για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση που πρέπει να εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ως σημαντικό στοιχείο της ελληνικής ψηφιακής στρατηγικής).

Φορολογική διοίκηση: Η Τεχνική Βοήθεια που διευκολύνεται και/ή παρέχεται από το ΔΝΤ, την ΟΔΕ και την Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με τη βοήθεια των Κρατών-Μελών, υποστηρίζει ένα ευρύ φάσμα ριζικών αλλαγών, όπου συμπεριλαμβάνεται ο ορισμός μιας νέας οργανωτικής διάρθρωσης που παρέχει τη δυνατότητα για μεγαλύτερο έλεγχο εκ μέρους των κεντρικών υπηρεσιών επί του δικτύου των τοπικών φορολογικών υπηρεσιών, η θέσπιση και η εφαρμογή ενός νέου κώδικα φορολογικής διαδικασίας, και η υιοθέτηση νέων εργαλείων είσπραξης (ηλεκτρονική κατάσχεση / e-garnishment).

Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και καταπολέμηση της διαφθοράς: Έχει αρχίσει η υλοποίηση των περισσότερων συμφωνημένων δράσεων της εθνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς, με την παροχή τεχνικής βοήθειας. Περισσότεροι από 700 υπαλλήλους έχουν εκπαιδευτεί σε τεχνικές καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η τεχνική βοήθεια έχει αναβαθμίσει την ικανότητα της Μονάδας Διερεύνησης Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών, με αποτέλεσμα να αναφερθούν στις αρμόδιες αρχές 1446 υποθέσεις εικαζόμενης φοροδιαφυγής, να διαβιβαστούν 405 υποθέσεις στις εισαγγελικές αρχές και να δεσμευτούν περιουσιακά στοιχεία αξίας 170 εκ. ευρώ από τις αρχές του 2012.

Τα εμπόδια στον ανταγωνισμό: Η ΟΔΕ παρείχε ευρεία στήριξη στη διενεργηθείσα από τον ΟΟΣΑ αξιολόγηση για την κατάργηση/ απλούστευση της νομοθεσίας που περιορίζει τον ανταγωνισμό σε βασικούς τομείς της ελληνικής οικονομίας: τρόφιμα, λιανικό εμπόριο, οικοδομικά υλικά και τουρισμός. Η υιοθέτηση 329 συστάσεων του ΟΟΣΑ για την κατάργηση ανεπαρκώς σχεδιασμένων κανονιστικών ρυθμίσεων και για τη διόρθωση δυσανάλογων παρεμβάσεων στην οικονομία, προς όφελος ολίγων και με υψηλό κόστος για τους πολλούς, θα έχει σημαντικά πλεονεκτήματα για την Ελλάδα: θα ωφελήσει τους καταναλωτές με τη μείωση των τιμών, θα συμβάλει στην βελτίωση της παραγωγικότητας της εργασίας και στη δημιουργία περισσότερων θέσεων, θα παρέχει εφόδια στις ελληνικές επιχειρήσεις ώστε να ανταγωνισθούν αποτελεσματικότερα στην ευρωπαϊκή και στην παγκόσμια αγορά. Βάσει συντηρητικών εκτιμήσεων, υπολογίστηκε ότι θα υπάρξουν θετικές

επιπτώσεις ύψους περίπου 5,2 δις ευρώ για το ετήσιο πλεόνασμα για τους καταναλωτές, για αυξημένες δαπάνες και υψηλότερο κύκλο εργασιών στους τέσσερις τομείς, χάρις στην κατάργηση των υφιστάμενων κανονιστικών εμποδίων στον ανταγωνισμό. Με βάση την έκθεση του ΟΟΣΑ¹, οι ελληνικές αρχές καταρτίζουν, σύμφωνα με το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, πολυνομοσχέδιο για την τροποποίηση κείμενης νομοθεσίας, με σκοπό την εξάλειψη ή τη μείωση των εμποδίων που έχουν προσδιοριστεί από τον ΟΟΣΑ.

Δημόσια υγεία: η τεχνική βοήθεια από την ΟΔΕ και τον ΠΟΥ έχει καθοριστική σημασία για την ανάπτυξη ενός σαφούς στρατηγικού οράματος για τη μεταρρύθμιση του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Η στρατηγική αυτή δρομολογήθηκε με επιτυχία στη διάσκεψη υψηλού επιπέδου "Υγεία σε δράση" στις 12-13 Δεκεμβρίου 2013. Το πρώτο συγκεκριμένο ορόσημό της ήταν η έγκριση, στις 6 Φεβρουαρίου 2014, του νόμου για τον διαχωρισμό μεταξύ αγοραστή και παρόχου του ΕΟΠΥΥ (του εθνικού οργανισμού παροχής υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης), που αποτελεί ένα καθοριστικό βήμα προς την οικοδόμηση ενός αποτελεσματικού συστήματος υπηρεσιών πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης προσβάσιμου σε όλους.

Ίδρυμα για την Ανάπτυξη στην Ελλάδα: Έγιναν σημαντικά βήματα για τη σύσταση του Ιδρύματος για την Ανάπτυξη (ΙγΑ), το οποίο θα βοηθήσει σε σημαντικό βαθμό την ελληνική οικονομία, και ειδικότερα τις ελληνικές ΜΜΕ να έχουν καλύτερη πρόσβαση σε προσιτές πιστώσεις. Η Ελλάδα ενέκρινε το νομικό πλαίσιο για τη δημιουργία του Ιδρύματος για την Ανάπτυξη τον Δεκέμβριο του 2013. Η Ελληνική Δημοκρατία θα επενδύσει ποσό έως 350 εκ. ευρώ στο ΙγΑ. Μαζί με την ανάληψη υποχρέωσης από τη γερμανική KfW (100 εκ. ευρώ), θα υπάρχει διαθέσιμο ποσό τουλάχιστον 450 εκ. ευρώ για τη χρηματοδότηση της ελληνικής πραγματικής οικονομίας. Επιπλέον, το ΙγΑ, αναμένεται να ξεκινήσει την εργασία του κατά το πρώτο εξάμηνο του 2014.

Χρήση των διαρθρωτικών ταμείων της ΕΕ: Τα δύο τελευταία έτη, η Ελλάδα πραγματοποίησε σημαντική πρόοδο για την απορρόφηση των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων, με σημαντική υποστήριξη από την τεχνική βοήθεια που παρέχει και συντονίζει η ΟΔΕ. Αυτό συνέβαλε ώστε η χώρα να ανέλθει, στα τέλη Φεβρουαρίου του 2014, στην 4η θέση μεταξύ όλων των Κρατών-Μελών όσον αφορά το ποσοστό απορρόφησης των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων, από τη 18η θέση που είχε στο τέλος του 2011. Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στην ψηφιακή σύγκλιση, τις μεταφορές, το περιβάλλον και την εργασία.

Ψηφιακή σύγκλιση: ύστερα από μακροχρόνιες και επίμονες προσπάθειες και τη στήριξη του μηχανισμού Jaspers², τρία μεγάλα έργα (ψηφιακό σχολείο, ηλεκτρονικό εισιτήριο και Σύζευξις) έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή. Ένα 4ο έχει προκηρυχθεί, από τις ελληνικές αρχές. Στην περίπτωση του έργου για το ψηφιακό σχολείο (εξοπλισμός σχολείων με ευφείς λευκούς πίνακες και φορητούς υπολογιστές), η ΟΔΕ εκτόνησε συγκριτική μελέτη για την αξιολόγηση παρόμοιων σχεδίων σε ορισμένες χώρες της ΕΕ για τον εντοπισμό των κατάλληλων βέλτιστων πρακτικών. Η ΟΔΕ συνέβαλε στη δημιουργία των αναγκαίων συνθηκών για την εφαρμογή των τριών έργων με αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο.

Οι προαναφερόμενες εξελίξεις καταδεικνύουν τη χρησιμότητα της άρτια στοχευμένης και επαρκώς χρηματοδοτούμενης τεχνικής βοήθειας για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων της ελληνικής οικονομίας που έχουν καίρια σημασία στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής

¹ Η έκθεση του ΟΟΣΑ είναι διαθέσιμη στο <http://www.oecd.org/daf/competition/Greece-Competition-Assessment-2013.pdf>

² JASPERS: Κοινή Βοήθεια για τη Στήριξη Σχεδίων στις Ευρωπαϊκές Περιφέρειες, είναι ένα μέσο παροχής τεχνικής βοήθειας για τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Παρέχει στα Κράτη-Μέλη την απαιτούμενη υποστήριξη για την προετοιμασία μεγάλων έργων υψηλής ποιότητας, τα οποία θα συγχρηματοδοτηθούν από τα ταμεία της ΕΕ.

προσαρμογής. Η τεχνική βοήθεια εξακολουθεί να αποτελεί παράγοντα διευκόλυνσης της αλλαγής. Ωστόσο, η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων εξαρτάται σε σημαντικό βαθμό από τη χρήση της εν λόγω βοήθειας από τις ελληνικές αρχές.

Σε ορισμένους τομείς η τεχνική βοήθεια δεν έχει αξιοποιηθεί ακόμη πλήρως, καθώς οι μεταρρυθμίσεις δεν έχουν ακόμη προχωρήσει πέρα από το στάδιο της διάγνωσης ή της προπαρασκευής. Η τεχνική βοήθεια μπορεί επιπλέον να διευκολύνει την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων με στοχευμένη στήριξη και μπορεί να παρασχεθεί μετά από αίτημα των ελληνικών αρχών. Τα πλήρη οφέλη της τεχνικής βοήθειας θα καταστούν εμφανή μόνον όταν υλοποιηθούν επαρκώς σχεδιασμένες μεταρρυθμίσεις. Ο ρυθμός των αποφάσεων χρηματοδότησης ορισμένων έργων τεχνικής βοήθειας εξακολουθεί να είναι σχετικά αργός.

Οι ελληνικές αρχές θα πρέπει να επιδείξουν αποφασιστικότητα για την αξιοποίηση της βοήθειας αυτής, έτσι ώστε οι πολίτες και οι επιχειρήσεις να αρχίσουν να επωφελούνται από απτές βελτιώσεις. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, θα απαιτηθεί διαρκής δέσμευση για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας και υλοποίηση των αλλαγών κατά τα προσεχή έτη. Η τεχνική βοήθεια που κινητοποιείται από την ΟΔΕ μπορεί να συνεχίσει να στηρίζει τις προσπάθειες αυτές.

2. ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Το πρόγραμμα της τεχνικής βοήθειας που συντονίζεται από την ΟΔΕ καλύπτει επί του παρόντος 12 ευρείς τομείς πολιτικής, καθένας από τους οποίους περιλαμβάνει έναν αριθμό υποέργων (βλ. παράρτημα 2 για την παρουσίαση των μεθόδων εργασίας της ΟΔΕ και τα γενικά στατιστικά στοιχεία για τις δραστηριότητες τεχνικής βοήθειας κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου αναφοράς). Στις ακόλουθες ενότητες περιγράφονται οι βασικές εξελίξεις όσον αφορά την παροχή τεχνικής βοήθειας στον καθένα από τους εν λόγω τομείς πολιτικής (βλ. λεπτομερή παρουσίαση στο παράρτημα 1).

1) Επιτάχυνση των έργων της πολιτικής υπέρ της συνοχής

Στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής, οι ελληνικές αρχές ανέλαβαν να αξιοποιήσουν με άριστο τρόπο ποσό 24 δις ευρώ³ από τους πόρους των διαρθρωτικών ταμείων που τέθηκαν στη διάθεσή τους. Συγκεκριμένα, να επιτύχουν τους στόχους που ορίζονται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής για την εκταμίευση των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων της ΕΕ. Ο κατάλογος προτεραιοτήτων με τα 181 έργα απαιτεί στενή παρακολούθηση προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη ολοκλήρωσή τους και το αργότερο έως τον Δεκέμβριο του 2015. Οι ελληνικές αρχές επίσης συμφώνησαν να απλουστεύσουν τις διοικητικές διαδικασίες και δομές που σχετίζονται με τη διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων. Η τεχνική βοήθεια χορηγείται σε συνεχή βάση προκειμένου να υποστηριχτεί το σύνολο αυτών των έργων.

Κατά τα τελευταία τρίμηνα, η πραγματική εκταμίευση πόρων από τα διαρθρωτικά ταμεία εξακολούθησε να αυξάνεται και πέρα από την ήδη σημαντική πρόοδο κατά τα δύο πρώτα τρίμηνα του 2013 και εξακολουθεί να τηρεί τους συμφωνηθέντες στόχους.

³ Το ποσό των 24,3 δις ευρώ αντιπροσωπεύει τους συνολικούς διαθέσιμους πόρους από τον προϋπολογισμό της ΕΕ (ύψους 20,2 δις ευρώ) που συμπληρώνονται με το ποσό της ελληνικής εθνικής συμμετοχής.

Τον Φεβρουάριο του 2014, το ποσοστό απορρόφησης (77,11 %) παρέμενε κατά πολύ πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ (64,08), με αποτέλεσμα να τοποθετηθεί η χώρα στην 4η θέση σε επίπεδο ΕΕ. Αυτό αποτυπώνει έναν συνδυασμό συνεχούς προσπάθειας από τις ελληνικές αρχές, τον αντίκτυπο του κανονισμού για το «ανώτατο όριο» και τη συνέχιση της θέσπισης μέτρων απλούστευσης. Το 2013 πραγματοποιήθηκε επανευθυγράμμιση των κονδυλίων προκειμένου να καλυφθεί η συγχρηματοδότηση των έργων αυτοκινητοδρόμων και να συνεχιστεί η προώθηση του προγράμματος δημοσίων έργων, όπως ορίζεται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Απαιτείται, ωστόσο, πρόσθετη δράση για να αυξηθεί το ποσοστό απορρόφησης των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), για να ολοκληρωθούν τα πολυάριθμα ημιτελή έργα της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού 2000-2006, για τα οποία χορηγήθηκε κατ' εξαίρεση παράταση μέχρι το τέλος του 2013, και για να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την απορρόφηση των πόρων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας (ΕΤΑ). Η τεχνική βοήθεια εστιάζεται όλο και περισσότερο στο να διασφαλιστεί ότι ο αντίκτυπος των διαρθρωτικών ταμείων θα γίνει αισθητός στην πραγματική οικονομία. Έως σήμερα δεν έχει χορηγηθεί στους τελικούς δικαιούχους, και ιδίως στις ΜΜΕ, το σύνολο των ποσών που έχουν δεσμευτεί. Συνεπώς, η τεχνική βοήθεια θα συνεχίσει να αποσκοπεί στην περαιτέρω απλούστευση των διαδικασιών των διαρθρωτικών ταμείων, ώστε να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση θα καταλήξει σε έργα έγκαιρα και αποτελεσματικά, προκειμένου να δημιουργηθεί ένα υγιές σύστημα για την επόμενη προγραμματική περίοδο .

Έχει επίσης σημειωθεί πρόοδος στην εφαρμογή των 181 «έργων προτεραιότητας» που αναφέρονται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Ειδικότερα, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος για να ξεπεραστούν τα εμπόδια στα έργα αυτοκινητοδρόμων με σύμβαση παραχώρησης. Έπειτα από παρατεταμένες και πολύπλοκες διαπραγματεύσεις μεταξύ των παραχωρησιούχων και της ελληνικής κυβέρνησης οι οποίες ολοκληρώθηκαν, η συμφωνία κυρώθηκε από το ελληνικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2013. Στη συνέχεια, δόθηκε έγκριση από την ΕΕ και επιβεβαιώθηκε η χρηματοδοτική στήριξη της ΕΕ. Αυτό άνοιξε το δρόμο για την αποτελεσματική επανέναρξη και των τεσσάρων έργων το 2014. Έχουν πλέον αρχίσει εργασίες για την επανέναρξη των έργων σε έναν πέμπτο αυτοκινητόδρομο με σύμβαση παραχώρησης (αυτοκινητόδρομος Μορέας).

Ωστόσο, εξακολουθεί να υπάρχει κίνδυνος το ένα τρίτο των έργων προτεραιότητας να μην έχει υλοποιηθεί πριν από το τέλος της προγραμματικής περιόδου (Δεκέμβριος 2015) και, μεταξύ αυτών, ορισμένα από τα πλέον εμβληματικά για τη χώρα (π.χ. κτηματολόγιο) έχουν καθυστερήσει σημαντικά.

Παράλληλα, οι ελληνικές αρχές έχουν επενδύσει σημαντικά στην προετοιμασία της νέας προγραμματικής περιόδου , η οποία άρχισε τον Ιανουάριο του 2014. Μέχρι σήμερα οι ελληνικές αρχές δεν έχουν υποβάλει επίσημα τη συμφωνία εταιρικής σχέσης για την περίοδο 2014-2020 και απαιτούνται πρόσθετες προσπάθειες για να οριστικοποιηθεί. Τούτο λεχθέντος, έχουν καταβάλει σοβαρές και επίμονες προσπάθειες, από κοινού με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, περιλαμβανομένης της ΟΔΕ, να χαράξουν ένα φιλόδοξο στρατηγικό όραμα για τη χρήση των πόρων των διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων της ΕΕ⁴ για τη νέα προγραμματική περίοδο .

⁴ Σε αυτά περιλαμβάνονται πλέον το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ)

2) Χρηματοπιστωτικά_ιδρύματα/ πρόσβαση σε χρηματοδότηση

Η αναδιάρθρωση και ανακεφαλαιοποίηση του ελληνικού τραπεζικού συστήματος έχουν καίρια σημασία για τη διατήρηση της εμπιστοσύνης στη σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού συστήματος. Το να τεθούν οι τράπεζες σε υγιείς βάσεις αποτελεί ένα απαραίτητο πρώτο βήμα για την αντιμετώπιση της έλλειψης ρευστότητας που προκαλεί ασφυξία στην ελληνική οικονομία. Σε αυτό το πλαίσιο, οι προσπάθειες και η τεχνική βοήθεια της ΟΔΕ εξακολούθησαν να επικεντρώνονται στη βελτίωση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση μέσω του τραπεζικού συστήματος και τη βελτίωση της ρευστότητας των ροών, ιδίως για τις ΜΜΕ.

Μέσω ενός κοινού μηχανισμού διαλόγου η ΟΔΕ έχει συμβάλει στη διευκόλυνση των εργασιών των ενδιαφερομένων μερών, δηλαδή των τραπεζών, των ΜΜΕ και των δημόσιων εθνικών και αρχών της ΕΕ (ιδίως του Υπουργείου Ανάπτυξης και του οργανισμού δημόσιας χρηματοδότησης ΕΤΕΑΝ, αλλά και της ΕΤΕπ, του ΕΤΕ, κ.λπ.). Σκοπός αυτού του τακτικού διαλόγου είναι να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα στην παροχή πρόσβασης σε πιστώσεις, να διατυπωθούν προτάσεις για τη βελτίωση των συστημάτων στήριξης για δανεισμό, κυρίως μέσω της χρήσης των διαρθρωτικών ταμείων, να προβλεφθούν λύσεις για την προώθηση της διαφάνειας των διαθέσιμων χρηματοδοτικών μέσων και να διατυπωθούν προτάσεις για την άρση των διοικητικών εμποδίων.

Επιπλέον, η ΟΔΕ συνέχισε να στηρίζει τις εργασίες για τη δημιουργία «Ιδρύματος για την ανάπτυξη» για να καλυφθούν οι ανάγκες χρηματοδότησης οι οποίες δεν μπορούν να καλυφθούν από τον ελληνικό τραπεζικό τομέα, για το οποίο το ελληνικό κοινοβούλιο ψήφισε νόμο τον Δεκέμβριο του 2013. Ξεκίνησε επίσης την παροχή τεχνογνωσίας στο ΕΤΕΑΝ για να αναβαθμιστεί η ικανότητά του στη διαχείριση κινδύνων. Ως συμπληρωματικό βήμα για τη βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση, η ΟΔΕ εξετάζει το γενικό ρυθμιστικό και διοικητικό περιβάλλον που συνδέεται με τη λειτουργία των ΜΜΕ και σκοπεύει να υποβάλει προτάσεις για τη βελτίωσή του και τη συναφή τεχνική βοήθεια εντός του πρώτου εξαμήνου του 2014.

Όσον αφορά τις εκταμιεύσεις των δημόσιων πόρων της ΕΕ, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) χορηγεί συνολικά δάνεια σε τράπεζες ύψους έως 1,44 δις ευρώ, εκ των οποίων 300 εκ. ευρώ έχουν ήδη εκταμιευτεί, και σταδιακά άρχισε να λειτουργεί ένα νέο μέσο χρηματοδοτικής διευκόλυνσης του εμπορίου.

Στον τομέα των ασφαλίσεων, η ΟΔΕ στηρίζει την Τράπεζα της Ελλάδος μέσω της παροχής τεχνογνωσίας από ορισμένα Κράτη-Μέλη και την Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (ΕΑΑΕΣ) κατά την προετοιμασία ενός νομικού πλαισίου για τα επαγγελματικά συνταξιοδοτικά συστήματα, κυρίως εντός των ιδιωτικών ασφαλιστικών εταιρειών.

Κατά το επόμενο τρίμηνο, η ΟΔΕ θα εντείνει τις προσπάθειές της να ανεύρει προγράμματα στήριξης με σκοπό να διευκολύνει τη χορήγηση δανείων από τράπεζες σε ΜΜΕ. Ακόμη, θα παράσχει πρόσθετη βοήθεια στην ελληνική κυβέρνηση για την προώθηση του Ιδρύματος για την ανάπτυξη και να στηρίζει τις βελτιώσεις της ικανότητας διαχείρισης κινδύνου του ΕΤΕΑΝ.

3) Διοικητική μεταρρύθμιση

Βασική συνιστώσα της διοικητικής μεταρρύθμισης είναι η αναμόρφωση και ο εξορθολογισμός της κεντρικής διοίκησης συμπεριλαμβανομένης και της ποιότητας των δημοσίων υπηρεσιών. Από την άποψη αυτή, τον Ιανουάριο του 2012, οι ελληνικές αρχές υιοθέτησαν οδικό χάρτη για τη μεταρρύθμιση της διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο, με στόχο τη συγκρότηση ενός πιο λιτού, καλύτερα συντονισμένου και αποτελεσματικότερου κράτους. Οι ποιοτικοί στόχοι του οδικού χάρτη έχουν αναπτυχθεί από τότε περαιτέρω και πλαισιώνονται από τις προθεσμίες και τους ποσοτικούς στόχους που ορίστηκαν στο δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής για την Ελλάδα, περιλαμβανομένων των φορέων που πρέπει να αξιολογηθούν (έπρεπε να αξιολογηθούν έως τον Δεκέμβριο του 2013 όλοι οι δημόσιοι οργανισμοί, που απασχολούν συνολικά 700.000 εργαζόμενους) ή των υπαλλήλων που θα ενταχθούν στο πρόγραμμα κινητικότητας (25.000 υπάλληλοι πρόκειται να ενταχθούν στο πρόγραμμα έως τον Δεκέμβριο 2013), ή από άποψη επιλογής και αξιολόγησης των διοικήσεων και του προσωπικού. Έως τον Ιούνιο του 2013, οι αρχές έχουν ξεκινήσει προπαρασκευαστικές εργασίες για βασικά ποιοτικά στοιχεία της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης, με τη στήριξη της εκτενούς τεχνικής βοήθειας της ΟΔΕ και του επικεφαλής τομέα (Γαλλία). Ενδεικτικά, έχει αναπτυχθεί μεθοδολογία για την αξιολόγηση και τη μεταρρύθμιση των δομών των δημόσιων οργανισμών και πραγματοποιήθηκε αξιολόγηση όλων των υπουργείων που είχε ως επακόλουθο τη λήψη αποφάσεων εξυγίανσης από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ) σε επίπεδο πρωθυπουργού.

Από τον Ιούλιο του 2013, η μεταρρύθμιση έχει εισέλθει στο στάδιο υλοποίησης και έχουν επιτευχθεί πλήρως ή μερικώς σημαντικά ορόσημα του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Έχουν καταβληθεί σημαντικότερες προσπάθειες για την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Έχουν αξιολογηθεί συνολικά φορείς που αντιπροσωπεύουν προσωπικό 700,000 ατόμων (κυρίως στη βάση της αυτοαξιολόγησης) και το προσωπικό έχει ενταχθεί στο πρόγραμμα κινητικότητας (12.500 εργαζόμενοι τον Δεκέμβριο του 2013-με καθυστερήσεις. .

Παράλληλα, η ελληνική κυβέρνηση συνέχισε με τον πολύ σημαντικό εξορθολογισμό του αριθμού των υπαλλήλων βάσει κανόνων σταδιακής μείωσης (μη αναπλήρωση των θέσεων των συνταξιοδοτούμενων), με την επίτευξη σημαντικών αποτελεσμάτων και ο συνολικός αριθμός των απασχολούμενων στη γενική κυβέρνηση έπεσε από τις 900.000 υπαλλήλους τον Δεκέμβριο του 2009, σε λιγότερους από 700.000 υπαλλήλους τον Δεκέμβριο του 2013.

Ζητήθηκε τεχνική βοήθεια για τη στήριξη των δράσεων που είναι αναγκαίες για να διασφαλιστούν η αποδοτικότητα και η βιωσιμότητα της ευρείας μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης. Οι δράσεις που στηρίζονται από την τεχνική βοήθεια περιλαμβάνουν, ως κινητήρια δύναμη για τη μεταρρύθμιση, τον σχεδιασμό μιας διετούς στρατηγικής μεταρρυθμίσεων και ενός σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση που θα εγκριθούν από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ). Ειδικότερα, η τεχνική βοήθεια στήριξε ορισμένα στοιχεία αυτού του σχεδίου δράσης, όπως (1) σχεδιασμό μιας στρατηγικής ανθρωπίνων πόρων για τους έλληνες δημοσίους υπαλλήλους, με σκοπό τη διαχείριση της επαγγελματικής σταδιοδρομίας των υπαλλήλων και την ανάπτυξη διοικητικών ικανοτήτων των διευθυντικών και των ανώτατων στελεχών (2) ανάπτυξη διαδικασιών επιλογής των ανώτατων στελεχών της ελληνικής δημόσιας διοίκησης. Η τεχνική βοήθεια στήριξε επίσης την παροχή βέλτιστων πρακτικών και συμβουλών στο προσωπικό της διυπουργικής ΓΓ Συντονισμού σε σχέση με τον τρόπο καλύτερης ανάπτυξης του πρόσφατα ανατεθέντος συντονιστικού τους ρόλου.

Εκτός από την παρεχόμενη τεχνική βοήθεια, η συνολική Ελληνική Ψηφιακή Στρατηγική και η Στρατηγική Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (που αποτελεί βασικό συστατικό στοιχείο της Ψηφιακής Στρατηγικής) είναι στο στάδιο της ανάπτυξης και θα πρέπει να εγκριθούν από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ).

Διάφορα αλληλοσυνδεόμενα ζητήματα, όπως η αυτονομία των τοπικών αρχών, η άσκηση καθηκόντων επιχειρησιακής πολιτικής, οργανωτικά θέματα, ο συντονισμός μεταξύ των τοπικών αρχών και κεντρικής διοίκησης, αποτελούν τη βάση των διοικητικών μεταρρυθμίσεων στον οδικό χάρτη για την τοπική αυτοδιοίκηση με τη στήριξη της ΟΔΕ. Τα επιχειρησιακά σχέδια για την υλοποίηση των διαφόρων στοιχείων του οδικού χάρτη της ΟΔΕ για την τοπική αυτοδιοίκηση συντάσσονται από υποεπιτροπές, υπό την καθοδήγηση του ελληνικού Υπουργείου Εσωτερικών. Τα σχέδια αυτά αναμένεται να ολοκληρωθούν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2014. Παράλληλα, ο επικεφαλής τομέα, η Γερμανία, εντοπίζει βέλτιστες πρακτικές που θα μπορούσαν να προσαρμοστούν στο επίπεδο της ελληνικής τοπικής αυτοδιοίκησης.

Για να στηρίξει την πρόοδο των μεταρρυθμίσεων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει υπογράψει συμφωνία με το γερμανικό Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) για την εφαρμογή πιλοτικού προγράμματος σε ένα επιλεγμένο σύνολο δήμων της χώρας για τον έλεγχο ειδικών πτυχών των μεταρρυθμίσεων, όπως ο επιχειρησιακός σχεδιασμός, η αξιολόγηση των δομών και του προσωπικού και η οικονομική διαχείριση. Το πιλοτικό σχέδιο τέθηκε σε εφαρμογή τον Δεκέμβριο του 2013 και θα διαρκέσει έως τον Ιούλιο του 2014. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επίσης χρηματοδότησε για την υποστήριξη του ελληνικού Υπουργείου Εσωτερικών μελέτη για τις δυνατότητες εφαρμογής νέων αρχών και πρακτικών για την κατηγοριοποίηση του κόστους διαχείρισης στο επίπεδο της τοπικής διακυβέρνησης.

4) Διοίκηση Δημοσίων Εσόδων και Διαχείριση Δημόσιων Οικονομικών

Η ΟΔΕ, από κοινού με τη Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης (ΓΔ TAXUD) και το ΔΝΤ, εξακολούθησε να παρέχει τεχνική βοήθεια στις ελληνικές αρχές για τη δημιουργία ενός ισχυρού κρατικού θεσμικού μηχανισμού ικανού να εξασφαλίσει τον ασφαλή δημοσιονομικό προγραμματισμό και τη διαχείριση, καθώς και για τη βελτιωμένη είσπραξη φόρων και των άλλων εσόδων για το κράτος. Αυτή η ισχυρή θεσμική στήριξη είναι αναγκαία για τη διασφάλιση των δημόσιων οικονομικών και τη διατήρηση των οφελών από τα πρόσφατα επιτεύγματα.

Στον τομέα της φορολογικής διοίκησης, προσλήφθηκαν τρεις επιπλέον σύμβουλοι από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή βάσει συμφωνίας με τη βελγική Τεχνική Συνεργασία, οι οποίοι θα ασχοληθούν με τομείς προτεραιότητας που καθόρισε η ελληνική φορολογική διοίκηση, ιδίως για να ενισχυθεί η τεχνογνωσία στον τομέα του ελέγχου των μεγάλων φορολογουμένων και των ερευνών σχετικά με τη φορολογική απάτη. Επιπλέον, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος όσον αφορά την οργανωτική μεταρρύθμιση και πραγματοποιούνται οι τελικές επιλογές για τη νέα οργανωτική δομή της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων μετά από εκτενή ΤΒ υπό την ηγεσία του ΔΝΤ. Με τη συμμετοχή εμπειρογνομόνων ιδίως από το Βέλγιο και τις Κάτω Χώρες, η ΟΔΕ εξακολούθησε να παρέχει τεχνική βοήθεια στους τομείς της επίλυσης διαφορών, της είσπραξης οφειλών και του ΦΠΑ. Κατά τους προσεχείς μήνες, η ΟΔΕ θα παρέχει στοχοθετημένη βοήθεια προς τις ελληνικές αρχές σχετικά με τη δημιουργία μιας υπηρεσίας έρευνας και πληροφοριών όσον αφορά την φορολογική απάτη.

Στον τομέα της φορολογικής πολιτικής, η τεχνική βοήθεια ως επί το πλείστον υποστήριξε τις προετοιμασίες για την εφαρμογή του νέου κώδικα φορολογίας εισοδήματος και κώδικα φορολογικής διαδικασίας που τέθηκαν σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2014. Επιπλέον, το ελληνικό Υπουργείο Οικονομικών αναμένεται να εκδώσει ένα κείμενο σχετικά με τον έλεγχο των ελληνικών κανόνων λογιστικής κατά το πρώτο τρίμηνο του 2014. Εντός των προσεχών μηνών, η ΟΔΕ θα παρέχει στοχοθετημένη βοήθεια προς τις ελληνικές αρχές για τη δημιουργία υπηρεσίας φορολογικών ελέγχων.

Στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών οι εργασίες τεχνικής βοήθειας που αναλήφθηκαν κυρίως από εμπειρογνώμονες του ΔΝΤ επικεντρώθηκαν στην εφαρμογή της οδηγίας για τις καθυστερήσεις πληρωμών και για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή του λογισμικού για σχεδιασμό επιχειρηματικών πόρων. Ένα άλλο σημαντικό στοιχείο κατά το τελευταίο χρονικό διάστημα ήταν οι εργασίες σχετικά με τον οργανικό νόμο του προϋπολογισμού. Το ελληνικό Γενικό Λογιστήριο του Κράτους συνέταξε ένα πρώτο σχέδιο του νόμου με τη βοήθεια αποστολής τεχνικής συνδρομής του ΔΝΤ και τη συμμετοχή της ΟΔΕ, στα τέλη Οκτωβρίου 2013. Όπως συνέβη τις προηγούμενες περιόδους αναφοράς, συνεχίστηκε η παροχή τεχνικής βοήθειας στους τομείς της δημοσιονομικής αναφοράς και παρακολούθησης του κοινωνικού προϋπολογισμού.

Εκτός από τη συνεχή εργασία για τη διαχείριση των φορολογικών εσόδων και τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, συνεχίστηκε και η παροχή τεχνικής βοήθειας στο ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο, με το ολλανδικό Ελεγκτικό Συνέδριο ως επικεφαλής τομέα. Κατά την περίοδο αναφοράς, αναπτύχθηκε το ετήσιο πρόγραμμα ελέγχων, αυξήθηκε η ικανότητα δημοσιονομικού ελέγχου του ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου και βελτιώθηκαν οι σχέσεις του ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου με το Ελληνικό Κοινοβούλιο και άλλους συναφείς ενδιαφερόμενους φορείς. Τον Νοέμβριο διοργανώθηκαν σεμινάρια σε αυτούς τους τομείς και πραγματοποιήθηκε ενδιάμεση επανεξέταση υψηλού επιπέδου.

5) Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και καταπολέμηση της διαφθοράς

Η εφαρμογή του προγράμματος επιμόρφωσης σε θέματα καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες σημειώνει ικανοποιητική πρόοδο. Μέχρι στιγμής 700 άτομα έχουν λάβει διάφορες μορφές κατάρτισης. Οι έλληνες ερευνητές ωφελούνται πλέον από ατομική καθοδήγηση κατά την άσκηση των καθηκόντων τους για τέσσερις μεμονωμένες έρευνες. Εν τω μεταξύ, το έμμεσο μητρώο τραπεζικών λογαριασμών έχει αρχίσει να παρέχει αποτελεσματική στήριξη στις ελληνικές αρχές για την εφαρμογή του νόμου. Πρόκειται για σημαντικό βήμα προόδου, εφόσον τα στοιχεία των τραπεζικών καταστάσεων είναι πλέον διαθέσιμα για έρευνες εντός μίας ημέρας. Η τεχνική βοήθεια, συμπεριλαμβανομένης της επιμόρφωσης, έχει αναβαθμίσει την ικανότητα της Μονάδας Διερεύνησης Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών, με αποτέλεσμα να αναφερθούν στις αρμόδιες αρχές 1446 υποθέσεις εικαζόμενης φοροδιαφυγής, να διαβιβαστούν 405 υποθέσεις στις εισαγγελικές αρχές και να δεσμευτούν περιουσιακά στοιχεία αξίας 170 εκ. ευρώ από τις αρχές του 2012.

Ένας πρόσφατα διορισθείς συντονιστής για την καταπολέμηση της διαφθοράς εργάζεται για την εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής με τη στήριξη της συντονιστικής και της συμβουλευτικής επιτροπής. Η ΟΔΕ εκπροσωπείται στη συμβουλευτική επιτροπή, παρέχει υποστήριξη και συμβουλές στον εθνικό συντονιστή σχετικά με ενέργειες που έχουν

ξεκινήσει, στηρίζει την ανάπτυξη προγραμμάτων εργασίας για κάθε συμφωνημένο στόχο της εθνικής στρατηγικής, περιλαμβανομένης της παροχής συμβουλών σχετικά με τις δυνατότητες χρηματοδότησης. Παρασχέθηκε περαιτέρω τεχνική βοήθεια με την επανεξέταση ζητημάτων σχετικών με την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς που συνδέονται με τα διαρθρωτικά ταμεία στην Ελλάδα.

6) Επιχειρηματικό περιβάλλον

Οι ελληνικές αρχές έχουν αναλάβει ένα σύνολο δεσμεύσεων για να διευκολυνθούν οι επιχειρήσεις να αξιοποιήσουν τις νέες εμπορικές ευκαιρίες μέσω επενδύσεων ή του ανταγωνισμού και να μειώσουν τη γραφειοκρατία ή τους κανονιστικούς φραγμούς στην επιχειρηματική δραστηριότητα, σύμφωνα με το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις είναι αναγκαίες προϋποθέσεις ώστε οι νέες επενδύσεις ή η ανάπτυξη επιχειρήσεων να παίξουν τον ζωτικό τους ρόλο για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης. Μολονότι η Ελλάδα βελτιώνει συνεχώς τις επιδόσεις της σε διάφορες κατατάξεις ως προς τη διεθνή ανταγωνιστικότητα, εξακολουθεί να ανήκει σταθερά στην ομάδα των χωρών με τις χαμηλότερες επιδόσεις στην ΕΕ και στον ΟΟΣΑ⁵. Κατά τη διάρκεια του τελευταίου έτους, η εκτενής τεχνική βοήθεια συνέβαλε στον προσδιορισμό σαφών δράσεων πολιτικής που είναι αναγκαίες για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Το κέντρο βάρους μετατοπίζεται πλέον στην υλοποίηση.

Παρέχεται διαρκής τεχνική βοήθεια από την Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΟΗΕ) και τον Παγκόσμιο Οργανισμό Τελωνείων (ΠΟΤ) στη νεοσυσταθείσα επιχειρησιακή συντονιστική επιτροπή για την προώθηση του εμπορίου, την απλούστευση των εξαγωγικών διαδικασιών και τη μεταρρύθμιση των τελωνειακών υπηρεσιών. Παρά τις σημαντικές επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν από την ελληνική ομάδα έργου και τους συντονιζόμενους από την ΟΔΕ εμπειρογνώμονες, η επίτευξη των βασικών στόχων του οδικού χάρτη δεν προχωρά με την ταχύτητα που είχε προβλεφθεί, μεταξύ άλλων ύστερα από τις αλλαγές στην ελληνική ομάδα διαχείρισης έργου. Βασιζόμενες εν μέρει στην τεχνική βοήθεια που παρασχέθηκε κατά το πρώτο εξάμηνο του 2013 για την προώθηση των εξαγωγών, οι ελληνικές αρχές ολοκλήρωσαν τη σύσταση νέου οργανισμού για την τόνωση της προώθησης των εξαγωγών και την προσέλκυση επενδύσεων στην Ελλάδα.

Παρέχεται εκτενής στήριξη, υπό τον συντονισμό της ΟΔΕ για την κατάργηση/ απλούστευση της νομοθεσίας που παρακαλύει τον ανταγωνισμό και δημιουργεί γραφειοκρατία. Ο ΟΟΣΑ έχει οριστικοποιήσει τις συστάσεις του προς τις ελληνικές αρχές σχετικά με την άρση των κανονιστικών φραγμών του ανταγωνισμού στους τομείς των τροφίμων, του λιανικού εμπορίου, των οικοδομικών υλικών και του τουρισμού. Με βάση αυτό, οι ελληνικές αρχές καταρτίζουν πολυνομοσχέδιο με τροπολογίες της ισχύουσας νομοθεσίας, με στόχο να μειωθούν τα εντοπισθέντα εμπόδια. Επιπλέον, ο ΟΟΣΑ έχει σχεδόν ολοκληρώσει τη μέτρηση των διοικητικών επιβαρύνσεων για τις επιχειρήσεις σε 13 τομείς, με συστάσεις να μειωθούν σημαντικά. Το έργο αυτό αναμένεται να αποτυπωθεί σε νομοθετικές μεταρρυθμίσεις κατά τους προσεχείς μήνες.

⁵ Οι τελευταίες εκδόσεις της ομάδας της Παγκόσμιας Τράπεζας για τη Διευκόλυνση της επιχειρηματικότητας κατατάσσουν την Ελλάδα στην 24η θέση μεταξύ των 28 χωρών της ΕΕ και στην προτελευταία θέση σε κλίμακα 34 χωρών του ΟΟΣΑ.

Οι ελληνικές αρχές αναλύουν διάφορες δυνατότητες για πρόσθετες μεταρρυθμίσεις που θα ελαφρύνουν την επιβάρυνση για την εκκίνηση μιας επιχείρησης, στην καταχώρηση ιδιοκτησίας, την έκδοση οικοδομικών αδειών και σε άλλους τομείς επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, μετά το πρώτο κύμα τεχνικής βοήθειας που παρείχε σε αυτούς τους τομείς ο όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας.

Τον Σεπτέμβριο του 2013, οι ελληνικές αρχές ολοκλήρωσαν επίσης, χάρις στην τεχνική βοήθεια, έναν οδικό χάρτη για την άρση των εμποδίων στις επενδύσεις, οι οποίοι οφείλονται σε έναν κυκεώνα διαδικασιών έγκρισης και αδειοδότησης για την ίδρυση επιχειρήσεων και την άσκηση επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Αυτός είναι ένας από τους συνηθέστερους παράγοντες που παρεμποδίζουν την έναρξη επιχειρηματικής δραστηριότητας στην Ελλάδα και ο οποίος έχει προσδιοριστεί και στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Τα πρώτα βήματα του οδικού χάρτη περιλαμβάνουν προτάσεις για έναν νόμο-πλαίσιο ο οποίος θα καθορίσει τις νέες αρχές για τη γενική επανεξέταση του ελληνικού κανονιστικού συστήματος αδειοδότησης. Το σχέδιο του νόμου-πλαισίου αποτελεί αντικείμενο συζήτησης με όλα τα αρμόδια υπουργεία. Το έργο αυτό στηρίζεται στις συστάσεις εμπειρογνομόνων της ΟΔΕ για την ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων και του ομίλου της Παγκόσμιας Τράπεζας σχετικά με το σύστημα χορήγησης αδειών λειτουργίας σε άλλες χώρες.

Στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, οι ελληνικές αρχές προετοιμάζουν τη συνολική μεταρρύθμιση του υφιστάμενου κυκεώνα νομοθετικών διατάξεων (περισσότερες από 100 διαφορετικές νομοθετικές πράξεις) και εργάζονται για την αύξηση της ικανότητας των βασικών αγοραστών του δημοσίου τομέα να συνάπτουν αποτελεσματικές και συμφέρουσες συμβάσεις. Κατά τους τελευταίους μήνες κορυφαίοι επαγγελματίες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων παρέχουν βοήθεια σε τακτική και διαρκή βάση στις ελληνικές αρχές για την υλοποίηση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων. Οι προσπάθειες των ελληνικών αρχών, με την ενεργό στήριξη της ΟΔΕ, έχουν αρχίσει να παράγουν τα πρώτα απτά αποτελέσματα: πραγματοποιήθηκε μια νομοθετική μεταρρύθμιση με στόχο την κωδικοποίηση και την ενοποίηση των εφαρμοστέων κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων και αναμένεται προς επικύρωση από το κοινοβούλιο κατά το πρώτο τρίμηνο του 2014, πρόκειται να δημοσιευθούν προκηρύξεις για το πρώτο κύμα των συμφωνιών-πλαισίων και συνεχίζονται οι εργασίες για την πλήρη χρήση των 2 διαθέσιμων εργαλείων ηλεκτρονικών συμβάσεων (ηλεκτρονική πλατφόρμα και διαδικτυακή πύλη διαφάνειας), με βάση τις συστάσεις των εμπειρογνομόνων που όρισε η ΟΔΕ. Επιπλέον, το ελληνικό Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων έχει ζητήσει τεχνική βοήθεια από την ΟΔΕ για την ανάπτυξη μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης όσον αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές για τις μεθόδους κοστολόγησης κατά την προκήρυξη διαγωνισμών για την ανάθεση δημοσίων έργων υποδομής.

Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου αναφοράς θεσπίστηκε συνδεδεμένο υπόεργο για την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, με σκοπό την ενίσχυση της κεντρικής αρχής προμηθειών για την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, ΕΠΥ, και τη διευκρίνιση πρόσθετων κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της υγείας. Η εφαρμογή εκτιμάται ότι θα συμπεριληφθεί στη δεύτερη συμφωνία συνεισφοράς μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και του ΠΟΥ για το τέλος της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου και θα χρειαστούν περαιτέρω ρυθμίσεις για τη νέα προγραμματική περίοδο .

Όσον αφορά την απελευθέρωση των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και των αποκλειστικών δραστηριοτήτων, εξετάστηκε το παράγωγο δίκαιο, ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν παρεμποδίζει την πρόσβαση στα επαγγέλματα. Περαιτέρω τεχνική βοήθεια χορηγήθηκε

για τον εντοπισμό και την εξάλειψη των αδικαιολόγητων περιορισμών όσον αφορά την άσκηση ορισμένων δραστηριοτήτων σε ειδικά επαγγέλματα ή κατηγορίες. Επί του παρόντος, η ΟΔΕ έχει αναθέσει τη διενέργεια αξιολόγησης των επιπτώσεων της απελευθέρωσης ορισμένων βασικών νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων (κυρίως των αρχιτεκτόνων και μηχανικών, των δικηγόρων και συμβολαιογράφων) και τομέων (ακτοπλοΐα) της ελληνικής οικονομίας, και για τον εντοπισμό των εμποδίων που εξακολουθούν να υπάρχουν.

7) Μεταρρύθμιση του τομέα της υγειονομικής περίθαλψης:

Κατά την περίοδο αναφοράς, η τεχνική βοήθεια εστιάστηκε κατά κύριο λόγο στη στήριξη της ολοκλήρωσης και της εφαρμογής της πρώτης συμφωνίας συνεισφοράς και στην ολοκλήρωση της φάσης αξιολόγησης της στρατηγικής «Υγεία σε δράση» (για την οποία η Γερμανία είναι η επικεφαλής τομέα), που δρομολογήθηκε στη διάσκεψη υψηλού επιπέδου για την υγεία στις 12-13 Δεκεμβρίου 2013.

Αυτή η επιτυχής διάσκεψη δημιούργησε το κατάλληλο πολιτικό πλαίσιο για δύο προτεραιότητες: τη δημιουργία αποτελεσματικού δικτύου πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης και την ανάγκη διασφάλισης της καθολικής πρόσβασης (δίχτυ ασφαλείας στην υγεία). Και οι δύο προτεραιότητες έχουν και θα εξακολουθήσουν να έχουν την ισχυρή υποστήριξη της ΟΔΕ στο πλαίσιο της συμφωνίας συνεισφοράς καθώς και κατά την προετοιμασία για τη νέα περίοδο προγραμματισμού των διαρθρωτικών ταμείων. Σημαντικό ορόσημο αποτέλεσε η έγκριση, στις 6 Φεβρουαρίου 2014, του νόμου για τον διαχωρισμό μεταξύ αγοραστή/ παρόχου του ΕΟΠΥΥ, με τη μετάταξη υγειονομικού προσωπικού στο σύστημα πρωτοβάθμιας υγείας.

Έχει επίσης παρασχεθεί τεχνική βοήθεια για την εφαρμογή των πολιτικών που έχουν συμφωνηθεί στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής όσον αφορά την τιμολόγηση και την επιστροφή των φαρμακευτικών εξόδων, τη διαχείριση του εθνικού οργανισμού παροχής υπηρεσιών υγείας (ΕΟΠΥΥ) και τη διαχείριση των νοσοκομείων.

Η ελληνική κυβέρνηση διεξάγει επί του παρόντος διαπραγματεύσεις μιας δεύτερης συμφωνίας συνεισφοράς με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ). Η συμφωνία αυτή θα επιτρέψει την ολοκλήρωση της χρηματοδότησης και της υλοποίησης της τεχνικής βοήθειας για τις στρατηγικές προτεραιότητες της γενικής πρωτοβουλίας για τη μεταρρύθμιση της υγείας («Υγεία σε δράση»).

8) Μεταρρύθμιση του δικαστικού τομέα

Η λειτουργία του ελληνικού δικαστικού συστήματος χαρακτηρίζεται παραδοσιακά από μεγάλες καθυστερήσεις και ανεπάρκειες που παρεμποδίζουν την αποτελεσματική προσφυγή των πολιτών και των επιχειρήσεων στη δικαιοσύνη. Το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής προβλέπει νομοθετικά μέτρα για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας και το πλαίσιο για τη διοικητική επανεξέταση των υποθέσεων.

Η ΟΔΕ εξακολούθησε να παρέχει στήριξη σχετικά με την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, την προώθηση της διαμεσολάβησης, τη θέσπιση συστήματος εξωδικαστικής διοικητικής επανεξέτασης υποθέσεων και την εφαρμογή της ηλεκτρονικής δικαιοσύνης στην Ελλάδα. Οι νομοθετικές προτάσεις για τον αναθεωρημένο Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας και το νομοθετικό πλαίσιο για τη διοικητική επανεξέταση βρίσκονται στο στάδιο της προετοιμασίας. Η ΟΔΕ παρείχε τη συνδρομή της μέσω της κινητοποίησης

διεθνούς τεχνογνωσίας και με ad hoc γνωμοδοτήσεις. Η προώθηση της διαμεσολάβησης εξακολούθησε να υποστηρίζεται μέσω της εξασφάλισης χρηματοδότησης για την παραγωγή διαφημιστικών/εκπαιδευτικών βιντεοκλίπ. Η πρόδος όσον αφορά την ηλεκτρονική δικαιοσύνη είναι ικανοποιητική και η Ελληνική Κυβέρνηση έχει προκηρύξει διαγωνισμό για την εφαρμογή του εν λόγω συστήματος. Η ΟΔΕ παρακολουθεί τη διαδικασία με σκοπό να παράσχει βοήθεια για την αποφυγή τυχόν καθυστερήσεων.

9) Αγορά εργασίας, κοινωνική ασφάλιση, καινοτομία και εκπαίδευση

Δεδομένου του πολύ υψηλού ποσοστού ανεργίας (28%⁶) και του ποσοστού ανεργίας των νέων (59%⁷) στην Ελλάδα, η κατάσταση της ελληνικής αγοράς εργασίας παραμένει δραματική. Για να βελτιωθεί η κατάσταση και για να συμβάλει στη διαρκή βελτίωση της λειτουργίας της ελληνικής αγοράς εργασίας, το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής προβλέπει ένα μείγμα μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας και πολιτικών για την παροχή βοήθειας κατά τη μετάβαση σε άλλο επάγγελμα. Η ΟΔΕ παρέσχε εκτεταμένη τεχνική βοήθεια σε αυτό τον τομέα.

Από την 1η Οκτωβρίου 2013, το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας για την αγορά εργασίας της ΟΔΕ αποτελείται από έξι βασικούς τομείς πολιτικής:

Τον Δεκέμβριο του 2013, οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν για αξιολόγηση στις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχέδιο εφαρμογής της Εγγύησης για τη Νεολαία. Το σχέδιο αναμένεται να ολοκληρωθεί και να εφαρμοστεί κατά τους προσεχείς μήνες με την υποστήριξη της ΟΔΕ. Η πρόθεση είναι να θεσπιστεί σταδιακά μια «Εγγύηση για τη Νεολαία» για όλα τα άτομα ηλικίας 15-24 ετών, μια θέση απασχόλησης, μαθητείας, πρακτικής άσκησης ή συνεχούς εκπαίδευσης για τέσσερις μήνες μετά το τέλος των σπουδών του ή την απώλεια της εργασίας. Η χρηματοδότηση από την πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων και το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, ύψους 350 εκ. ευρώ, θα στηρίζει ομάδα-στόχο 240.000 νέων που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή επαγγελματικής κατάρτισης (ΕΑΕΚ).

Το σχέδιο δράσης για την υλοποίηση των διαφόρων στοιχείων του προγράμματος αναδιάρθρωσης του ΟΑΕΔ (Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού) έχει εισέλθει πλέον στο στάδιο της εφαρμογής, Σχεδιαζόμενες «γρήγορες νίκες» όπως η δημιουργία μιας μονάδας που θα συνεργάζεται με μεγάλους εργοδότες και η χαρτογράφηση όλων των υπάρχοντων διαδικασιών του ΟΑΕΔ (για παράδειγμα διαδικασίες επιδομάτων) έχουν ήδη τεθεί σε εφαρμογή εντός των καθορισμένων προθεσμιών. Τον Δεκέμβριο του 2013 και τον Ιανουάριο του 2014 έλαβαν χώρα αποστολές από τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης της Γερμανίας για την παροχή ευκαιριών μαθητείας και από το Ηνωμένο Βασίλειο όσον αφορά την εταιρική σχέση με τον ιδιωτικό και τον τριτογενή τομέα.

Εκπρόσωποι του ΟΟΣΑ συναντήθηκαν με εκπροσώπους του Υπουργείου Εργασίας και του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) στα μέσα Ιανουαρίου για να εξετάσουν

⁶Τα δεδομένα για το προσαρμοσμένο σε εποχικές διακυμάνσεις ποσοστό ανεργίας για το Νοέμβριο του 2013 ελήφθησαν από http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-28022014-AP/EN/3-28022014-AP-EN.PDF

⁷Τα δεδομένα για το προσαρμοσμένο στις εποχικές διακυμάνσεις ποσοστό ανεργίας των νέων (κάτω των 25 ετών) για το Νοέμβριο του 2013 ελήφθησαν από *ibid*.

συστάσεις σε επτά τομείς εντός του τομέα της απασχόλησης στους οποίους θα μπορούσε να μειωθεί η διοικητική επιβάρυνση (βλ. τμήμα 6 για το επιχειρηματικό περιβάλλον). Οι συστάσεις αφορούσαν θέματα όπως η υποχρέωση τήρησης στοιχείων ετήσιων αδειών, οι απαιτήσεις υγείας και ασφάλειας που ισχύουν στα εργοτάξια ή μητρώων εργατικών ατυχημάτων. Το Υπουργείο Εργασίας εξετάζει τώρα τις εν λόγω συστάσεις.

Συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας και του ομίλου της Παγκόσμιας Τράπεζας υπεγράφη στα τέλη Οκτωβρίου σχετικά με την ανάπτυξη και διάδοση πιλοτικού σχεδίου για τη θέσπιση προγράμματος στήριξης εισοδήματος βάσει εισοδηματικών κριτηρίων. Σκοπός του πιλοτικού προγράμματος είναι να παράσχει τη βασική αρχιτεκτονική της επικείμενης εφαρμογής σε εθνικό επίπεδο. Το έργο αυτό έχει εξαιρετική σημασία δεδομένης της κοινωνικής κατάστασης έκτακτης ανάγκης την οποία βιώνει η Ελλάδα.

Η Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας εκτόνησε ένα νέο νομοσχέδιο για τον εκσυγχρονισμό του ισχύοντος πλαισίου E&A, το οποίο αποτελεί αντικείμενο δημόσιας διαβούλευσης. Τον Νοέμβριο του 2013, η ΟΔΕ ξεκίνησε συντεταγμένο διάλογο με τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας (ΓΓΕΤ). Αποτέλεσμα αυτού του διαλόγου θα είναι η διοργάνωση δύο σεμιναρίων, η ενίσχυση της ΓΓΕΤ για τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση των δικών της δομών διαχείρισης, καθώς και η διασφάλιση ότι η καινοτομία κατέχει κεντρικό ρόλο στην ελληνική συμφωνία εταιρικής σχέσης για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

Η ΟΔΕ συνέχισε να παρακολουθεί τις εξελίξεις της εκπαιδευτικής μεταρρύθμισης, ιδίως στο πλαίσιο του νόμου για την ανώτερη δευτεροβάθμια εκπαίδευση και την περαιτέρω επεξεργασία ενός οδικού χάρτη για την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση.

10) Άσυλο και μετανάστευση

Το τελευταίο τρίμηνο, η ΟΔΕ συνέχισε να στηρίζει τις προσπάθειες βελτίωσης του συντονισμού μεταξύ των υπουργείων στα θέματα του ασύλου και της μετανάστευσης. Σε συντονισμό με τις αρμόδιες εθνικές και περιφερειακές αρχές, η ΟΔΕ συνέβαλε στη διερεύνηση δυνατοτήτων ως προς τη χρήση των διαρθρωτικών ταμείων για τη στήριξη των προτεραιοτήτων πολιτικής για το άσυλο.

Παρασχέθηκε τεχνική βοήθεια (μέσω επιτόπιων εμπειρογνομώνων) για την καθημερινή διαχείριση της «Αλληλεγγύης και διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών» (κονδύλια SOLID) στο επίπεδο της υπεύθυνης αρχής, και δημιουργήθηκαν εργαλεία διαχείρισης έργου σε συνεργασία με τους δικαιούχους των κονδυλίων SOLID.

11) Ιδιωτικοποιήσεις και κτηματολόγιο

Κατά την περίοδο αναφοράς, η τεχνική βοήθεια της ΟΔΕ βοήθησε την Ελλάδα να σημειώσει πρόοδο για την υλοποίηση βασικών δεσμεύσεων της ελληνικής κυβέρνησης για ιδιωτικοποιήσεις. Για να επιτευχθεί αυτό, η ΟΔΕ εξασφάλισε τη συνδρομή εμπειρογνομώνων από Κράτη-Μέλη (Ιταλία, Γερμανία, Κάτω Χώρες, Ρουμανία και Γαλλία) και συνεργάστηκε στενά με τις ελληνικές αρχές για την παροχή τεχνικής βοήθειας σε βασικούς τομείς, όπως η ακίνητη περιουσία του δημοσίου και οι λιμένες. Στα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν περιλαμβάνονται τα ακόλουθα:

Πρώτον, τον Δεκέμβριο του 2013, το ιταλικό και το ελληνικό Υπουργείο Οικονομικών υπέγραψαν συμφωνία συνεργασίας της ιταλικής εταιρείας ακινήτων του δημοσίου και της ελληνικής Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, της ελληνικής Εταιρείας Ακινήτων του Δημοσίου και του ελληνικού Ταμείου Ανάπτυξης Περιουσιακών Στοιχείων. Η συνεργασία καλύπτει διαδικασίες αξιοποίησης περιουσιακών στοιχείων, ανάπτυξη εθνικού μητρώου δημοσίων ακινήτων καθώς και τη θεσμική οργάνωση.

Δεύτερον, ανέλαβε καθήκοντα η διευθύντρια της κεντρικής μονάδας κρατικών ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών. Η ΟΔΕ στήριξε τις αρχές στην αντιμετώπιση προκλήσεων όπως η στελέχωση και η δημιουργία δικτύου αποκεντρωμένων μονάδων που ασχολούνται με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων εντός των αρμόδιων υπουργείων.

Τρίτον, στα τέλη Δεκεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέγραψε σύμβαση εξουσιοδότησης με το ολλανδικό Υπουργείο Εξωτερικών για τη χορήγηση επιχορήγησης για την εφαρμογή της τεχνικής βοήθειας στην Ελλάδα για τη διαχείριση της γης και του κτηματολογίου.

12) Τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών

Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η ΟΔΕ έθεσε τα θεμέλια για την παροχή πληρέστερης τεχνικής βοήθειας όσον αφορά τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (χρηματοδότηση για την απόσπαση τριών εμπειρογνομόνων προκειμένου να εργαστούν στον τομέα της βιώσιμης ανάπτυξης στο πλαίσιο συμφωνίας με τις γερμανικές αρχές) και την εφοδιαστική (με βάση την έκθεση της Παγκόσμιας Τράπεζας σχετικά με τα κανονιστικά εμπόδια). Η ΟΔΕ συνεχίζει να στηρίζει την επιμόρφωση του προσωπικού των ελληνικών αρχών σε θέματα διαχείρισης των αποβλήτων και πρόληψης των αποβλήτων, της ανακύκλωσης, της πιστοποίησης ξενοδοχείων, της ανάπτυξης θερέτρων και της προώθησης του τουρισμού. Προετοιμάζονται και άλλες πρωτοβουλίες στους τομείς του τουρισμού, των αποβλήτων, της αεροπορίας και των λιμένων. Η παροχή βοήθειας στους δύο τελευταίους τομείς είναι στενά συνδεδεμένη, και εν μέρει καθοριστική, με τις εξελίξεις στον τομέα των ιδιωτικοποιήσεων.

3. ΒΑΣΙΚΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΟΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΕΠΙΤΕΥΧΘΕΙ ΠΡΟΟΔΟΣ:

Η Επιτροπή έχει επανειλημμένως τονίσει τη σημασία της επιτάχυνσης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως παράγοντα κρίσιμης σημασίας για την ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας⁸. Πηγαίνοντας ακόμα παραπέρα, η ΟΔΕ θεωρεί ότι η τεχνική βοήθεια εξακολουθεί να είναι ιδιαίτερα σημαντική στους ακόλουθους τρεις τομείς, προκειμένου να στηριχθεί η οικονομική ανάκαμψη στην Ελλάδα: i) στήριξη για την ορθή λειτουργία της **φορολογικής διοίκησης**, που έχει ζωτική σημασία τόσο για να μπορέσουν οι ελληνικές αρχές να αυξήσουν τα δημόσια έσοδα όσο και για την επίτευξη δικαιότερης και περισσότερο ισόρροπης κατανομής των φορολογικών επιβαρύνσεων, ii) μεταρρύθμιση της **κεντρικής δημόσιας διοίκησης** όπου απαιτείται αποφασιστική πρόοδος για τη δημιουργία μιας αποτελεσματικής και σύγχρονης δημόσιας διοίκησης στην υπηρεσία των πολιτών και των επιχειρήσεων, και ικανής να εφαρμόσει τις μεταρρυθμίσεις που είναι αναγκαίες για τον μετασχηματισμό της ελληνικής οικονομίας, και iii) συμβολή στη δημιουργία υποστηρικτικού και προβλέψιμου **επιχειρηματικού περιβάλλοντος**, εφόσον η ανάπτυξη και η δημιουργία

⁸ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-13-716_el.htm

θέσεων εργασίας μπορεί να προέλθει μόνο από ακμάζουσες εταιρείες με εύκολη πρόσβαση στη ρευστότητα και στις αγορές.

Επίδραση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων σε τομείς που υποστηρίζονται από την τεχνική βοήθεια:

Στο πλαίσιο του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής, οι ελληνικές αρχές εφαρμόζουν ένα σύνολο σημαντικών μεταρρυθμίσεων σε μια προσπάθεια να αποκατασταθεί η ισορροπία της οικονομίας, στηρίζοντας έτσι την οικονομική ανάπτυξη και την απασχόληση, ιδίως στον τομέα του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Οι δραστηριότητες της ΟΔΕ στηρίζουν σημαντικά με διάφορους τρόπους αυτή την προσπάθεια και είναι, κατά συνέπεια, σημαντικό να διαπιστωθούν οι επιπτώσεις αυτών των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην ελληνική οικονομία. Μια σειρά οικονομικών μελετών, τις οποίες ανέθεσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο IOBE, το Ίδρυμα Οικονομικών και Βιομηχανικών Ερευνών και σε έλληνες οικονομολόγους της μικροοικονομίας, με τη χρήση μικροοικονομικών και μακροοικονομικών τεχνικών εκτίμησης, έχουν ήδη αναλύσει τη δυνητική επίπτωση των ειδικών μεταρρυθμίσεων που στηρίζονται από την τεχνική βοήθεια στην Ελλάδα: μεταρρυθμίσεων που βελτιώνουν το σύστημα των δημοσίων συμβάσεων, μεταρρυθμίσεων που συνδέονται με την απελευθέρωση των αγορών και τη βελτίωση του ανταγωνισμού, την απλούστευση των αδειών και των διαδικασιών για τη δημιουργία επιχειρήσεων για την προώθηση των επενδύσεων.

Κάνοντας χρήση μιας εκδοχής τριών περιοχών του μοντέλου του ΔΝΤ GIMF General Equilibrium model (μοντέλο γενικής ισορροπίας), ειδικά διαμορφωμένου για την Ελλάδα και την υπόλοιπη ζώνη του ευρώ, οι προσομοιώσεις ενισχύουν σθεναρά την υλοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ως πολύτιμου μέσου για την προώθηση της ελληνικής διαδικασίας προσαρμογής. Τα πιθανά αποτελέσματα των μεταρρυθμίσεων στην παραγωγή και την απασχόληση είναι σημαντικά (βλ. υπό έκδοση μελέτες: «Assessing the Macroeconomic impact of Structural reforms in Greece» (Εκτίμηση των μακροοικονομικών επιπτώσεων των διαρθρωτικών ταμείων στην Ελλάδα) IOBE 2014, «The Microeconomic Effects of the Business Environment Reforms», S. Ioannides et al.) (Οι μακροοικονομικές επιπτώσεις των μεταρρυθμίσεων του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, Σ. Ιωαννίδης κ.α.).

Τα αποτελέσματα της προσομοίωσης αναδεικνύουν τον στρατηγικό ρόλο των ιδιωτικών επενδύσεων για την οικονομική ανάπτυξη και την απασχόληση στην Ελλάδα. Αυτές οι ευρείες μεταρρυθμίσεις, που αντιμετωπίζουν τα βασικά προβλήματα στον τομέα των επιχειρήσεων, εάν συνδυαστούν με τις μεταρρυθμίσεις απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών που αποσκοπούν στη μείωση των εμποδίων εισόδου και στη μείωση του κόστους λειτουργίας των επιχειρήσεων μπορούν να έχουν μεγάλο αντίκτυπο στην ελληνική οικονομία μετά τη μεταρρύθμιση.

Και άλλες εκτιμήσεις παρουσιάζουν σημαντικά οφέλη για την ελληνική οικονομία με μεταρρυθμίσεις που βελτιώνουν τον ανταγωνισμό στις αγορές προϊόντων. Ιδίως στον τομέα των μη εμπορεύσιμων αγαθών υπάρχουν μεγαλύτερα περιθώρια χαλάρωσης των περιορισμών στην προσφορά και των υπερβολικών μισθωμάτων των εγκατεστημένων φορέων εκμετάλλευσης σε σύγκριση με τον τομέα των εμπορεύσιμων αγαθών. Ωστόσο, για να αποδώσουν οι μεταρρυθμίσεις σε αυτόν τον τομέα το επιθυμητό αποτέλεσμα απαιτείται σε γενικές γραμμές περισσότερος χρόνος, εφόσον το άνοιγμα των επαγγελματιών στον ανταγωνισμό ενδέχεται να μη προσελκύσει άμεσα τους ανταγωνιστές.

Κατά το προηγούμενο έτος, ο όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας βοήθησε στην παροχή τεχνικής βοήθειας για την απλούστευση των αδειών επενδύσεων καθώς και άλλων επιχειρηματικών πράξεων (όπως η σύσταση εταιρείας). Κατά τους επόμενους μήνες, έχει ζωτική σημασία να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της φιλόδοξης στρατηγικής μεταρρυθμίσεων που παρουσίασαν οι ελληνικές αρχές και να συνεχιστεί με ένα ευρύ φάσμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των επιχειρήσεων και την προσέλκυση επενδύσεων.

Κατά τους επόμενους μήνες, η παρεχόμενη τεχνική βοήθεια θα πρέπει να αποτυπωθεί σε φιλόδοξη νομοθετική δράση για την άρση των κανονιστικών εμποδίων του ανταγωνισμού σε συγκεκριμένους τομείς (τρόφιμα, λιανικό εμπόριο, οικοδομικά υλικά και τουρισμός). Θα εξεταστεί από κοινού με τις ελληνικές αρχές η παροχή πρόσθετης τεχνικής βοήθειας για την ανάλυση των εμποδίων του ανταγωνισμού σε άλλους τομείς. Όσον αφορά την απελευθέρωση των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και των αποκλειστικών δραστηριοτήτων, εξετάζεται το παράγωγο δίκαιο, ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν παρεμποδίζει την πρόσβαση στα επαγγέλματα. Χορηγήθηκε πρόσθετη τεχνική βοήθεια για τον εντοπισμό και την εξάλειψη των αδικαιολόγητων περιορισμών όσον αφορά την άσκηση ορισμένων δραστηριοτήτων από ορισμένα επαγγέλματα (δραστηριότητες περιορισμένης πρόσβασης ή κοινές δραστηριότητες).

Ανάλυση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τον αντίκτυπο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην Ελλάδα είναι επίσης διαθέσιμη στην έκδοση του Δεκεμβρίου του 2013 «Τριμηνιαία έκθεση για τη ζώνη του ευρώ.»

Πηγή: «Assessing the Macroeconomic impact of Structural reforms in Greece» (Εκτίμηση των μακροοικονομικών επιπτώσεων των διαρθρωτικών ταμείων στην Ελλάδα) IOBE 2014, «The Microeconomic Effects of the Business Environment Reforms», S. Ioannides et al.) (Οι μακροοικονομικές επιπτώσεις των μεταρρυθμίσεων του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, Σ. Ιωαννίδης κ.α.). (υπό έκδοση) «The growth impact of structural reforms», J. Varga and J. in't Veld», Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Χρηματοδοτικών Υποθέσεων. Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Τριμηνιαία έκθεση για τη ζώνη του ευρώ, τόμος 12 (2013) έκδοση 4

4. ΧΡΗΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ – ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Οι ελληνικές αρχές διατήρησαν το επίπεδο ζήτησης για τεχνική βοήθεια που σημειώθηκε την προηγούμενη περίοδο αναφοράς⁹ με 263 περίπου ημέρες απασχόλησης εμπειρογνομόνων μέσω της ΟΔΕ ή μέσω εταιρών (όπως ο γαλλικός δημόσιος οργανισμός ADETEF). Περισσότερο από το ήμισυ της τεχνικής βοήθειας εξακολουθεί να συγκεντρώνεται στους τομείς της φορολογικής διοίκησης/ διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης, αλλά αρχίζει τώρα να εκτείνεται και σε άλλους τομείς. Κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου αναφοράς, ο όγκος της τεχνικής βοήθειας που παρέχεται στους ακόλουθους τομείς σχεδόν διπλασιάστηκε: (1) ενέργεια και περιβάλλον, ιδίως για έργα που αφορούν τη διαχείριση των αποβλήτων (2) χρηματοπιστωτικός & τραπεζικός τομέας.

Για την παροχή τεχνικής βοήθειας αυξήθηκε επίσης η χρήση ενός ευρύτερου φάσματος μέσων κατά την περίοδο αναφοράς: (1) ο διπλασιασμός σχεδόν του όγκου των συμβάσεων μικρής αξίας έδωσε τη δυνατότητα για στοχευμένη και ειδική στήριξη σε συγκεκριμένα

⁹ Απρίλιος-Σεπτέμβριος 2013, για περισσότερες πληροφορίες βλ. http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/qr5_en.pdf

έργα, 2) για να διασφαλιστεί η μακροπρόθεσμη τεχνική βοήθεια, η ΟΔΕ καταβάλλει πρόσθετες προσπάθειες για τη χορήγηση 3 πρόσθετων επιχορηγήσεων ή/και τη σύναψη συμφωνιών συνεισφοράς/ ανάθεσης αρμοδιοτήτων από το τμήμα του προϋπολογισμού των διαρθρωτικών ταμείων που διαχειρίζεται η Επιτροπή ύψους 2 εκ. ευρώ περίπου (επί πλέον των 10,4 εκ. ευρώ που είχαν χορηγηθεί προηγουμένως με 10 μη επιστρεπτές ενισχύσεις – βλ. αναλυτικότερα παράρτημα 2 για τη χρηματοδότηση της τεχνικής βοήθειας). (3) Διάφορα Κράτη-Μέλη, ιδίως η Γαλλία, οι Κάτω Χώρες και η Γερμανία, έχουν διαθέσει πολλούς υψηλόβαθμους εμπειρογνώμονες και υπαλλήλους και έχουν αναλάβει το συνολικό κόστος αυτής της συνεισφοράς, ιδίως όταν είναι επικεφαλής τομέα για συγκεκριμένες μεταρρυθμίσεις.

Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η ΟΔΕ συνέχισε να συνεισφέρει στην εφαρμογή της διαδικασίας «Υγεία σε δράση», με τη χρήση των υπό ελληνική διαχείριση πόρων των διαρθρωτικών ταμείων για την τεχνική βοήθεια που παρέχεται μέσω του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας (ΠΟΥ). Διεξάγονται διαπραγματεύσεις για δεύτερη συμφωνία συνεισφοράς μεταξύ του Ελληνικού Υπουργείου Υγείας και του ΠΟΥ. Τα διδάγματα του παρελθόντος μπορεί να είναι χρήσιμα για πιθανές παρόμοιες συμφωνίες. Προσφάτως, στα τέλη Οκτωβρίου συνήφθη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ της Παγκόσμιας Τράπεζας και του ελληνικού Υπουργείου Εργασίας σχετικά με τον σχεδιασμό και την εφαρμογή πιλοτικού έργου για την θέσπιση ενός προγράμματος στήριξης του εισοδήματος με βάση τα έσοδα.

Επιπλέον, τα μέλη της ΟΔΕ επιτάχυναν την άμεση παροχή τεχνικής βοήθειας σε κρίσιμους τομείς μεταρρυθμίσεων, ιδίως στη φορολογική διοίκηση, τη διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων, τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και τον συντονισμό των κρατικών ενισχύσεων. Αυτό περιλαμβάνει εργασία ενίοτε σε καθημερινή βάση σε υπουργεία για την πλαισίωση και τη διευκόλυνση της διαδικασίας μεταρρυθμίσεων και τον αναγκαίο συντονισμό με τους φορείς παροχής τεχνικής βοήθειας και, όταν είναι αναγκαίο, με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής. Θα συμβάλουν επομένως άμεσα στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της ελληνικής δημόσιας διοίκησης στις τρέχουσες μεταρρυθμίσεις.

Ενόψει της νέας περιόδου προγραμματισμού από το 2014, η ΟΔΕ και άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προετοιμάζουν νέες προσεγγίσεις για τη χρηματοδότηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της συναφούς τεχνικής βοήθειας. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να συμβάλλουν στην αποφυγή των ενίοτε σημαντικών καθυστερήσεων στην έναρξη και την υλοποίηση έργων εξαιτίας προβλημάτων χρηματοδότησης, μετά τη λήψη της πολιτικής απόφασης για την έγκρισή τους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΛΕΠΤΟΜΕΡΗΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΕΤΑΙ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

1. ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΥΠΕΡ ΤΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ

Στον τομέα των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής, η δραστηριότητα για την εξεταζόμενη περίοδο εξακολούθησε να χαρακτηρίζεται από την παροχή στήριξης στις ελληνικές αρχές τόσο για την διαχείριση της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 όσο και για την προετοιμασία για την προγραμματική περίοδο 2014-2020.

α) Προγραμματική περίοδος 2007-2013

Σύμφωνα με τα τελευταία δεδομένα, η Ελλάδα έχει πολύ καλές επιδόσεις στις αναλήψεις υποχρεώσεων για τη χρήση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων. Έως τις 31.12.2013, η Ελλάδα είχε δεσμεύσει (με συμβάσεις) το 113,5% (ήτοι 27,2 δις ευρώ) των συνολικών κεφαλαίων που έχει στη διάθεσή της (23,9 δις ευρώ)¹⁰. Έχει καταβάλει ποσό 15,9 δις ευρώ, ήτοι το 58,6% των ποσών των αναλήψεων υποχρεώσεων (το 66,5% του διαθέσιμου ποσού). Στο τέλος του Φεβρουαρίου του 2014, το «ποσοστό απορρόφησης» για την Ελλάδα - 77,11 % - είναι σαφώς πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ (64,08%), γεγονός που κατατάσσει τη χώρα στην 4η θέση σε επίπεδο ΕΕ (βλ. πίνακα 1). Η υιοθέτηση της πρότασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τον Δεκέμβριο του 2013, από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να παραταθεί το ανώτατο όριο συγχρηματοδότησης μέχρι το τέλος της προγραμματικής περιόδου θα συμβάλλει στην απορρόφηση των υπόλοιπων πόρων με παράλληλη άμβλυνση της πίεσης στους εθνικούς προϋπολογισμούς και θα διατηρηθεί αυτή η υψηλή επίδοση.

Η κατάσταση εξακολουθεί να είναι λιγότερο ενθαρρυντική όσον αφορά το ποσοστό απορρόφησης για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), εφόσον η Ελλάδα κατατάσσεται σε θέση κατά πολύ κατώτερη από τον μέσο όρο της ΕΕ (με ποσοστό για την Ελλάδα περίπου 57%). Έχουν αρχίσει συζητήσεις με τις ελληνικές αρχές για τους πιθανούς τρόπους βελτίωσης του ποσοστού απορρόφησης των πόρων του ΕΓΤΑΑ, αλλά οι ανάγκες σε τεχνική βοήθεια δεν έχουν επί του παρόντος καθοριστεί με σαφήνεια.

Όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας (ΕΤΑ), το συνολικό ποσοστό των αναλήψεων υποχρεώσεων και των πληρωμών είναι 75% και 56%, αντίστοιχα. Τα προβλήματα που ανέκυψαν στον τομέα της αλιείας και θαλάσσιας πολιτικής έχουν οριζόντιο χαρακτήρα (δηλ. διοικητικές επιβαρύνσεις για τις επιχειρήσεις, ανάγκη για διοικητικές μεταρρυθμίσεις, κ.λπ.) και, για τον λόγο αυτό, θα αντιμετωπιστούν με τις οριζόντιες δράσεις ΤΒ που αναλαμβάνονται από την ΟΔΕ. Όσον αφορά το τρέχον επιχειρησιακό πρόγραμμα, τα σημαντικότερα προβλήματα που εντοπίστηκαν (έλλειψη ανθρώπινων πόρων και τεχνικής τεχνογνωσίας, διοικητικές καθυστερήσεις κλπ.) αντιμετωπίζονται στο πλαίσιο της εποπτείας και παρακολούθησης του προγράμματος από τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σε συνεργασία με τις αρμόδιες εθνικές αρχές. Για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, η ΤΒ θα καθορίζεται σύμφωνα με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία εταιρικής σχέσης και για το επιχειρησιακό πρόγραμμα, ιδίως όσον αφορά την εκπλήρωση του εκ των

¹⁰ Το ποσό των 24,3 δις ευρώ αντιπροσωπεύει τους συνολικούς διαθέσιμους πόρους από τον προϋπολογισμό της ΕΕ (ύψους 20,2 δις ευρώ) που συμπληρώνονται με το ποσό της ελληνικής εθνικής συμμετοχής.

προτέρων καθορισμένου όρου για τη διοικητική ικανότητα: α) για την ικανοποίηση της απαίτησης δεδομένων για τη διαχείριση της αλιείας και β) για τη συμμόρφωση με την εφαρμογή ενωσιακού συστήματος ελέγχου, επιθεώρησης και επιβολής.

Πίνακας 1: Ποσοστό απορρόφησης των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων στην Ελλάδα από το 2010

		Διαρθρωτικά ταμεία (όλα τα ταμεία)	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης	Ταμείο Συνοχής	Κοινωνικό Ταμείο
Συνολικό ποσό που αποφασίστηκε (σε ευρώ)		20.210.261.445	12.149.300.178	3.697.160.864	4.363.800.403
Ποσοστό απορρόφησης έως τον Δεκέμβριο 2010	Ελλάδα	21,86%	26,19%	15,90%	14,84%
	Μέσος όρος ΕΕ	22,94%	26,96%	26,07%	29,06%
	Κατάταξη της Ελλάδας	17	10	13	22
Ποσοστό απορρόφησης έως τον Δεκέμβριο 2011	Ελλάδα	34,94%	39,65%	29,28%	26,60%
	Μέσος όρος ΕΕ	33,36%	34,31%	28,35%	35,43%
	Κατάταξη της Ελλάδας	18	11	8	22
Ποσοστό απορρόφησης έως τον Δεκέμβριο 2012	Ελλάδα	49,23%	53,58%	46,03%	39,84%
	Μέσος όρος ΕΕ	46,20%	47,06%	40,74%	48,93%
	Κατάταξη της Ελλάδας	15	8	6	21
Ποσοστό απορρόφησης έως τον Σεπτέμβριο 2013	Ελλάδα	67,46%	69,34%	73,92%	56,72%
	Μέσος όρος ΕΕ	56,40%	57,25%	49,89%	60,10%
	Κατάταξη της Ελλάδας	6	5	2	16
Ποσοστό απορρόφησης έως τον Ιανουάριο 2014	Ελλάδα	77,11%	80,99%	81,80%	62,31%
	Μέσος όρος ΕΕ	64,08%	64,85%	58,02%	67,59%
	Κατάταξη της Ελλάδας	4	2	2	20

Όσον αφορά το ΕΤΠΑ και το ΤΣ στις 31 Δεκεμβρίου 2013, οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν αιτήσεις πληρωμών ύψους 1,5 δις ευρώ. Οι πληρωμές αυτές αποτελούν αντικείμενο επεξεργασίας από την Επιτροπή.

Στο πλαίσιο αυτών των ελπιδοφόρων αριθμητικών στοιχείων, οι αρμόδιες για τα διαρθρωτικά ταμεία Γενικές Διευθύνσεις και η ΟΔΕ εξακολουθούν να επικεντρώνονται στον αντίκτυπο που έχουν οι δεσμευθέντες και απορροφηθέντες πόροι των διαρθρωτικών ταμείων στην πραγματική οικονομία, εφόσον δεν έχουν ακόμη καταβληθεί στους τελικούς δικαιούχους όλα τα δεσμευθέντα ποσά.

Από τα 892 έργα που ήταν στην αρχή ημιτελή όσον αφορά την περίοδο προγραμματισμού 2000-2006 απομένουν 171 τα οποία αντιπροσωπεύουν ποσό 543,5 εκ. ευρώ. Παρά τις προσπάθειες και την κατ' εξαίρεση παράταση μέχρι το τέλος του 2013, κατά τα φαινόμενα, 85 έργα δεν θα ολοκληρωθούν εντός αυτής της προθεσμίας. Υπάρχει κίνδυνος ανάκτησης ποσού περίπου 93 εκ. ευρώ.

Η ΟΔΕ, σε στενή συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (ΓΔ REGIO) και τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης (ΓΔ EMPL) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, συνέβαλε ενεργά στη διαχείριση των επονομαζόμενων **έργων προτεραιότητας**¹¹. Ειδικότερα, παρέσχε εκτενή τεχνική βοήθεια για τα έργα των αυτοκινητοδρόμων με συμβάσεις παραχώρησης. Τα έργα σε 4 μεγάλους αυτοκινητόδρομους, συνολικής αξίας 7,6 δις ευρώ, ξανάρχισαν το 2014 μετά την κύρωση των τροποποιημένων συμβάσεων παραχώρησης από το ελληνικό κοινοβούλιο, την έγκριση από την ΕΕ και την επιβεβαίωση της χρηματοδοτικής συνδρομής της ΕΕ. Η συμφωνία καλύπτει κατασκευές σε ορισμένα σημαντικά τμήματα της Ιονίας οδού, στα τμήματα Μαλιακός-Κλειδί, Ελευσίνα – Κόρινθος – Πάτρα, και στον αυτοκινητόδρομο Κεντρικής Ελλάδας που διασχίζει διάφορες περιφέρειες, καθώς και την αναβάθμιση ή τη σύνδεση με υφιστάμενα τμήματα του αυτοκινητόδρομου ΠΑΘΕ (Πατρών- Αθηνών- Θεσσαλονίκης που αποτελεί μέρος του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών). Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας αυτής, η ΟΔΕ παρείχε συμβουλές στις ελληνικές αρχές στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεών τους με τα διάφορα μέρη και διευκόλυνε την κοινοποίηση των αναθεωρημένων όρων των συμβάσεων παραχώρησης των αυτοκινητοδρόμων στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Εκτός από αυτές τις εξελίξεις, έχουν ξεκινήσει οι διαδικασίες για την επανεκκίνηση ενός πέμπτου αυτοκινητόδρομου με σύμβαση παραχώρησης (αυτοκινητόδρομος Μορέας).

Η ΟΔΕ μεσολάβησε επίσης σε αρκετά άλλα έργα προτεραιότητας για τα οποία είτε παρείχε άμεση στήριξη στις ελληνικές αρχές είτε διευκόλυνε την παροχή τεχνικής βοήθειας. Στα εν λόγω έργα περιλαμβάνονται έργα στους τομείς της ψηφιακής σύγκλισης, των μεταφορών, του περιβάλλοντος και της απασχόλησης (τα αντίστοιχα τμήματα της παρούσας έκθεσης περιέχουν αναλυτικότερες πληροφορίες).

Στον τομέα της Ψηφιακής Σύγκλισης, μετά από μακρές και επίπονες προσπάθειες, έχει δημοσιευθεί ή επίκειται η προκήρυξη των διαγωνισμών για 3 μεγάλα έργα για συνολικό ποσό 340 εκ. ευρώ:

i) για το έργο Σύζευξις II (συγχρηματοδότηση με 150 εκ. ευρώ) που αποσκοπεί στη σύνδεση όλων των κτιρίων με πράξεις του δημόσιου τομέα που προσφέρουν υπηρεσίες τηλεφωνίας και διαδικτύου, η ΟΔΕ διευκόλυνε την παροχή τεχνικής βοήθειας από το Jaspers, με σκοπό την επαναφορά του έργου σε ώριμο στάδιο. Το έργο έχει πλέον εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

ii) μετά από αξιολόγηση της ΟΔΕ, το έργο για τα ευρυζωνικά δίκτυα σε αγροτικές περιοχές έλαβε τεχνική βοήθεια από την ΟΔΕ και το Jaspers, με σκοπό την προετοιμασία για την έγκριση του έργου. Το έργο βρίσκεται τώρα στο στάδιο της υποβολής προσφορών, υπό την ευθύνη των ελληνικών αρχών. Το έργο έχει στόχο να βελτιώσει την ποιότητα της πρόσβασης στο διαδίκτυο σε αγροτικές περιοχές όπου δεν υπάρχει ενδιαφέρον από ιδιώτες επενδυτές (συγχρηματοδότηση με 140 εκ. ευρώ).

iii) το τρίτο έργο, τα Ψηφιακά σχολεία (συγχρηματοδότηση με 50 εκ. ευρώ) έχει σχεδιαστεί για να βελτιωθεί η εισαγωγή των ΤΠΕ στην πρωτοβάθμια εκπαίδευση με τον εξοπλισμό των σχολείων με ευφυείς λευκούς πίνακες και φορητούς υπολογιστές. Η ΟΔΕ διενήργησε συγκριτική αξιολόγηση των βέλτιστων πρακτικών σε παρόμοια έργα σε άλλα Κράτη-Μέλη καθώς και αξιολόγηση. Το έργο έχει ήδη εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

¹¹ http://www.espa.gr/en/documents/priorityprojects/ypan_120116_espa_projects_en.pdf

Σύμφωνα με τα στοιχεία που επεξεργάστηκε η υπηρεσία ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος (ΟΠΣ)¹², τον Ιανουάριο του 2014:

- Τα 51 από τα 181 έργα προτεραιότητας έχουν ολοκληρωθεί (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 1.094 εκ. ευρώ)
- 73 έργα υλοποιούνται σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 4.588 εκ. ευρώ)
- Για 43 έργα απαιτείται επιτάχυνση (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 5.316 εκ. ευρώ)
- 10 έργα είναι απίθανο να ολοκληρωθούν (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 416 εκ. ευρώ)
- 2 έργα ακυρώθηκαν (συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 44 εκ. ευρώ).

Η ΟΔΕ συμμετέχει ενεργά στη διαδικασία απλούστευσης, σκοπός της οποίας είναι να προσδιοριστούν οι διαδικασίες και οι νομικοί περιορισμοί που εμποδίζουν την αποτελεσματική και αποδοτική εκταμίευση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής της ΕΕ. Οι εργασίες εκτυλίσσονται γύρω από δύο άξονες: τους μηχανισμούς των ταμείων και το ευρύτερο νομικό και διοικητικό πλαίσιο.

β) προγραμματική περίοδος 2014-2020

Στο πλαίσιο της προετοιμασίας για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, έχει συσταθεί ομάδα εργασίας¹³ (με 3 υποομάδες) υπό τον συντονισμό της διυπουργικής Γενικής Γραμματείας Συντονισμού για να χειριστεί τα ζητήματα της διαρθρωτικής απλούστευσης και της απλούστευσης των διαδικασιών και των πόρων και της ικανότητας.

Η ΟΔΕ συμμετέχει σε τρεις υποομάδες που έχουν συσταθεί για να υποβάλουν συστάσεις σχετικά με α) διαδικασίες διαχείρισης και υλοποίησης, β) τους μηχανισμούς διαχείρισης και κεντρικού συντονισμού και γ) τη δημιουργία ικανοτήτων στο επίπεδο των δικαιούχων, συμπεριλαμβανομένης της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η πρώτη ενδιάμεση έκθεση, η οποία περιλαμβάνει συστάσεις των τριών υποομάδων, εκδόθηκε στα τέλη του Δεκεμβρίου και

¹² Η υπηρεσία ΟΠΣ είναι ειδική υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας στελεχωμένη με προσωπικό με υψηλά προσόντα, μηχανικούς και άλλο επιστημονικό προσωπικό με προσόντα από διάφορους επιστημονικούς κλάδους. Το πεδίο δράσης της περιλαμβάνει τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και τη συντήρηση της κεντρικής και της αποκεντρωμένης βάσης δεδομένων για την παρακολούθηση και διαχείριση των χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ έργων στην Ελλάδα από το 1999. Επιπλέον, είναι επιφορτισμένη με τη στήριξη της ανταλλαγής δεδομένων με βάσεις δεδομένων της ΕΕ (SFC) και διάφορες εθνικές βάσεις δεδομένων. Η βάση δεδομένων της ΟΠΣ εξυπηρετεί τις ανάγκες των διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων, τους δικαιούχους, τις αρχές πιστοποίησης & ελέγχου, καθώς και δημόσιους οργανισμούς της κεντρικής διοίκησης και της περιφερειακής διοίκησης. Σχετικοί δικτυακοί τόποι: www.ops.gr, www.eu4you.gr Ειδικότερα, ο www.eu4you.gr παρέχει στο ευρύ κοινό ελεύθερη πρόσβαση σε δεδομένα και ανάλυση δεδομένων (π.χ. τμηματική ανάλυση και ανάλυση του αντίκτυπου) για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής και τους ερευνητές.

¹³ Η ομάδα εργασίας αποτελείται από εκπροσώπους των Υπουργείων Ανάπτυξης, Εργασίας και Γεωργίας καθώς και της ΜΟΔ Α.Ε.

διαβιβάστηκε επίσημα σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Η ΟΔΕ θα συνεχίσει να συμμετέχει ενεργά σε αυτό το έργο.

Η ΟΔΕ θα διερευνήσει περαιτέρω τη δυνατότητα να εισαγάγει εντελώς νέες διαδικασίες εργασίας, όπως η μεγαλύτερη χρήση «επιλογών απλουστευμένου κόστους (ΕΑΚ)¹⁴». Σε αυτό το πλαίσιο, η ΟΔΕ παρουσίασε εισήγηση σε σεμινάριο για τις ΕΑΚ με αποδέκτη το Υπουργείο Παιδείας. Στη συνέχεια, θα συμβάλει στην ανάπτυξη μεθοδολογίας χρηματοδότησης μοναδιαίου κόστους.

Εκτός από την παροχή συνεχούς στήριξης στους προαναφερθέντες τομείς, η εργασία κατά τους προσεχείς μήνες θα επικεντρωθεί **στην προετοιμασία για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020**. Η ΟΔΕ θα επικεντρωθεί στη βελτίωση των αδυναμιών της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού, στη στήριξη των ελληνικών αρχών να εκπληρώσουν τον εκ των προτέρων καθορισμένο όρο, ώστε η υλοποίηση των επόμενων προγραμμάτων να αρχίσει σε σταθερή βάση. Η ΟΔΕ συμμετέχει επίσης στενά στις διαπραγματεύσεις, υποβάλλοντας παρατηρήσεις, και βοήθεια όταν χρειάζεται, για τη **συμφωνία εταιρικής σχέσης**, υπό την αιγίδα και τον συντονισμό της ΓΔ REGIO, εστιάζοντας ιδιαίτερα στον καθορισμό ενός στρατηγικού μελλοντικού στόχου για την Ελλάδα, στην ανάλυση της προτεινόμενης αρχιτεκτονικής, στις θεματικές προϋποθέσεις, στη σύνδεση της τρέχουσας με τις μελλοντικές περιόδους και στον αντίκτυπο των νέων κανονισμών.

Η ΟΔΕ επικεντρώνει ολοένα και περισσότερο τη βοήθειά της στον τομέα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), όπου απαιτούνται στοχευμένες δράσεις. Εμπειρογνώμονας από το Ηνωμένο Βασίλειο συνέταξε έκθεση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα μπορούσε να εφαρμοστεί στην Ελλάδα η στήριξη των ΜΜΕ στην περιφέρεια σύγκλισης της Κορνουάλης (μετά από σεμινάριο που πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο). Η έκθεση έτυχε ευνοϊκής υποδοχής και οι ελληνικές αρχές έχουν προτείνει επίσκεψη μελέτης, που θα διευκολυνθεί από την ΟΔΕ, για να ενημερωθούν για τους τρόπους πολύ ταχύτερης εκταμίευσης επιχορηγήσεων και δανείων και ανάπτυξης δικτύων υποστήριξης για νέες ΜΜΕ.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Οι ελληνικές αρχές και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα συνάψουν τη συμφωνία εταιρικής σχέσης για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 που πρέπει να υποβληθεί έως τις 22 Απριλίου 2014. Θα αρχίσει η εκπόνηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων για την ίδια περίοδο.
- Απαιτείται περαιτέρω πρόοδος για την ολοκλήρωση των έργων προτεραιότητας, με ειδική εστίαση στις «συμβάσεις παραχώρησης της εκμετάλλευσης αυτοκινητοδρόμων». Επιπλέον, θα πρέπει να συνεχιστούν οι εργασίες για την επανέναρξη του πέμπτου αυτοκινητοδρόμου με σύμβαση παραχώρησης (Μορέας).
- Θα συναφθεί συμφωνία για τεχνική βοήθεια σε διάφορους τομείς, έτσι ώστε η χώρα να ικανοποιήσει τους «εκ των προτέρων όρους» που έχουν καθοριστεί στη δέσμη νομοθετικών πράξεων που έχουν εκδοθεί για τη νέα προγραμματική περίοδο των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής της ΕΕ.

¹⁴ Με τη χρήση κατ' αποκοπήν ποσοστών, μοναδιαίου κόστους και κατ' αποκοπήν ποσών αντί πραγματικών δαπανών.

- Θα αναπτυχθεί περαιτέρω, στο πλαίσιο των τριών υποομάδων εργασίας, μια δέσμη απλούστερων διαδικασιών και δομών οποίες θα αποτελούν ένα νέο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020, υπό τον συντονισμό του Γενικού Γραμματέα συντονισμού και η τελική έκθεση με συγκεκριμένες προτάσεις αναμένεται να υποβληθεί έως το τέλος Μαρτίου (εγκαίρως για την προετοιμασία και την υλοποίηση της νέας προγραμματικής περιόδου).

2. ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ / ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

2.1. Μέσα ρευστότητας χρηματοδοτούμενα από τα διαρθρωτικά ταμεία

Η κατάσταση όσον αφορά τον δανεισμό για την πραγματική οικονομία είναι παρόμοια με εκείνη του Απριλίου 2013, με συνεχή πιστωτική ασφυξία, υψηλά επιτόκια σε σύγκριση με άλλα Κράτη-Μέλη, υψηλές απαιτήσεις εξασφάλισης και αύξηση των μη εξυπηρετούμενων δανείων.

Όσον αφορά τα διάφορα διαθέσιμα χρηματοδοτικά μέσα που υποστηρίζονται από την ΕΕ, οι εκταμιεύσεις αυξήθηκαν για όλα πλην ενός μέσου (μέσο εγγυοδοσίας) κατά την εξεταζόμενη περίοδο, αλλά εξακολουθούν να είναι περιορισμένες: η κατάσταση εξακολουθεί να μην είναι ικανοποιητική, δεδομένων των πολύ μεγάλων αναγκών της ελληνικής επιχειρηματικής κοινότητας. Έχουν εκταμιευθεί, ωστόσο, σημαντικά ποσά από τα συνολικά δάνεια της ΕΤΕπ (με την εγγύηση του κράτους και στο πλαίσιο του ταμείου εγγυήσεων).

Ο κατωτέρω πίνακας παρέχει επισκόπηση των υφιστάμενων πρωτοβουλιών που υποστηρίζονται από την ΕΕ για την αύξηση του τραπεζικού δανεισμού προς τον επιχειρηματικό τομέα και κυρίως στις ελληνικές ΜΜΕ.

Πίνακας 2: Υφιστάμενα μέσα στήριξης του τραπεζικού δανεισμού προς τον επιχειρηματικό τομέα:

Σε εκ. Ευρώ, κατάσταση στις 20.01.2014	Συνολικό διαθέσιμο	Δημόσια συνεισφορά	Ιδιωτικές πηγές	Συμβάσεις μεταξύ τραπεζών και ΜΜΕ	Συνολικές εκταμιεύσεις (δημόσια συνεισφορά)	Εκταμιεύσεις Οκτώβριος 2013 — 20. Ιανουαρίου 2014
ΕΤΕ						
JEREMIE	500	250	250	57,0	57,0	17,0
ΕΤΕπ						
Συνολικά δάνεια υπέρ των ΜΜΕ (Ταμείο εγγυήσεων)	1.000	500	500	39,0	39,0	39,0
ΕΤΕΑΝ						
Ταμείο επιχειρηματι κότητας	266	133	133	56,0	43,0	14,0
Νησιωτικός τουρισμός	80	80	0	6,8	4,4	4,2

Κεφάλαιο κίνησης	550	275	275	70,0	41,0	37,0
Εγγύηση*	150	50	100	0	0	0
Ενεργειακή απόδοση για νοικοκυριά	480	241**	239	80,0	68,0	34,0
Σύνολο	3.181	1.684	1.497	308,8	252,4	145,2

Σημειώσεις: * εγγύηση, όχι ρευστότητα ** δάνεια *** επιχορηγήσεις

Πηγή: Υπουργείο Ανάπτυξης (οι προηγούμενες εκθέσεις βασίζονταν σε πληροφορίες που παρείχαν απευθείας οι διαχειριστές του Ταμείου. Αυτό εξηγεί τις διαφορές στα στοιχεία που έχουν υποβληθεί).

Επιπλέον, η ΕΤΕπ χορηγεί συνολικά δάνεια σε τράπεζες ύψους 440 εκ. ευρώ χωρίς τη στήριξη των διαρθρωτικών ταμείων. Από το ποσό αυτό, έχουν εκταμιευθεί 370 εκ. ευρώ (82,5 εκ. ευρώ κατά το τελευταίο τρίμηνο). Επιπλέον, άρχισε να λειτουργεί με αργούς ρυθμούς το Πρόγραμμα Ενίσχυσης της Χρηματοδότησης του Εμπορίου (Trade Finance Enhancement Programme, TFEP), που αποσκοπεί στην υπέρβαση των δυσκολιών που αντιμετωπίζουν οι εξαγωγείς στο να λάβουν εγγυητικές επιστολές. Έχουν υπογραφεί 3 συμβάσεις με 3 εγχώριες και ξένες τράπεζες. Έχουν εκδοθεί οι πρώτες πιστωτικές επιστολές για ποσό 20 εκ. ευρώ.

2.2. Διαρθρωμένος διάλογος μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών

Μηχανισμοί διαλόγου:

α) Πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση

Συνεχίστηκε η λειτουργία του μηχανισμού διαλόγου υψηλού επιπέδου με επίκεντρο την πρόσβαση των ΜΜΕ σε χρηματοδότηση, που θεσπίστηκε με την υποστήριξη της ΟΔΕ τον Απρίλιο του 2013, με τη συμμετοχή του τραπεζικού τομέα και εκπροσώπων ενώσεων ΜΜΕ για την καταγραφή των προβλημάτων που αφορούν τις ροές ρευστότητας στην πραγματική οικονομία, και την επεξεργασία κοινών προτάσεων για την βελτίωση των όρων πρόσβασης σε δάνεια. Οι προτάσεις απευθύνονται τόσο στις ελληνικές όσο και στις ευρωπαϊκές αρχές. Υπό τον συντονισμό της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών, στον μηχανισμό διαλόγου συμμετέχουν αντιπρόσωποι των μεγαλύτερων εμπορικών τραπεζών, μεγάλων ενώσεων ΜΜΕ και εμπορικών επιμελητηρίων, καθώς και το ελληνικό Υπουργείο Ανάπτυξης και άλλοι ευρωπαϊκοί οργανισμοί, όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ETE).

Το πρώτο αποτέλεσμα του διαλόγου ήταν η δημοσίευση «Έκθεσης για την πρόσβαση στη χρηματοδότηση των ΜΜΕ στην Ελλάδα» τον Ιούλιο του 2013. Η έκθεση περιελάμβανε διάφορες προτάσεις που εστιάζονται στην ανάγκη για μεγαλύτερη ευελιξία στο πλαίσιο των μελλοντικών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, η αντιμετώπιση του ζητήματος των υψηλών απαιτήσεων εξασφάλισης και στην ανάγκη να βελτιωθεί η πρόσβαση των ΜΜΕ στις διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τα χρηματοδοτικά μέσα. Με βάση έκθεση του Ιουλίου, δρομολογήθηκαν διάφορες πρωτοβουλίες με σκοπό να αποκτήσουν οι ΜΜΕ μεγαλύτερη πρόσβαση στη χρηματοδότηση και ο μηχανισμός διαλόγου χρησίμευσε ως φόρουμ επικοινωνίας όπου πραγματοποιούνται συζητήσεις και ανταλλαγή απόψεων. Ειδικότερα, συζητήθηκε η ιδέα ενός ειδικά προσαρμοσμένου μέσου για τη νέα περίοδο προγραμματισμού και παρουσιάστηκε επίσης στα ενδιαφερόμενα μέρη η «πρωτοβουλία ΜΜΕ», η οποία τέθηκε σε εφαρμογή από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΤΕπ και το ΕΤΕ. Παράλληλα με το έργο που

επιτελείται στα πλαίσια του μηχανισμού διαλόγου, συνεχίζονται οι επαφές μεταξύ της ΟΔΕ, του Υπουργείου Ανάπτυξης και ΜΜΕ για i) την ενίσχυση της υφιστάμενης πύλης πληροφοριών (www.espa.gr) για τη χρηματοδότηση των μέσων που τίθενται στη διάθεση των ΜΜΕ και ii) για την ανάπτυξη ενός νέου εργαλείου διαχειριστικής ροής για τις αιτήσεις χρηματοδότησης που προέρχονται από ΜΜΕ. Η ΟΔΕ παρέχει πολύτιμη συνδρομή και στηρίζει ενεργά τις 2 επιχειρήσεις, μεταξύ άλλων, μέσω μιας σύμβασης μικρής αξίας, ενώ παράλληλα ενημερώνεται τακτικά ο μηχανισμός διαλόγου σχετικά με την πρόοδο των εργασιών.

Έχει αποδειχθεί η ιδιαίτερη συνεισφορά του μηχανισμού διαλόγου στην ενίσχυση του διαλόγου και την αναζήτηση κοινών λύσεων. Θα εξακολουθήσει να συνεδριάζει τακτικά για να παρακολουθεί την τήρηση των συστάσεων του, να ελέγχει την κατάσταση και τα μέτρα που λαμβάνονται και να προτείνει περαιτέρω δράσεις.

β) Ευρωπαϊκή Επιτροπή - ΕΤΕπ

Η ΟΔΕ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή¹⁵ και η ΕΤΕπ συνέχισαν τις τακτικές συσκέψεις τους για την ανταλλαγή πληροφοριών για θέματα κοινού ενδιαφέροντος, για τον εντοπισμό υπαρκτών ή πιθανών προβλημάτων και για να αναζητούν τρόπους αντιμετώπισής τους και να διερευνούν δυνατότητες περαιτέρω βελτίωσης της συνεργασίας.

γ) Διευθύνουσα Επιτροπή - ελληνικές αρχές - Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Η ΟΔΕ συνέχισε να συμμετέχει στις εργασίες της διευθύνουσας επιτροπής που συστάθηκε από τη ΓΔ REGIO τον Ιούλιο του 2013. Σκοπός της είναι να ενισχυθεί η παρακολούθηση της εφαρμογής του χρηματοδοτικού μέσου και η απόκτηση ειδικής εμπειρίας, ώστε να υποβάλει προτάσεις πολιτικής για τη στήριξη των ΜΜΕ στην Ελλάδα για την τρέχουσα και τη νέα προγραμματική περίοδο. Η διευθύνουσα επιτροπή αποτελείται από περιορισμένο αριθμό εμπειρογνομόνων που εκπροσωπούν τις ελληνικές αρχές (Υπουργείο Ανάπτυξης κ.α.), ΓΔ REGIO, ΟΔΕ και ΓΔ ECFIN.

2.3. ΕΤΕΑΝ

Ο δημόσιος οργανισμός ΕΤΕΑΝ χορηγεί δάνεια και εγγυήσεις για ΜΜΕ καθώς και άλλα χρηματοδοτικά μέσα (π.χ. δάνεια και επιχορηγήσεις για μέτρα ενεργειακής απόδοσης σε ιδιωτικά νοικοκυριά). Το ΕΤΕΑΝ εφαρμόζει νέα μέσα με υψηλότερο βαθμό κινδύνου σε σχέση με το παρελθόν. Η ΟΔΕ ξεκίνησε με μια σειρά σεμιναρίων στον τομέα της διαχείρισης των κινδύνων για το ΕΤΕΑΝ. Τον Νοέμβριο του 2013 πραγματοποιήθηκε μια πρώτη ημερίδα εργασίας με έναν αυστριακό εμπειρογνώμονα. Η διοίκηση του ΕΤΕΑΝ και εκπρόσωποι των ελληνικών αρχών συζήτησαν τη μέθοδο διαχείρισης κινδύνων της αυστριακής Τράπεζας για τις ΜΜΕ (Austria Wirtschaftsservice GmbH – AWS). Θα οργανωθεί και δεύτερο σεμινάριο, πιθανότατα έως το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2014.

2.4. Ασφαλίσεις

Η ΟΔΕ θα συνεχίσει να παρακολουθεί τις εξελίξεις στον τομέα των ασφαλίσεων σε στενή συνεργασία με την Τράπεζα της Ελλάδος. Ειδικότερα, η Τράπεζα της Ελλάδος έχει αναλάβει το καθήκον να προτείνει επιλογές πολιτικής στα αρμόδια υπουργεία (οικονομικών,

¹⁵ Ειδική ομάδα δράσης για την Ελλάδα, ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής, ΓΔ Απασχόλησης, ΓΔ Οικονομίας και Οικονομικών.

κοινωνικών υποθέσεων) για τον εξορθολογισμό της νομοθεσίας που διέπει τα επαγγελματικά συνταξιοδοτικά συστήματα. Εν προκειμένω, η ΟΔΕ οργάνωσε ΤΒ που συνίστατο σε διήμερο σεμινάριο τον Δεκέμβριο με τη συμμετοχή εμπειρογνομόνων από τις ρυθμιστικές αρχές επτά Κρατών-Μελών (UK, NL, DE, IE, FR, PT, SE) και την Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (ΕΙΟΡΑ). Σκοπός του σεμιναρίου ήταν η ανταλλαγή εμπειριών από τα Κράτη-Μέλη με πιο ώριμες αγορές επαγγελματικών συντάξεων και να αποκτήσει η Τράπεζα της Ελλάδος μια εικόνα των βασικών στοιχείων των συστημάτων τους, συμπεριλαμβανομένων της εποπτείας και ποσοτικών απαιτήσεων.

Οι επαγγελματικές συντάξεις στην Ελλάδα χορηγούνται σήμερα τόσο από τα ιδρύματα επαγγελματικών συνταξιοδοτικών παροχών (ΙΕΣΠ) (που αποκαλούνται επαγγελματικά ταμεία) όσο και από τις εταιρείες ασφαλείων ζωής, αν και οι δεύτερες κυριαρχούν με διαφορά. Συνεχίζονται οι συζητήσεις με την Τράπεζα της Ελλάδος σχετικά με την ικανότητα του τομέα των ασφαλίσεων να εφαρμόσει συστήματα κοινωνικής ασφάλισης/ συντάξεων βάσει των ενισχυμένων απαιτήσεων του ενωσιακού νομοθετικού πλαισίου.

Η ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των συμμετεχόντων στο σεμινάριο ήταν ιδιαίτερα ικανοποιητική, αντλήθηκαν χρήσιμα συμπεράσματα και δημιουργήθηκαν σχέσεις στις οποίες η Τράπεζα της Ελλάδος μπορεί να στηριχθεί στο μέλλον.

2.5. Δυνητικά νέα μέσα για την παροχή πρόσθετης στήριξης

2.5.1. Καθεστώτα στήριξης για να αυξηθούν οι δανειοδοτήσεις από τον τραπεζικό τομέα

Η ΟΔΕ, σε συνεργασία με άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, έχει αρχίσει να αναλύει διάφορες δυνατότητες μέσω της δημιουργίας των καθεστώτων στήριξης με τη χρήση των διαρθρωτικών ταμείων, με στόχο τη βελτίωση του τραπεζικού δανεισμού, ιδίως προς τις ΜΜΕ. Οι προσπάθειες των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εστιάζονται στην εξεύρεση λύσης για την αντιστάθμιση της έλλειψης διαθέσιμων εξασφαλίσεων που είναι αναγκαίες για να μπορούν οι τράπεζες να χορηγούν δάνεια. Η ΟΔΕ πραγματοποίησε συζητήσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, ιδίως με τις τράπεζες και τις δημόσιες αρχές για να δοκιμαστούν η δυνατότητα υλοποίησης των διαφόρων λύσεων και πιθανές λύσεις ταχείας αποτελεσματικότητας συμβατές με τις σημερινές λύσεις για την αγορά. Η συνεργασία με τις εθνικές αρχές, ιδίως με το Υπουργείο Ανάπτυξης καθώς και με άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής θα συνεχιστεί το επόμενο τρίμηνο, με σκοπό να τεθεί σε εφαρμογή μια νομικά ασφαλής προσέγγιση για την υπέρβαση των αδυναμιών των υφιστάμενων δυνατοτήτων χρηματοδότησης.

2.5.2. Ίδρυμα για την Ανάπτυξη στην Ελλάδα (IyA)

Οι προπαρασκευαστικές εργασίες για τη δημιουργία της IyA συνεχίστηκαν:

- Διάφορες ομάδες εργασίας, υπό την καθοδήγηση της γερμανικής τράπεζας KfW, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, προετοιμάζουν τις λεπτομέρειες για τη χρηματοδότηση των ΜΜΕ (με ίδια κεφάλαια και δανεισμό) καθώς και τοπικών και περιφερειακών έργων υποδομής. Οι πρώτες μελέτες αγοράς έχουν ολοκληρωθεί.

- Το ελληνικό κοινοβούλιο εξέδωσε νόμο για την ΙγΑ τον Δεκέμβριο του 2013. Ποσό 350 εκ. ευρώ από δημόσιες πηγές διατίθεται για τις επενδύσεις στο ΙγΑ.
- Η νομική υπόσταση και η δομή διακυβέρνησης είναι υπό συζήτηση.

2.5.3. Στήριξη της υλοποίησης πιλοτικού έργου μικροχρηματοδοτήσεων

Κατά το εξεταζόμενο τρίμηνο, οι υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής συνέχισαν τις συνομιλίες με το Υπουργείο Ανάπτυξης και ιδιωτικούς φορείς για τη στήριξη της προώθησης πιλοτικών έργων, τα οποία θα πρέπει να ξεκινήσουν αργότερα εντός του 2014. Τα αποτελέσματα των πιλοτικών έργων θα βοηθήσουν την κυβέρνηση να καθορίσει την περαιτέρω πολιτική και κανονιστική δράση στον τομέα αυτό.

Μέσω μιας σύμβασης μικρής αξίας, η ΟΔΕ οργανώνει περαιτέρω έρευνα για τη δυνατότητα ανάληψης συγκεκριμένων δράσεων, με σκοπό την ανάπτυξη των μικροπιστώσεων και πολύ μικρών επιχειρήσεων στην Ελλάδα κατά τα επόμενα έτη.

2.6. Συνοδευτικά μέτρα πολιτικής

Η ΟΔΕ δρομολόγησε ανεξάρτητη ανάλυση, με τη βοήθεια εξωτερικού συμβούλου, των προβλημάτων που εμποδίζουν τη λειτουργία των ΜΜΕ στην Ελλάδα, πέραν εκείνων που σχετίζονται με την περιορισμένη πρόσβαση σε χρηματοδότηση. Σκοπός της εν λόγω ανάλυσης, η οποία θα είναι διαθέσιμη κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2014, είναι η καταγραφή όλων των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών εμποδίων και να διατυπωθούν προτάσεις πολιτικής, ιδίως για πρωτοβουλίες της ΕΕ και για τα μέσα που θα μπορούσαν να διατεθούν για τη βελτίωση του επιχειρησιακού περιβάλλοντος για τις ΜΜΕ.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Κατά τους επόμενους μήνες, η προσοχή θα εξακολουθήσει να εστιάζεται στην εκταμίευση των διαθέσιμων δημόσιων πόρων, ιδίως των συνολικών δανείων και του ΤFEP της ΕΤΕπ, των δανείων μέσω του προγράμματος JEREMIE από το ΕΤΕ και των δανείων και εγγυήσεων μέσω του ΕΤΕΑΝ. Η συζήτηση σχετικά με τις διάφορες δυνατότητες για την επιτάχυνση της εκταμίευσης των υφιστάμενων μέσων θα επικεντρωθεί στην έλλειψη εξασφαλίσεων στην ελληνική αγορά και θα συνδυαστεί με την ανάλυση της δημιουργίας κατάλληλων καθεστώτων στήριξης που επιτρέπουν «ταχείες ρυθμίσεις», δηλαδή λύσεις που μπορούν να βελτιώσουν την παροχή ρευστότητας βραχυπρόθεσμα.

Το έργο ΤΒ στο πεδίο της διαχείρισης κινδύνων με το ΕΤΕΑΝ θα συνεχιστεί. Προγραμματίζεται ένα δεύτερο εργαστήριο με γερμανό εμπειρογνώμονα τον Μάρτιο του 2014.

Η ΟΔΕ θα εντείνει τις προσπάθειές της για τη στήριξη της δημιουργίας και την έναρξη των δραστηριοτήτων του ΙγΑ, το οποίο αναμένεται να αρχίσει να λειτουργεί, τουλάχιστον εν μέρει, στα τέλη της άνοιξης του 2014. Θα παρέχεται επίσης στήριξη για την εκπόνηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων και προϊόντων της περιόδου 2014-2020.

3. ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

3.1. Συνολική διαχείριση της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης

Η Γενική Γραμματεία του Πρωθυπουργού για τον διυπουργικό συντονισμό (ΓΓΣ) είναι στο στάδιο της στελέχωσης (έχουν οριστεί ήδη οι περισσότεροι συντονιστές ομάδων) και έχει αρχίσει να λειτουργεί. Έχουν οργανωθεί δύο εργαστήρια (με γάλλους και νορβηγούς εμπειρογνώμονες) για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με το προσωπικό της ΓΓ και τον καθορισμό τρόπων άριστης λειτουργίας. Πρέπει να ολοκληρωθούν και να κοινοποιηθούν σε όλα τα υπουργεία οδηγίες σχετικά με τον ρόλο και τη διάδραση με τη ΓΓ. Προβλέπεται επίσης σχέδιο διαχείρισης των αλλαγών στη διοίκηση. Άλλη πιθανή στήριξη για το προσωπικό της ΓΓ (π.χ. παροχή ατομικής καθοδήγησης) είναι υπό συζήτηση και μπορεί να παρασχεθεί με αίτημα των ελληνικών αρχών.

Ένα διετές σχέδιο στρατηγικής και δράσης για τη μεταρρύθμιση της κεντρικής διοίκησης έχει συνταχθεί προς έγκριση μετά από διαβούλευση με τους κύριους ενδιαφερόμενους. Καλύπτει όλες τις πτυχές της μεταρρύθμισης, συμπεριλαμβανομένης μιας στρατηγικής ανθρωπίνων πόρων. Η επικύρωση αυτού του σχεδίου στρατηγικής και δράσης στο ανώτατο κρατικό επίπεδο αναμένεται ότι θα συμβάλει στην ανάπτυξη κοινής αντίληψης των στόχων και των αποτελεσμάτων της μεταρρύθμισης σε ολόκληρη τη διοίκηση, περιλαμβανομένων των κλιμακίων της διοίκησης. Θα χρησιμεύσει επίσης ως βάση για να εξηγηθεί η μεταρρύθμιση στους δημοσίους υπαλλήλους και στην κοινωνία των πολιτών. Τέλος, παρέχει επίσης τη βάση για την ενίσχυση της διακυβέρνησης της διοικητικής μεταρρύθμισης, ιδίως όσον αφορά τη διεύθυνση και την παρακολούθηση.

3.2. Αναδιοργάνωση υπουργείων και δημόσιων φορέων

Έχει αρχίσει ήδη η αξιολόγηση των δομών ολόκληρου του δημόσιου τομέα. Μέχρι στιγμής, το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ) έχει εγκρίνει τις προτάσεις για την αναδιοργάνωση των δομών που αντιπροσωπεύουν το σύνολο της δημόσιας διοίκησης (εκτός από τους δήμους). Οι περισσότερες από τις αξιολογήσεις πραγματοποιήθηκαν στη βάση της «αυτοαξιολόγησης» και είχαν περιορισμένη επίπτωση στους οργανισμούς. Το Υπουργείο Μεταρρύθμισης έχει ήδη ξεκινήσει ένα δεύτερο γύρο αξιολογήσεων που αφορούν συγκεκριμένους τομείς πολιτικής για τη στήριξη των βασικών μεταρρυθμίσεων (για παράδειγμα ΕΟΠΥΥ, συνταξιοδοτικά ταμεία).

Οι περισσότερες από τις αποφάσεις του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρυθμίσεων σχετικά με την αναδιοργάνωση των δομών δεν είναι ακόμη σε πλήρη εφαρμογή. Παράλληλα, έχει ξεκινήσει μια σημαντική προσπάθεια για να αναπτυχθούν περιγραφές καθηκόντων με συστηματικό τρόπο. Οι εργασίες θα πρέπει να επιταχυνθούν προκειμένου να εφαρμοστούν οι αποφάσεις του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρυθμίσεων. Αυτό θα παράσχει στις νέες δομές ένα σαφώς καθορισμένο νομικό και καλά συντονισμένο πλαίσιο, και θα θεωρηθεί από τους εταίρους ως πραγματική και ισχυρή ένδειξη της προθυμίας για βιώσιμες μεταρρυθμίσεις.

3.3. Μεταρρύθμιση του τομέα ανθρωπίνων πόρων

Έχει αναπτυχθεί στρατηγική ανθρωπίνων πόρων και έχει ενσωματωθεί ως κύριος πυλώνας του διετούς σχεδίου στρατηγικής και δράσης της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης που πρόκειται να εγκριθεί. Η στρατηγική αντιμετωπίζει τις αδυναμίες στη διαχείριση των

ανθρώπινων πόρων στη δημόσια διοίκηση και ορίζει τον τρόπο διαχείρισης της επαγγελματικής εξέλιξης των δημοσίων υπαλλήλων (προσλήψεις, διορισμοί, κατάρτιση, αξιολόγηση, κινητικότητα κ.λπ.), καθώς και τον τρόπο ανάπτυξης των διαχειριστικών δεξιοτήτων των διαχειριστών και των ανώτατων στελεχών (π.χ. αξιολόγηση ικανοτήτων).

Για την αποτελεσματική υλοποίηση της στρατηγικής στον τομέα των ανθρώπινων πόρων, οι αρχές πρέπει να εκπονήσουν επίσης ένα πλήρες σύνολο οδηγιών για την οργάνωση όλων των τμημάτων ανθρώπινων πόρων σε όλα τα υπουργεία, υπό τον συντονισμό του ΥΔΜΗΔ. Η ανάπτυξη αυτής της κοινότητας ανθρώπινων πόρων θα πρέπει να συνεχιστεί και να ενισχυθεί.

Έχει αναπτυχθεί μια πρόταση για ένα νέο σύστημα για την επιλογή των ανώτατων στελεχών (γενικών διευθυντών, διευθυντών, προϊσταμένων υπηρεσιών) από το Υπουργείο Μεταρρύθμισης χάρις στην τεχνική βοήθεια. Αναμένεται ότι θα εξασφαλίζει τον προσδιορισμό των σημαντικότερων συνόλων δεξιοτήτων για την ανάπτυξη ηγετικών ικανοτήτων και διαχειριστικής ικανότητας στη διοίκηση. Τον Ιανουάριο του 2014 άρχισε ευρεία διαβούλευση και αναμένεται ότι το νέο νομικό πλαίσιο θα ψηφιστεί το συντομότερο δυνατόν. Περαιτέρω τεχνική βοήθεια θα μπορούσε να προβλεφθεί για τη στήριξη της εφαρμογής αυτού του σημαντικού βήματος που να διασφαλίζει τη μεγαλύτερη αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης.

Κινητικότητα προσωπικού

Όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, έχουν οριστεί οι 12.500 υπάλληλοι που θα ενταχθούν στο πρόγραμμα κινητικότητας έως το τέλος Σεπτεμβρίου. Είναι σε εξέλιξη η διαδικασία προσδιορισμού και άλλων 12.500 υπαλλήλων (κυρίως λόγω της αναδιάρθρωσης του Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Υγείας ΕΟΠΥΥ). Η διοίκηση είναι στο στάδιο έγκρισης των εργαλείων για τη λειτουργία του καθεστώτος κινητικότητας σε σχέση με το ΑΣΕΠ (φορέας πρόσληψης δημοσίων υπαλλήλων). Αυτά έχουν αναπτυχθεί για τη διαχείριση της ανακατανομής των 25.000 υπαλλήλων που έχουν καταχωριστεί στο σύστημα αυτό με βέλτιστο τρόπο.

Πέρα από αυτό το συγκεκριμένο πλαίσιο, και όπως προβλέπει η στρατηγική για τους ανθρώπινους πόρους, θα πρέπει να καθοριστεί ένα μόνιμο σύστημα κινητικότητας του προσωπικού. Το σύστημα θα αποτελέσει τον πυρήνα της διαδικασίας επαγγελματικής εξέλιξης των δημοσίων υπαλλήλων, με στόχο να επιτευχθεί μια καλύτερη αντιστοίχιση μεταξύ των διαθέσιμων προσόντων και των θέσεων στη δημόσια διοίκηση. Αυτό το σύστημα κινητικότητας θα βασίζεται στα προσόντα, τις ικανότητες και τα κίνητρα και θα συμβάλλει στην προσωπική εξέλιξη του προσωπικού καθώς και στη γενικότερη αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης.

3.4. Διοικητική μεταρρύθμιση σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο

Κατά το δεύτερο τρίμηνο του έτους, το Υπουργείο Εσωτερικών κατηύθυνε τις εργασίες των υποεπιτροπών που έχουν επιφορτιστεί με την ανάπτυξη επιχειρησιακών σχεδίων για την εφαρμογή των διαφόρων πυλώνων του οδικού χάρτη σε σχέση με την εφαρμογή της διοικητικής μεταρρύθμισης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο (δηλ. νέες αρμοδιότητες τοπικής αυτοδιοίκησης, διαχείριση ακίνητης περιουσίας, προγραμματισμός των επενδύσεων, οργάνωση και πολυεπίπεδη διακυβέρνηση). Η εργασία αυτή δεν είχε ολοκληρωθεί έως το τέλος του έτους, λόγω των καθυστερήσεων στον διορισμό μιας επιστημονικής επιτροπής ως

ομάδας υποστήριξης των διαφόρων θεσμικών παραγόντων. Τα επιχειρησιακά σχέδια αναμένεται να ολοκληρωθούν το πρώτο τρίμηνο του 2014. Ο επικεφαλής τομέα θα συνεχίσει να στηρίζει αυτή τη διαδικασία συμβάλλοντας στον προσδιορισμό βέλτιστων πρακτικών σε επίπεδο ΕΕ.

Για να στηρίξει περαιτέρω τη μεταρρυθμιστική διαδικασία, η ΟΔΕ έλαβε την πρωτοβουλία να προβάλλει ορισμένα θέματα που καλύπτονται από τον οδικό χάρτη και έναν περιορισμένο αριθμό δήμων που θα λειτουργήσουν ως πρότυπα. Τόσο το Υπουργείο Εσωτερικών όσο και η Ένωση Δήμων υποστήριξαν αυτή την πρωτοβουλία. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέγραψε σύμβαση εξουσιοδότησης με τη GIZ για την υλοποίηση του έργου παροχής τεχνικής βοήθειας στους πέντε πρότυπους δήμους. Οι δήμοι αυτοί είναι: Θεσσαλονίκης, Σκοπέλου, Σπάρτης, Πρεσπών και Καρπενησίου. Το έργο καλύπτει: επιχειρησιακό σχεδιασμό, αξιολόγηση των δομών και του προσωπικού και την οικονομική διαχείριση. Άρχισε να υλοποιείται τον Δεκέμβριο και θα διαρκέσει έως τον Ιούλιο του 2014. Οι κύριοι στόχοι του έργου αυτού είναι: α) η δημιουργία ικανοτήτων για την εκπόνηση πολυετούς επιχειρησιακού σχεδίου καθώς και η απορρόφηση των πόρων των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών ταμείων, β) η ανάπτυξη μεθοδολογίας για την αξιολόγηση των δομών και του προσωπικού και την εφαρμογή στους επιλεγμένους οργανισμούς, γ) εναλλακτικές διαδικασίες δημοσιονομικής διαχείρισης προς την κατεύθυνση της απλούστευσης, της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Η ΟΔΕ και η GIZ έχουν ήδη επισκεφθεί και τους πέντε δήμους και παρουσίασαν το έργο στους δημάρχους και σε συνομιλητές από τις σχετικές δημοτικές υπηρεσίες.

Στο πλαίσιο της τεχνικής βοήθειας προς το Υπουργείο Εσωτερικών, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή χρηματοδότησε μελέτη σχετικά με τη λογιστική μέθοδο σε γερμανικούς δήμους. Η μελέτη αναλύει την εφαρμογή της νέας δημόσιας διαχείρισης (NPM) στη γερμανική τοπική αυτοδιοίκηση. Μια σημαντική πτυχή της μεθόδου της NPM είναι η διάρθρωση του προϋπολογισμού του Δήμου βάσει προγραμμάτων (δημοτικές υπηρεσίες). Η κατανομή των δημοτικών δαπανών εκτελείται από τις δημοτικές υπηρεσίες, έτσι ώστε ο δήμος να έχει σαφή εικόνα του κόστους (συμπεριλαμβανομένου του κόστους προσωπικού) της κάθε δημοτικής υπηρεσίας. Η μεθοδολογία αυτή: α) καταδεικνύει τη σκοπιμότητα της εξωτερικής ανάθεσης ή μη συγκεκριμένων δημοτικών υπηρεσιών, β) παρέχει συγκριτικά στοιχεία για την αποτελεσματικότητα μεταξύ των διαφόρων δήμων, προς την κατεύθυνση της περικοπής δημοσίων δαπανών, γ) βελτιώνει τη λογοδοσία και τη διαφάνεια των δημόσιων δαπανών προς όφελος του πολίτη.

3.5. Ψηφιακή στρατηγική και ηλεκτρονική διακυβέρνηση

Η Ελλάδα αναπτύσσει ψηφιακή στρατηγική/ στρατηγική ΤΠΕ που ορίζει τις γενικές αρχές και προτεραιότητες για την Ελλάδα σε αυτόν τον τομέα, σύμφωνα με το ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη. Σε αυτό το πλαίσιο, οριστικοποιείται η στρατηγική της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, που είναι ένας από τους βασικούς πυλώνες της συνολικής ψηφιακής στρατηγικής. Οι αντίστοιχες ψηφιακές στρατηγικές και στρατηγικές ηλεκτρονικής διακυβέρνησης θα πρέπει να αναπτυχθούν σε απόλυτη συνοχή. Η διαδικασία αυτή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι όλοι οι σχετικοί ενδιαφερόμενοι φορείς έχουν το ίδιο κοινό σύνολο στόχων υψηλού επιπέδου, σέβονται τις ίδιες αρχές, εστιάζονται στην απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών με την ψηφιοποίησή τους, κατά περίπτωση, και προσδίδοντας μεγαλύτερη διαφάνεια στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων. Επιπλέον, η διαδικασία θα λειτουργεί ως εργαλείο για τη διευκόλυνση της πρόσβασής τους στα δημόσια δεδομένα καθώς και της συνεργασίας μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, ενώ παράλληλα θα εξασφαλίζεται η ύπαρξη του κατάλληλου πλαισίου για την προστασία των δεδομένων.

Δημιουργούνται συνέργειες με τους στόχους της νέας προγραμματικής περιόδου των διαρθρωτικών ταμείων για τη βέλτιστη χρήση των πόρων των ταμείων.

Επί του παρόντος, είναι σε εξέλιξη η εσωτερική αναθεώρηση μιας ώριμης στρατηγικής ηλεκτρονικής διακυβέρνησης από τη διοίκηση. Θα ακολουθήσει σχέδιο δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, που θα αναφέρει λεπτομερώς όλα τα έργα που έχουν σημασία για τα έργα που διαχειρίζεται το κράτος, τα οποία παρέχουν υπηρεσίες στους πολίτες, στις επιχειρήσεις και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Η διακυβέρνηση των μεταρρυθμίσεων (ιδίως οι ρόλοι της διεύθυνσης και της παρακολούθησης) ενισχύεται. Στόχος είναι να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και να παρέχεται βαρύνουσα πολιτική και καθολική κυβερνητική στήριξη σε όλες τις σημαντικές αποφάσεις.

- Βέλτιστη λειτουργία του μηχανισμού διυπουργικού συντονισμού (ΓΓΣ). Έχει δοθεί εντολή σε όλα τα υπουργεία και εφαρμόζεται σχέδιο διαχείρισης της αλλαγής σε ολόκληρη τη δημόσια διοίκηση.

- Έγκριση διετούς σχεδίου στρατηγικής και δράσης για τη μεταρρύθμιση της κεντρικής διοίκησης, η οποία θα περιλαμβάνει μια ολοκληρωμένη στρατηγική στον τομέα των ανθρώπινων πόρων. Ενημέρωση του συνόλου της διοίκησης, των βασικών ενδιαφερόμενων μερών και των πολιτών σχετικά με την εν λόγω στρατηγική.

- Έγκριση της νέας διαδικασίας για την επιλογή των ανώτατων διοικητικών στελεχών. Συζητείται η παροχή περαιτέρω τεχνικής βοήθειας για την υποστήριξη της εφαρμογής της εν λόγω διαδικασίας, που έχει καίρια σημασία για τη διασφάλιση υψηλότερων επιδόσεων στη δημόσια διοίκηση.

- Δημιουργία ομάδας υπευθύνων για τους ανθρώπινους πόρους, η οποία θα αναλάβει την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών για τις διοικητικές μονάδες ανθρώπινων πόρων των υπουργείων υπό τον συντονισμό του ΥΔΜΗΔ.

- Εφαρμογή των νέων δομών που αποφάσισε το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ). Έχουν εκδοθεί προεδρικά διατάγματα και εφαρμόζονται για όλα τα υπουργεία. Τα υπουργεία είναι στελεχωμένα αναλόγως και μπορούν να κινήσουν νέες διαδικασίες για την εκτέλεση των αποστολών τους.

- Αναπτύσσεται μόνιμο σύστημα κινητικότητας του προσωπικού, σύμφωνα με τη στρατηγική για τους ανθρώπινους πόρους. Το σύστημα αυτό αποτελεί τον πυρήνα της επαγγελματικής σταδιοδρομίας των δημοσίων υπαλλήλων, με στόχο να επιτευχθεί η καλύτερη δυνατή αντιστοίχιση μεταξύ των διαθέσιμων προσόντων και των θέσεων στη διοίκηση.

- Η ψηφιακή στρατηγική και οι στρατηγικές για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση έχουν οριστικοποιηθεί και εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ).

4. ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ:

4.1. Φορολογική διοίκηση:

Η τεχνική βοήθεια για τη διαχείριση των εσόδων συμβάλλει σημαντικά στην εφαρμογή του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής σε αυτόν τον τομέα.

Το πρώτο σημαντικό στοιχείο της τεχνικής βοήθειας από την τελευταία έκθεση δραστηριοτήτων του Δεκεμβρίου 2013 ήταν η υπογραφή συμφωνίας ανάθεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του βελγικού οργανισμού τεχνικής συνεργασίας (BTC). Η συμφωνία αυτή, η οποία αποτελεί αντικείμενο συζητήσεων με την BTC από τον Ιούνιο του 2013, θα επιτρέψει να εγκατασταθούν σταδιακά ως σύμβουλοι στην Αθήνα, από τον Μάρτιο του 2014, τρεις επιπλέον εμπειρογνώμονες σε τομείς προτεραιότητας που προσδιορίζονται μαζί με τον προϊστάμενο της ελληνικής φορολογικής διοίκησης.

Το διάστημα μεταξύ Οκτωβρίου 2013 και Ιανουαρίου 2014 σημειώθηκε ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά την οργανωτική μεταρρύθμιση, ιδίως με τη στήριξη ενός μόνιμα εγκατεστημένου συμβούλου του ΔΝΤ και μιας σειράς σύντομων επισκέψεων εμπειρογνομόνων του ΔΝΤ. Ο Γενικός Γραμματέας Δημοσίων Εσόδων έχει αποφασίσει τις επιλογές όσον αφορά τη νέα οργανωτική δομή της Γενικής Γραμματείας, οι οποίες θα ενσωματωθούν σε απόφαση της ΓΓ και σε προεδρικό διάταγμα το πρώτο τρίμηνο του 2014. Ένα σχέδιο μεταρρύθμισης του συστήματος αξιολόγησης και προαγωγών έχει εγκριθεί επίσης από τον Γενικό Γραμματέα και από τον Υπουργό Οικονομικών και τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Η περίοδος αυτή χαρακτηρίστηκε επίσης από έντονη δραστηριότητα της ΤΒ σε σχέση με θέματα φορολογικής πολιτικής. Συνεχίστηκε η παροχή συνδρομής, ιδίως από την Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης (ΓΔ ΤΑΧΥΔ) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και έναν από τους μόνιμα εγκατεστημένους συμβούλους του ΔΝΤ, σχετικά με τις προετοιμασίες της εφαρμογής του νέου κώδικα φορολογίας εισοδήματος και του νέου κώδικα φορολογικής δικονομίας, ενόψει της έναρξης ισχύος αυτών των δύο νέων κωδίκων τον Ιανουάριο 2014. Με τη βοήθεια βρετανού εμπειρογνώμονα, μια ελληνική επιτροπή συνέταξε τον Νοέμβριο του 2013 κείμενο για τη γενική επισκόπηση των ελληνικών κανόνων λογιστικής, που υποβλήθηκε σε δημόσια διαβούλευση από το Υπουργείο Οικονομικών και αναμένεται να εγκριθεί εντός του πρώτου τριμήνου του 2014. Τέλος, παρέχεται στήριξη μέσω της τεχνικής βοήθειας του ΔΝΤ για τη διευκόλυνση της εφαρμογής του νέου ενιαίου φόρου ακίνητης περιουσίας που ψήφισε η Ελληνική Βουλή στα τέλη του 2013.

Στο πλαίσιο αυτό, συνεχίστηκε η παροχή τεχνικής βοήθειας σε σχέση με τις βασικές λειτουργίες της φορολογικής διοίκησης, αν και με σχετικά υποτονικό ρυθμό, διότι οι προσπάθειες ΤΒ και η προσοχή της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (ΓΓΔΕ) όσον αφορά τη διαχείριση εστιάστηκαν σε οργανωτικά ζητήματα καθώς και σε θέματα φορολογικής πολιτικής και της εφαρμογής της. Τα κυριότερα γεγονότα της υπό εξέταση περιόδου ήταν τα ακόλουθα:

- στον τομέα των φορολογικών ελέγχων, οργανώθηκε σεμινάριο από γερμανούς εκπαιδευτές στο Βερολίνο (τον Οκτώβριο του 2013) για να βοηθηθούν έλληνες εκπαιδευτές πλήρους απασχόλησης σε θέματα λογιστικού ελέγχου να σχεδιάσουν ένα νέο πρόγραμμα σπουδών βασικής κατάρτισης στον τομέα του λογιστικού ελέγχου· Σουηδός εμπειρογνώμονας στο πλαίσιο αποστολής του ΔΝΤ παρείχε προηγμένη κατάρτιση για τη

χρήση λογισμικού ηλεκτρονικού ελέγχου (SESAM), ιδίως για ελεγκτές μεγάλων φορολογουμένων·

- στον τομέα της είσπραξης οφειλών, πραγματοποιήθηκε από τον «επικεφαλής τομέα» του Βελγίου σεμινάριο στις Βρυξέλλες (τον Νοέμβριο του 2013) για έλληνες εκπαιδευτές πλήρους απασχόλησης σε θέματα είσπραξης οφειλών, με σκοπό να βοηθηθούν οι ελληνικές αρχές στον σχεδιασμό ενός προγράμματος σπουδών για βασική κατάρτιση στον τομέα της είσπραξης οφειλών· αποστολή εμπειρογνομόνων με έναν βέλγο και έναν ολλανδό εμπειρογνώμονα (τον Δεκέμβριο του 2013) εστιάστηκε κυρίως στην ηλεκτρονική κατάσχεση, την άμεση χρέωση και τη λήψη πρόσθετων βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων μέτρων για την περαιτέρω αυτοματοποίηση της διαδικασίας είσπραξης οφειλών·
- στον τομέα του ΦΠΑ, αποστολή εμπειρογνομόνων σύντομης διάρκειας από βέλγους δημόσιους υπαλλήλους (Οκτώβριος του 2013) παρουσίασε στην ελληνική δημόσια διοίκηση τα πλέον εξελιγμένα εργαλεία για τον εντοπισμό και την καταπολέμηση της αλυσιδωτής απάτης (ενδοκοινοτικής απάτης του «αφανούς εμπόρου», γνωστής επίσης ως «απάτη MTIC»·
- τέλος, στον τομέα της επίλυσης διαφορών, κατά την επίσκεψη ολλανδού εμπειρογνώμονα από τον ολλανδικό επικεφαλής τομέα (τον Νοέμβριο του 2013) παρασχέθηκαν περαιτέρω συμβουλές στη νεοσύστατη μονάδα εσωτερικού ελέγχου και ορίστηκαν τα μελλοντικά βήματα για την ΤΒ.

Συνολικά, το 2013 επιτεύχθηκε πραγματική πρόοδος όσον αφορά ορισμένες από τις βασικές λειτουργίες της φορολογικής διοίκησης, αν και με βραδύτερο ρυθμό από τον αναμενόμενο στους βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) που συμφωνήθηκαν μεταξύ της Ελλάδας και των δανειστών της.

Θα πρέπει επίσης να αναφερθεί ότι, παράλληλα, συνεχίστηκε η τεχνική βοήθεια όσον αφορά την είσπραξη των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης (ΕΚΑ) για την υποστήριξη των στόχων του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής, ιδίως τη δημιουργία ενός κοινού κέντρου είσπραξης για τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (ΚΕΑΟ). Κατά την περίοδο αυτή, η βοήθεια αυτή έλαβε τη μορφή αποστολής ΤΒ του ΔΝΤ τον Νοέμβριο του 2013 (με τη συμμετοχή της ΟΔΕ) και μιας βραχυπρόθεσμης αποστολής εμπειρογνομόνων τον Σεπτέμβριο του 2013.

4.2. Διαχείριση των δημοσίων οικονομικών (ΔΔΟ):

Στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, ο πρώτος τομέας εργασίας ήταν η διαδικασία πληρωμών. Μια ομάδα εργασίας υπό την προεδρία του Γενικού Λογιστηρίου του κράτους (ΓΛΚ) αποφάσισε ένα σύνολο μέτρων ως προσωρινή λύση για να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων που έχουν οριστεί από την οδηγία για τις καθυστερούμενες πληρωμές, ιδίως την προθεσμία πληρωμής των 30 ημερών από την παραλαβή του τιμολογίου. Σε αυτά περιλαμβάνεται η μεταφορά κρατικών πληρωμών από τις τοπικές φορολογικές υπηρεσίες στα γραφεία φορολογικών ελέγχων, με μεταβατική περίοδο έως το τέλος Μαρτίου 2014. Ανατέθηκε σε αποστολή ΤΒ του ΔΝΤ με τη συμμετοχή της ΟΔΕ, τον Ιανουάριο του 2014, να συμβάλει στην εφαρμογή αυτών των αλλαγών και την ελαχιστοποίηση των επιχειρησιακών κινδύνων. Παράλληλα, συνεχίζονται οι εργασίες σχεδιασμού και εφαρμογής του λογισμικού ERP (Enterprise Resource Planning - Σύστημα προγραμματισμού επιχειρησιακών πόρων) που θα συμβάλει στον μακροπρόθεσμο εξορθολογισμό της διαδικασίας πληρωμών.

Μια δεύτερη παρατήρηση για την εξεταζόμενη περίοδο ήταν οι εργασίες για τον οργανικό νόμο του προϋπολογισμού. Οι ελληνικές αρχές υιοθέτησαν μια προσέγγιση δύο σταδίων, βάσει της οποίας στα τέλη του 2013 επικεντρώθηκαν στις άμεσες αλλαγές που συνδέονται κυρίως με τη μεταφορά του δημοσιονομικού συμφώνου, ενώ θα πραγματοποιηθεί σε μεταγενέστερο στάδιο πιο πλήρης επανεξέταση του οργανικού νόμου του προϋπολογισμού. Στα τέλη Οκτωβρίου 2013 πραγματοποιήθηκε αποστολή ΤΒ του ΔΝΤ με τη συμμετοχή της ΟΔΕ που βοήθησε το ΓΛΚ να συντάξει ένα πρώτο σχέδιο.

Συνεχίστηκε επίσης η παροχή τεχνικής βοήθειας και στους τομείς της υποβολής δημοσιονομικών εκθέσεων και της παρακολούθησης του κοινωνικού προϋπολογισμού, με δύο σύντομης διάρκειας επισκέψεις εμπειρογνομόνων του ΔΝΤ τον Δεκέμβριο του 2013.

4.3. Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο:

Η εφαρμογή του οδικού χάρτη για την τεχνική βοήθεια στον τομέα του εξωτερικού λογιστικού ελέγχου, η οποία συμφωνήθηκε το 2012 από το Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο, την ΟΔΕ, το ΔΝΤ και αρκετά ευρωπαϊκά Ανώτατα Όργανα Ελέγχου, βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη. Η προσπάθεια αυτή στηρίζεται ικανοποιητικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο των Κάτω Χωρών ως επικεφαλής τομέα, σε συνεργασία με το βελγικό, το γαλλικό, το γερμανικό και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Πρόοδος έχει σημειωθεί στους τρεις τομείς που καλύπτονται από τον οδικό χάρτη. Σε αυτούς περιλαμβάνονται: η ανάπτυξη του ετήσιου προγράμματος ελέγχων, η δημιουργία ικανοτήτων στον τομέα των δημοσιονομικών ελέγχων και η ενίσχυση των σχέσεων του Ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τη Βουλή και άλλα αρμόδια ενδιαφερόμενα μέρη. Έχουν διοργανωθεί σεμινάρια γι' αυτούς τους τομείς και ενδιάμεση επανεξέταση υψηλού επιπέδου του προγράμματος πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα στις 19 και 20 Σεπτεμβρίου.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις

Φορολογική διοίκηση:

- Άφιξη, τον Μάρτιο του 2014, των τριών επιπλέον συμβούλων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που έχουν προσληφθεί με σύμβαση BTC
- Συνέχιση της οργανωτικής ΤΒ, ιδίως για την υλοποίηση των αλλαγών που ξεκίνησαν στα τέλη του 2013/στις αρχές του 2014, όσον αφορά κυρίως το νέο σύστημα προαγωγών και βαθμολόγησης και τη δημιουργία περιφερειακού επιπέδου για τη φορολογική διοίκηση
- Εντατικοποίηση της τεχνικής βοήθειας στον τομέα της είσπραξης οφειλών, ιδίως με αξιολόγηση των διαδικασιών λειτουργίας των κατά τόπους φορολογικών υπηρεσιών
- Ενίσχυση της ΤΒ σε θέματα ΦΠΑ, ιδίως όσον αφορά τις επιστροφές ΦΠΑ και της καταπολέμησης της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ
- Παροχή στοχευμένης βοήθειας προς τις ελληνικές αρχές για τη δημιουργία υπηρεσίας φορολογικών ερευνών, μετά τη μεταφορά αρμοδιοτήτων και προσωπικού από το ΣΔΟΕ (Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος) στη ΓΓΔΕ, ιδίως μέσω ενός από τους πρόσφατα προσληφθέντες πρόσθετους μόνιμους συμβούλους

- Ενίσχυση της ΤΒ στον τομέα του ελέγχου των μεγάλων φορολογουμένων μέσω ενός από τους νεοπροσληφθέντες μόνιμους συμβούλους και επανενεργοποίηση της ΤΒ στον τομέα του ελέγχου των ατόμων μεγάλου φυσικού πλούτου – αυτοαπασχολουμένων με υψηλά εισοδήματα.

Διαχείριση των δημοσίων οικονομικών:

- Συνέχιση της τεχνικής βοήθειας για τη μεταρρύθμιση του οργανικού νόμου για τον προϋπολογισμό.
- Συνέχιση της ΤΒ για τη διαδικασία πληρωμών

Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο:

- Με βάση την ενδιάμεση επανεξέταση υψηλού επιπέδου του προγράμματος, περαιτέρω ανάπτυξη και εφαρμογή του ετήσιου προγράμματος ελέγχου για το 2014, εφαρμογή του δεύτερου κύκλου των κατασταλτικών δημοσιονομικών ελέγχων και εφαρμογή του σχεδίου δράσης για την ενίσχυση των σχέσεων με το Κοινοβούλιο.

5. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΠΑΡΑΝΟΜΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ:

5.1. Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες

Από τις αρχές του 2012, η ελληνική Μονάδα διερεύνησης Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών (ΜΧΠ) έχει αναφέρει 1.446 περιπτώσεις εικαζόμενης φοροδιαφυγής στις φορολογικές αρχές και στο Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (ΣΔΟΕ), με βάση την ανάλυση αναφορών για ύποπτες συναλλαγές (ΑΥΣ) που προέρχονται κυρίως από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.

Από τις αρχές του 2012 διαβιβάστηκαν στις εισαγγελικές αρχές 405 υποθέσεις βεβαιωμένης φοροδιαφυγής και έχουν δεσμευτεί περιουσιακά στοιχεία αξίας περίπου 170 εκ. ευρώ.

Πίνακας 3: Στοιχεία για τις υποθέσεις φοροδιαφυγής που εντοπίστηκαν από τη ΜΧΠ:

ΜΧΠ	Τ 1 2012	Τ 2 2012	Τ 3 2012	Τ 4 2012	Τ 1 2013	Τ 2 2013	Τ 3 2013	Τ 4 2013	Σύνολο
Υποθέσεις εικαζόμενης φοροδιαφυγής που εστάλησαν από τη ΜΧΠ στις φορολογικές αρχές και το ΣΔΟΕ		526		193	228	212	168	119	1446
Υποθέσεις βεβαιωμένης φοροδιαφυγής που ελήφθησαν από τη ΜΧΠ και διαβιβάστηκαν	71	53	29	76	40	44	47	45	405

στον Εισαγγελέα									
Αξία δεσμευθέντων παράνομων περιουσιακών στοιχείων	33,9 εκ. ευρώ	11,1 εκ. ευρώ	13,3 εκ. ευρώ	39,4 εκ. ευρώ	20,4 εκ. ευρώ	15,9 εκ. ευρώ	15,7 εκ. ευρώ	20,9 εκ. ευρώ	170,6 εκ. ευρώ

Από τη σύναψη της συμφωνίας σχετικά με τον οδικό χάρτη για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (ΚΝΕΠΔ), έχει σημειωθεί ικανοποιητική πρόοδος σε όλους τους άξονες δράσης που καλύπτει ο χάρτης.

Για να είναι σε θέση οι οικονομικοί ελεγκτές να χρησιμοποιήσουν σωστά τις πληροφορίες ΚΝΕΠΔ που τους παρέχονται, έχει τεθεί σε εφαρμογή πρόγραμμα διάρκειας 18 μηνών για την επιμόρφωση των ερευνητών χρηματοοικονομικών υποθέσεων. Το πρόγραμμα αυτό ενισχύει την ευαισθητοποίηση, διευρύνει τις γνώσεις σχετικά με τις μεθόδους και παρέχει κατάρτιση «κατά την εργασία». Ως επικεφαλής τομέα, η ολλανδική Υπηρεσία Φορολογικών Πληροφοριών και Ερευνών (FIOD) διοργάνωσε ήδη σεμινάρια στα οποία συμμετείχαν περισσότεροι από 700 οικονομικοί ερευνητές, κυρίως από την Οικονομική Αστυνομία, το ΣΔΟΕ, τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, τη ΜΧΠ, την Τράπεζα της Ελλάδος και τους Εισαγγελείς Οικονομικού Εγκλήματος. Το πρόγραμμα συνέβαλε, μεταξύ άλλων, στην εκπόνηση 30 σχεδίων έργων από Έλληνες κατά τη συμμετοχή τους σε εκπαιδευτικές δραστηριότητες.

Το πρόγραμμα κατάρτισης έχει πλέον εισέλθει σε πιο επιχειρησιακή φάση όπου οι έλληνες ελεγκτές σε ειδικές υποθέσεις λαμβάνουν ατομική καθοδήγηση από εμπειρογνώμονες «κατά την εργασία». Μία υπόθεση έχει περατωθεί, τρεις άλλες έχουν μόλις δρομολογηθεί (από την οικονομική αστυνομία και το ΣΔΟΕ) και προγραμματίζονται νέες υποθέσεις.

Για να ενισχυθεί περαιτέρω ο συντονισμός μεταξύ των αρχών του δικτύου ΚΝΕΠΔ, πραγματοποιούνται συσκέψεις κάθε δύο εβδομάδες κατά τις οποίες συζητούνται τα εμπόδια στην υλοποίηση. Έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την ανάπτυξη έμμεσου μητρώου τραπεζικών λογαριασμών με σκοπό την αποτελεσματική στήριξη των ελληνικών αρχών επιβολής του νόμου. Αυτό είναι ένα σημαντικό βήμα προόδου, εφόσον τα στοιχεία των τραπεζικών καταστάσεων είναι πλέον διαθέσιμα για έρευνες εντός μίας ημέρας.

Στα τέλη Οκτωβρίου 2013 διοργανώθηκε διάσκεψη με τίτλο «Προς ένα νέο πρόγραμμα δράσης για την ΚΝΕΠΔ», στην οποία έλαβαν μέρος περισσότεροι από 150 συμμετέχοντες. Η διάσκεψη αυτή είχε ως αποτέλεσμα την εκπόνηση ενός διάδοχου προγράμματος για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, με βάση τις εισηγήσεις των συμμετεχόντων και προγενέστερες συστάσεις. Τα βασικά στοιχεία του είναι η περαιτέρω ανάπτυξη του μητρώου τραπεζικών λογαριασμών, η εφαρμογή ενός αποτελεσματικού μηχανισμού συντονισμού και ιεράρχησης των προτεραιοτήτων των ποινικών ερευνών υπό την ηγεσία των οικονομικών εισαγγελέων και των ειδικών εισαγγελέων καταπολέμησης της διαφθοράς και η έμφαση στη βελτίωση της υποβολής εκθέσεων σχετικά με τα περιουσιακά στοιχεία, τον εντοπισμό και την ανάκτησή τους.

Η πρόσφατη εισαγωγή του ζητήματος της ΚΝΕΠΔ στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής θα πρέπει να βοηθήσει σε βασικούς τομείς, όπως η ενεργοποίηση του αποτελεσματικού μηχανισμού συντονισμού και η ιεράρχηση των προτεραιοτήτων των ποινικών ερευνών που αναφέρονται ανωτέρω.

5.2. Καταπολέμηση της διαφθοράς

Οι ελληνικές αρχές κατέστρωσαν μια εθνική στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς που περιλαμβάνει στόχους οι οποίοι καθορίζονται από κοινού με όλους τους έλληνες εταίρους και σύμφωνα με τον οδικό χάρτη για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

Από το καλοκαίρι, ο νεοδιορισθείς εθνικός συντονιστής (ΕΣ) εργάζεται με τη δέουσα επιμέλεια για να ξεκινήσουν οι δράσεις που ορίζονται στην εθνική στρατηγική. Ο ΕΣ στηρίζεται από την ομάδα του, το συμβουλευτικό σώμα και τη συντονιστική επιτροπή και λογοδοτεί απευθείας στον Πρωθυπουργό.

Η πρόταση τροποποιήσεων των ελληνικών νόμων για την καταπολέμηση της διαφθοράς, ώστε να εναρμονιστούν περαιτέρω με τα διεθνή πρότυπα, είναι έτοιμη να υποβληθεί στο ελληνικό κοινοβούλιο για έγκριση, αλλά δυστυχώς δεν έχει αποσταλεί ακόμη.

Έχουν αρχίσει οι νομοπαρασκευαστικές εργασίες για την κατάρτιση σχεδίου νόμου για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων, καθώς και κωδίκων δεοντολογίας για τα μέλη της κυβέρνησης και του Κοινοβουλίου. Έχουν αρχίσει και άλλες προκαταρκτικές εργασίες για τη δημιουργία πλαισίου για τη δήλωση των περιουσιακών στοιχείων των δημόσιων και εκλεγμένων αξιωματούχων καθώς και των μελών της κυβέρνησης. Η πρόοδος σε αυτούς τους τομείς είναι σημαντική. Η αποτελεσματική εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς που έχει ήδη συμφωνηθεί εξαρτάται, μεταξύ άλλων, από την απρόσκοπτη παροχή πολιτικής στήριξης προς τον εθνικό συντονιστή.

Σε όλους αυτούς τους τομείς, οι βασικές δράσεις υποστηρίζονται βάσει του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής και μπορεί να στεφθούν με επιτυχία, όπως ο διορισμός του εθνικού συντονιστή τον Ιούλιο του 2013.

Στο Υπουργείο Υγείας, επίκειται η οριστικοποίηση μιας ειδικής ανά τομέα στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς από ομάδα εργασίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Επιπλέον, γίνονται οι δέουσες προετοιμασίες για να συσταθεί στο Υπουργείο Άμυνας μια ομάδα εργασίας για να επεξεργαστεί παρόμοια στρατηγική. Παρέχεται πρόσθετη τεχνική βοήθεια με την επανεξέταση θεμάτων που αφορούν την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς σε σχέση με τα διαρθρωτικά ταμεία στην Ελλάδα.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες:

- Θέσπιση και θέση σε εφαρμογή του νέου θεματολογίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.
- Περαιτέρω ανάπτυξη του έμμεσου μητρώου τραπεζικών λογαριασμών έως το τέλος Ιουνίου.
- Έμφαση στην κατάρτιση κατά την απασχόληση των ερευνητών χρηματοοικονομικών υποθέσεων.

Καταπολέμηση της διαφθοράς:

- Έμφαση στην υλοποίηση των επιμέρους δράσεων της εθνικής στρατηγικής, μεταξύ άλλων με την εξασφάλιση κατάλληλου σχεδίου υλοποίησης για κάθε συμφωνημένο στόχο.

6. ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ:

Κατά το τελευταίο τρίμηνο, η τεχνική βοήθεια για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ελλάδα έχει μεν σημειώσει πρόοδο αλλά κατά τρόπο ασύμμετρο:

6.1. Αύξηση των εξαγωγών μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών και του καθορισμού στρατηγικής προώθησης των εξαγωγών:

Παρέχεται διαρκής τεχνική βοήθεια για την εφαρμογή ενός φιλόδοξου οδικού χάρτη για τη διευκόλυνση του εμπορίου με σκοπό την απλούστευση των διαδικασιών εξαγωγών με τη στήριξη της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΟΗΕ) και του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων (ΠΟΤ). Οι προκλήσεις που συνδέονται με τη χρηματοδότηση του εν λόγω έργου έως το 2015 και την παροχή κινήτρων στο προσωπικό για την εφαρμογή νέων μεθόδων εργασίας παραμένουν. Έχει ενισχυθεί ο μηχανισμός συντονισμού του έργου με την πρόσληψη εξωτερικού συμβούλου ο οποίος θα στηρίζει την ελληνική ομάδα διαχείρισης έργου σε μόνιμη βάση.

Όσον αφορά τις προ του εκτελωνισμού διαδικασίες, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος στον τομέα των γεωργικών ελέγχων για τα νωπά οπωροκηπευτικά, με τη θέσπιση συστήματος ελέγχου βάσει κινδύνου και ενός καθεστώτος εγκεκριμένου εμπόρου στο οποίο έχουν προσχωρήσει 22 έμποροι. Παρατηρείται υστέρηση όσον αφορά άλλα σημαντικά ορόσημα, όπως η απλούστευση της εθνικής νομοθεσίας που εφαρμόζεται στην έκδοση των πιστοποιητικών/ αδειών εξαγωγής ή την αναθεώρηση/ μείωση των διαδικασιών για τις αιτήσεις πιστοποιητικών/ αδειών εξαγωγής. Όσον αφορά την απλούστευση των τελωνειακών διαδικασιών, την ανάπτυξη ηλεκτρονικών διαδικασιών και την πλήρη εφαρμογή ελέγχων βάσει κινδύνου, έχει γίνει ένα σημαντικό βήμα με την πλήρη ανάπτυξη του ηλεκτρονικού τελωνειακού συστήματος ICISnet. Ο ρυθμός σύγκλισης των τελωνειακών ελέγχων των εξαγωγών με τον μέσο όρο της ΕΕ είναι αργός και απαιτείται περαιτέρω πρόοδος. Έχει καίρια σημασία να θέσουν οι τελωνειακές αρχές σε πλήρη εφαρμογή ηλεκτρονικές τελωνειακές υπηρεσίες, περιλαμβανομένων των ηλεκτρονικών πληρωμών, και να επανεξετάσουν τις καθημερινές πρακτικές για την περαιτέρω απλούστευση των τελωνειακών διαδικασιών.

Έχουν αρχίσει επίσης εργασίες σχεδιασμού και προγραμματισμού μιας «ενιαίας θυρίδας» για τις διαδικασίες εξαγωγής, αρχίζοντας από το έργο για μελλοντική διασύνδεση μεταξύ του τελωνειακού συστήματος ΤΠ και των συστημάτων ΤΠ για τις γεωργικές εξαγωγές.

Στον τομέα της προώθησης των εξαγωγών, οι ελληνικές αρχές παρουσίασαν τη νέα προσέγγιση και θεσμικό πλαίσιο για έναν οργανισμό για την προώθηση του εμπορίου και των επενδύσεων με τη συγχώνευση του ΟΠΕ (Ελληνικού Οργανισμού Εξωτερικού Εμπορίου, που είναι αρμόδιος για την εφαρμογή της εξαγωγικής πολιτικής της Ελλάδας) με τον οργανισμό «Επενδύστε στην Ελλάδα» (οργανισμό αρμόδιο για την αναζήτηση,

προώθηση και υποστήριξη των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ελλάδα). Αυτός ο νέος οργανισμός, «Enterprise Greece» θα αρχίσει να λειτουργεί εντός των προσεχών μηνών.

6.2. Μεταρρύθμιση της τελωνειακής διοίκησης:

Κατόπιν αιτήματος της ελληνικής τελωνειακής διοίκησης και αξιοποιώντας τη βοήθεια που παρέχεται στο πλαίσιο της στρατηγικής για τη διευκόλυνση του εμπορίου, αποστολή εμπειρογνομόνων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και εμπειρογνομόνων των Κρατών-Μελών σε τελωνειακά θέματα, τον Οκτώβριο του 2013, παρείχε στις ελληνικές αρχές συστάσεις και χρονοδιάγραμμα για τον σχεδιασμό μιας πλήρους μεταρρύθμισης της τελωνειακής διοίκησης το 2014. Το εν λόγω σχέδιο δράσης και ο οδικός χάρτης έγιναν πλήρως αποδεκτά από τον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων και τον Γενικό Διευθυντή Τελωνείων. Έχει συσταθεί ομάδα εργασίας στο Υπουργείο Οικονομικών με τη συμμετοχή της ΟΔΕ, η οποία θα αναπτύξει μια μακροπρόθεσμη επιχειρηματική στρατηγική για την τελωνειακή διοίκηση, η οποία στηρίζει τον εθνικό προϋπολογισμό και την οικονομική πολιτική, τις υφιστάμενες και τις μελλοντικές εμπορικές και επιχειρηματικές ανάγκες. Στόχος είναι να καθοριστούν η δομή, η οργάνωση, οι αρμοδιότητες και η έδρα της διοίκησης και των συστατικών μερών της, ώστε να ανταποκριθούν στις επιχειρησιακές ανάγκες (οικονομικές και ελέγχου). Αυτό θα προσδιορίσει με σαφήνεια τους ρόλους, τις ευθύνες και τους δεσμούς μεταξύ της κεντρικής τελωνειακής διοίκησης, των τελωνειακών περιφερειών και των τελωνείων. Θα παρασχεθεί περαιτέρω τεχνική βοήθεια, όπως κρίθηκε απαραίτητο για να συμβάλει σε αυτή τη διαδικασία.

6.3. Διευκόλυνση νέων επενδύσεων

Αξιοποιώντας την τεχνική βοήθεια, η Ελληνική Κυβέρνηση δημοσίευσε, τον Σεπτέμβριο του 2013, έναν οδικό χάρτη που συμπληρώνει τον εθνικό στόχο για την υπέρβαση των παγιωμένων επενδυτικών εμποδίων μέσω του εξορθολογισμού των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων. Από τον Οκτώβριο του 2013, μια εσωτερική ομάδα εργασίας συντάσσει νέο νόμο-πλαίσιο για την αδειοδότηση επενδύσεων που υποβλήθηκε για διαβούλευση με άλλα υπουργεία τον Ιανουάριο 2014. Η ΟΔΕ στηρίζει τη διαδικασία αυτή μέσω της συμμετοχής της στην επιτροπή διασφάλισης της ποιότητας της μεταρρύθμισης. Αυτό βασίζεται επίσης σε διαγνωστική μελέτη¹⁶ που επισημαίνει την έλλειψη μιας σφαιρικής προσέγγισης, περίπλοκες, χρονοβόρες και δαπανηρές διαδικασίες και την αβεβαιότητα όσον αφορά το νομικό πλαίσιο πολλών σημαντικών συστημάτων έγκρισης και αδειοδότησης. Το σχέδιο νόμου-πλαισίου περιέχει διατάξεις για μια νέα προσέγγιση για την αξιοποίηση των υφιστάμενων επιχειρηματικών πάρκων μετά από εισήγηση εμπειρογνώμονα που όρισε η ΟΔΕ. Εξετάζεται η δυνατότητα παροχής πρόσθετης βοήθειας όσον αφορά τη διαχείριση της χρήσης γης στην Ελλάδα.

6.4. Βελτίωση της λειτουργίας του τομέα των δημόσιων συμβάσεων:

Από το πρώτο τρίμηνο του 2013, η ΟΔΕ έχει οργανώσει τεχνική βοήθεια για τη στήριξη της μεταρρύθμισης της ελληνικής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις και της διοίκησης. Η επεξεργασία αυτού του έργου σημείωσε σημαντική πρόοδο. Το πρώτο κύμα των αποστολών

¹⁶ Με βάση τη διαβούλευση με διάφορους ενδιαφερόμενους φορείς και μια διεξοδική αναλυτική εξέταση στη θεματική μελέτη του Ιουνίου 2013, με τίτλο «Χορήγηση αδειών για έργα και δραστηριότητες»: http://www.observatory.org.gr/Portals/0/News/Executive_Summary_Licencing_Final.pdf

εμπειρογνομόνων όσον αφορά την οργάνωση των κεντρικών αρχών προμηθειών καθώς και τον σχεδιασμό και την προετοιμασία των συμφωνιών πλαισίων ολοκληρώθηκε το Νοέμβριο. Πραγματοποιήθηκαν τρεις αποστολές τεχνικής βοήθειας, εκ των οποίων η τελευταία τον Νοέμβριο, και εκδόθηκαν συστάσεις οι οποίες θα συμβάλουν στην αποτελεσματικότερη λειτουργία της ελληνικής Γενικής Γραμματείας Εμπορίου (ΓΓΕ) - Γενική Διεύθυνση Δημοσίων προμηθειών, ως κεντρικής αρχής προμηθειών. Η ΓΓΕ επωφελήθηκε από αυτή την τεχνική συνδρομή για να επεξεργαστεί μια πρώτη δέσμη συμφωνιών-πλαισίων. Οι πρώτες από αυτές τέθηκαν σε εφαρμογή τον Ιανουάριο του 2014 (χαρτί, μελάνι φωτοτυπικών-εκτυπωτών, οθόνες υπολογιστών). Η ΕΠΥ, η κεντρική αρχή προμηθειών στον τομέα της υγείας, έλαβε επίσης τεχνική βοήθεια με στόχο να βοηθήσει την αναδιοργάνωση των δομών και των διαδικασιών. Η ΓΓΕ έχει ζητήσει πρόσθετη τεχνική βοήθεια για θέματα διαχείρισης αγορών και έξυπνου σχεδιασμού διαδικασιών συμβάσεων. Διερευνάται κατά πόσον τα εν λόγω αιτήματα θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, τουλάχιστον εν μέρει, μέσω συμφωνίας με διεθνή οργανισμό, η οποία βρίσκεται στο στάδιο της οριστικοποίησης.

Παράλληλα, προωθήθηκε η τεχνική βοήθεια για την παροχή συμβουλών και συστάσεων προς την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΣ) κατά τη σύνταξη νέας κωδικοποιημένης και απλουστευμένης νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων. Η ΕΑΔΣ παρουσίασε σχέδιο ενιαίου εγχειριδίου κανόνων δημοσίων συμβάσεων που ήταν σε δημόσια διαβούλευση έως τις 31 Ιανουαρίου του 2014. Η έκδοση του νέου νόμου αναμένεται το πρώτο τρίμηνο του 2014. Συζητείται η δυνατότητα παροχής πρόσθετης βοήθειας στην ΕΑΔΣ για τον σχεδιασμό οριζόντιας στρατηγικής δημοσίων συμβάσεων. Μελετάται επίσης η στήριξη για τη διαμόρφωση ενός συνεκτικού προγράμματος κατάρτισης και πιστοποίησης για τους υπευθύνους για τις δημόσιες συμβάσεις.

Όσον αφορά τις ηλεκτρονικές συμβάσεις, πραγματοποιήθηκαν δύο αποστολές (αξιολόγησης & παρακολούθησης) για την πλατφόρμα ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων και τη διαδικτυακή πύλη για την κοινοποίηση πληροφοριών που δημιουργήσαν οι ελληνικές αρχές για τον εντοπισμό προβλημάτων και τη διατύπωση συστάσεων. Συντάχθηκε και κοινοποιήθηκε στις ελληνικές αρχές έκθεση αξιολόγησης, με προτάσεις για να επιταχύνουν την πλήρη χρήση και να ενισχύσουν τη λειτουργία των δύο συστημάτων.

Όσον αφορά τα δημόσια έργα, οι ελληνικές αρχές ενδιαφέρονται να διδαχθούν από την εμπειρία των άλλων Κρατών-Μελών και άλλων ενδιαφερόμενων φορέων για να αναπτύξουν αυτή την ικανότητα, ώστε να διαθέτουν σωστά εγγεγραμμένους στον προϋπολογισμό και καλύτερα προετοιμασμένους διαγωνισμούς για τις συμβάσεις δημοσίων έργων. Η ΟΔΕ επικοινωνεί με άλλα Κράτη-Μέλη με σκοπό τη μεταφορά της τεχνογνωσίας και βέλτιστων πρακτικών στις ελληνικές αρχές.

6.5. Άρση των κανονιστικών εμποδίων στις επιχειρηματικές δραστηριότητες και τον ανταγωνισμό:

Το έργο που εκτελείται από τον ΟΟΣΑ και αποσκοπεί στην άρση των κανονιστικών φραγμών του ανταγωνισμού στον τομέα του λιανικού εμπορίου, των τροφίμων, των οικοδομικών υλικών και του τουρισμού, έχει ολοκληρωθεί εμπρόθεσμα. Η τελική έκθεση που παραθέτει τα κανονιστικά εμπόδια του ανταγωνισμού στους ανωτέρω τομείς μαζί με περισσότερες από 300 συστάσεις για την εξάλειψη ή τη μείωση των εμποδίων αυτών, δόθηκε στα τέλη Νοεμβρίου με την υποστήριξη της ΟΔΕ. Σύμφωνα με τον ΟΟΣΑ, η επίπτωση

αυτών των συστάσεων στους καταναλωτές υπολογίζεται σε τουλάχιστον 5,2 δις ευρώ ετησίως¹⁷.

Βάσει αυτών των συστάσεων, προετοιμάζονται εκτενείς τροποποιήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας για να μειωθούν ή να αρθούν τα εν λόγω εμπόδια στον ανταγωνισμό. Θα υποβληθεί σύντομα στο Κοινοβούλιο πολυνομοσχέδιο που θα περιέχει τις εν λόγω τροποποιήσεις.

Υπό την επίβλεψη του ΟΟΣΑ, έχει ολοκληρωθεί η μέτρηση των υποχρεώσεων πληροφόρησης που συνεπάγονται διοικητική επιβάρυνση για τις επιχειρήσεις σε 13 τομείς. Συστάσεις για να μειωθούν σημαντικά οι εν λόγω επιβαρύνσεις είναι στο στάδιο της τελικής διατύπωσης από τον ΟΟΣΑ.

Με βάση τις συστάσεις της Παγκόσμιας Τράπεζας, η Ελληνική Κυβέρνηση επέφερε τον Μάιο του 2013 ορισμένες νομοθετικές τροποποιήσεις για τη μείωση της γραφειοκρατίας για την ίδρυση νέας εταιρείας, την καταχώριση της ιδιοκτησίας και την έκδοση οικοδομικής άδειας για αποθήκη. Όπως συνάγεται από την έκθεση «Doing Business» του 2014, ορισμένα εμπόδια για τη σύσταση εταιρειών έχουν αρθεί και η Ελλάδα κατέλαβε την πρώτη θέση όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις στον συγκεκριμένο τομέα (ανήλθε κατά 110 θέσεις, από την 137η στην 36η σε σύνολο 189 οικονομιών). Αυτή η εντυπωσιακή αλλαγή, ωστόσο, δεν αποτυπώνει τις συνολικές επιδόσεις του κανονιστικού συστήματος για τη σύσταση μιας επιχείρησης και εξετάζεται με τις ελληνικές αρχές το έργο της ΤΒ για την περαιτέρω ψηφιοποίηση και αυτοματοποίηση ορισμένων διαδικασιών. Για τον σκοπό αυτό, διενεργήθηκε τον Οκτώβριο αποστολή αξιολόγησης των ΤΠΕ.

6.6. Απελευθέρωση της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και της άσκησής τους:

Η ΟΔΕ συνέταξε, με τη βοήθεια ανεξάρτητου εμπειρογνώμονα, μελέτη για τον εντοπισμό δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης/ επιμερισμένων δραστηριοτήτων που ασκούνται από ειδικά επαγγέλματα ή ομάδες επαγγελματιών και για την υποβολή τροποποιήσεων του κείμενου νομοθετικού πλαισίου. Εκτός από τον εντοπισμό περιορισμών, η μελέτη περιελάμβανε αξιολόγηση της αναλογικότητας των υφιστάμενων περιορισμών σε σύγκριση με άλλα Κράτη-Μέλη της ΕΕ. Η εν λόγω συγκριτική ανάλυση του νομοθετικού πλαισίου σε έναν περιορισμένο αριθμό άλλων χωρών της ΕΕ θα επιτρέψει στις ελληνικές αρχές να τροποποιήσουν ή/και να καταργήσουν το σχετικό νομικό πλαίσιο όταν δραστηριότητες περιορισμένης πρόσβασης/ επιμερισμένες δραστηριότητες (δραστηριότητες των οποίων η άσκηση περιορίζεται σε συγκεκριμένους φορείς) κρίνονται αδικαιολόγητες. Συζητήσεις για την προπαρασκευή της νομοθεσίας από τις ελληνικές αρχές με βάση το αποτέλεσμα της εν λόγω μελέτης είναι επί του παρόντος σε εξέλιξη. Επιπλέον, υλοποιείται ένα ακόμη έργο τεχνικής βοήθειας σχετικά με την αξιολόγηση της απελευθέρωσης επαγγελμάτων για ορισμένους βασικούς τομείς της οικονομίας. Το έργο αυτό συνίσταται σε μελέτη του πρώτου τριμήνου του 2014 που αναλύει τον αντίκτυπο των μεταρρυθμίσεων και εντοπίζει τα εμπόδια που εξακολουθούν να υπάρχουν σε ορισμένα επαγγέλματα (π.χ. δικηγόρων και συμβολαιογράφων, μηχανικών και αρχιτεκτόνων, άλλων τεχνικών) που έχουν καθοριστική σημασία για την ελληνική οικονομία.

¹⁷ Η έκθεση του ΟΟΣΑ είναι διαθέσιμη στο <http://www.oecd.org/daf/competition/Greece-Competition-Assessment-2013.pdf>

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Τελωνεία: Πρέπει να ξεκινήσει η υλοποίηση των λεπτομερών σχεδίων έργου για τη διευκόλυνση του εμπορίου και για τα τελωνεία. Θα παρασχεθεί πρόσθετη τεχνική βοήθεια για την αναδιοργάνωση της τελωνειακής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών τελωνείων, και για τη δημιουργία πιλοτικού τελωνείου (αυτόματες διαδικασίες εκτελωνισμού).

Αδειοδότηση επενδύσεων: Η ελληνική κυβέρνηση θα παρουσιάσει μια νέα προσέγγιση για την αδειοδότηση επενδύσεων και θα υποβάλει σχέδιο νόμου πλαισίου και χρονοδιάγραμμα εφαρμογής, αξιοποιώντας την τεχνική βοήθεια από τον όμιλο της Παγκόσμιας Τράπεζας (WBG) και την ΟΔΕ.

Δημόσιες συμβάσεις: Οι συστάσεις για τις συμβάσεις-πλαίσια και την κεντρική αρχή προμηθειών (ΚΑΠ) εκδόθηκαν το φθινόπωρο. Καταβάλλονται προσπάθειες για να μετατραπεί η γενική διεύθυνση δημόσιων προμηθειών της ΓΓ εμπορίου σε λειτουργούσα ΚΑΠ, ικανή να σχεδιάζει και να εκπονεί συμφωνίες-πλαίσια. Με την υποστήριξη της ΟΔΕ, η ΕΑΔΣ εκπόνησε και κωδικοποίησε έναν ενιαίο νόμο περί δημοσίων συμβάσεων ο οποίος αναμένεται να επικυρωθεί το πρώτο τρίμηνο του 2014. Η αξιολόγηση της βάσης ηλεκτρονικών συμβάσεων και της διαδικτυακής πύλης ειδοποιήσεων από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες που όρισε η ΟΔΕ ολοκληρώθηκε τον Δεκέμβριο. Η εργασία αυτή παρείχε σαφέστερη εικόνα των ικανοτήτων και των δύο συστημάτων και προβλέπει μελλοντικές βελτιώσεις. Οι ελληνικές αρχές αναμένεται να καταρτίσουν σχέδια συνέχειας /ανάπτυξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας και για τα δύο εργαλεία, με σκοπό την καθολική χρήση των συστημάτων ηλεκτρονικών συμβάσεων, για μετάβαση σε μια νέα εποχή για τις δημόσιες συμβάσεις. Επιπλέον, η ΟΔΕ, μετά από αίτημα των ελληνικών αρχών, προσπαθεί να λάβει τεχνογνωσία από άλλα Κράτη-Μέλη που θα τις βοηθήσει να αναπτύξουν μια σφαιρική προσέγγιση για τις μεθόδους κοστολόγησης τεχνικών προδιαγραφών κατά τη δημοπράτηση δημοσίων έργων υποδομής.

Ανταγωνισμός και γραφειοκρατία: για να μειωθούν τα εμπόδια στον ανταγωνισμό, θα κατατεθεί στη βουλή σύντομα πολυνομοσχέδιο με τροποποιήσεις της κείμενης νομοθεσίας. Παρομοίως, θα συνταχθεί και θα κατατεθεί στο Κοινοβούλιο ένα πολυνομοσχέδιο για τη μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων για τις επιχειρήσεις κατά 25%, βάσει των συστάσεων του ΟΟΣΑ.

Απελευθέρωση νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και κατάργηση ορισμένων δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης και επιμερισμένων δραστηριοτήτων: Μετά την ολοκλήρωση ενός πρώτου έργου που συνίσταται στον έλεγχο της νομοθεσίας σχετικά με την απελευθέρωση των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων, η ΟΔΕ στηρίζει την υλοποίηση ενός δεύτερου έργου σχετικά με την κατάργηση ορισμένων δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης. Σε συνεργασία με τις ελληνικές αρχές, η ΟΔΕ εκπόνησε ένα τρίτο έργο τεχνικής βοήθειας που συνίσταται σε έρευνα για τη μέτρηση του αντίκτυπου της απελευθέρωσης διαφόρων νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων. Συνίσταται σε ανάλυση των εμποδίων που παραμένουν όσον αφορά το πραγματικό άνοιγμα συγκεκριμένων επαγγελμάτων και θα υλοποιηθεί το πρώτο τρίμηνο του 2014.

Οικονομική ανάλυση των μεταρρυθμίσεων: Προγραμματίζεται για τον Απρίλιο του 2014 η δημοσιοποίηση των αποτελεσμάτων της μελέτης την οποία ανέθεσε η ΟΔΕ για την ανάλυση και την παρακολούθηση του αντίκτυπου των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στο επιχειρηματικό περιβάλλον.

7. ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ

7.1. Στρατηγικό όραμα

Η ΟΔΕ έχει υποστηρίξει τις ελληνικές αρχές στον σχεδιασμό ενός στρατηγικού οράματος για τη μεταρρύθμιση του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, όπως ορίζεται στο έγγραφο «Greek Health Policy 2013-2020: Setting Up a New Basis for a Citizens' Oriented & Sustainable Health System» (Η πολιτική της Ελλάδας για την υγεία, 2013-2020: Θέτοντας νέες βάσεις για ένα σύστημα υγείας προσανατολισμένο προς τους πολίτες και βιώσιμο). Αυτή η στρατηγική που αποσκοπεί στην επίτευξη ενός προσιτού και βιώσιμου συστήματος υγειονομικής περίθαλψης ανοικτό σε όλους, υποστηρίζεται από την πρωτοβουλία «Υγεία σε δράση».

Η τεχνική υποστήριξη από την ΟΔΕ και τον ΠΟΥ συνέβαλε καθοριστικά στην πραγματοποίηση αυτής της στρατηγικής, και συγκεκριμένα:

- Με την επιτυχή επίσημη έναρξή του, με αφορμή τη διάσκεψη υψηλού επιπέδου για την πρωτοβουλία «Υγεία σε δράση» που πραγματοποιήθηκε στις 12-13 Δεκεμβρίου 2013,
- Με την έγκριση, στις 6 Φεβρουαρίου 2014, του νόμου για τον διαχωρισμό μεταξύ αγοραστή/ παρόχου του ΕΟΠΥΥ (του εθνικού οργανισμού παροχής υπηρεσιών υγείας), με τη μετάταξη υγειονομικού προσωπικού στο σύστημα πρωτοβάθμιας υγείας.

Αυτή η στρατηγική που αποσκοπεί στην επίτευξη ενός προσιτού και βιώσιμου συστήματος υγειονομικής περίθαλψης ανοικτό σε όλους, υποστηρίζεται από την πρωτοβουλία «Υγεία σε δράση».

Κατά την περίοδο αναφοράς, η ΟΔΕ εξασφάλισε επίσης την ενσωμάτωση των ζητημάτων που αφορούν την υγεία σε άλλους τομείς δράσης και ειδικότερα: διοικητική μεταρρύθμιση, καταπολέμηση της διαφθοράς, δημόσιες συμβάσεις, προετοιμασία της νέας περιόδου προγραμματισμού των διαρθρωτικών ταμείων.

7.2. «Η υγεία σε δράση»: Επιτελική επιτροπή υγειονομικής μεταρρύθμισης και οι υποεπιτροπές της¹⁸

Η επιτελική επιτροπή και οι υποεπιτροπές συνέχισαν να συνεδριάζουν κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Χάρης στην τεχνική βοήθεια, οι εργασίες προχωρούν σταθερά στους διάφορους τομείς:

- Η φάση της αξιολόγησης έχει σχεδόν ολοκληρωθεί, με εξαίρεση τον τουρισμό για λόγους υγείας.
- Έχουν εγκριθεί από τις ελληνικές αρχές σχέδια δράσης για την πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη, τη διοίκηση των νοσοκομείων, τη διαγνωστική ομαδοποίηση ασθενών (DRGs), τον ΕΟΠΥΥ, την τιμολόγηση και επιστροφή φαρμακευτικών

¹⁸ Η επιτελική επιτροπή για τη μεταρρύθμιση του τομέα της υγείας έχει τις ακόλουθες υποεπιτροπές: 1) ΕΟΠΥΥ, 2) Διοίκηση των νοσοκομείων, 3) Διαγνωστική ομαδοποίηση ασθενών, 4) Ηλεκτρονική συνταγογράφηση (eHealth), 5) Τιμολόγηση και επιστροφή φαρμακευτικών εξόδων, 6) Πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη, 7) Δημόσια υγεία, 8) Ανθρώπινοι πόροι, 9) Υγειονομικός τουρισμός.

δαπανών, την ηλεκτρονική συνταγογράφηση (eHealth) και τους ανθρώπινους πόρους για την υγεία, ενώ αναμένεται η έγκριση της τελικής μορφής του σχεδίου δράσης για τη δημόσια υγεία.

7.3. Συμφωνία συνεισφοράς με τον ΠΟΥ

Η ΟΔΕ συνεχίζει να βοηθά τις ελληνικές αρχές για την εφαρμογή συστήματος χρηματοδότησης με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ), προκειμένου να στηριχθούν αυτές οι μεταρρυθμίσεις και η σχετική τεχνική βοήθεια. Μια πρώτη συμφωνία συνεισφοράς υπεγράφη στις 18 Ιουλίου 2013.

Η ΟΔΕ έχει επίσης λάβει ενεργό μέρος στις προετοιμασίες για μια δεύτερη συμφωνία συνεισφοράς για περαιτέρω στήριξη των αναγκών που εντοπίστηκαν στην πρωτοβουλία «Υγεία σε δράση».

Έχει συμφωνηθεί η σύσταση μιας ομάδας διαχείρισης έργου μεταξύ του Υπουργείου Υγείας, του ΠΟΥ, του επικεφαλής τομέα (Γερμανία) και της ΟΔΕ.

7.4. Στήριξη της εφαρμογής πολιτικών που συμφωνήθηκαν στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής

Η «Υγεία σε δράση» αποσκοπεί στην παροχή ενός σαφούς πλαισίου στρατηγικής για ένα βιώσιμο σύστημα υγειονομικής περίθαλψης στην Ελλάδα. Βραχυπρόθεσμα, οι προτεραιότητές του πρέπει να συμφωνούν με τις πολιτικές που προβλέπει το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Η ΟΔΕ συνδράμει τις ελληνικές αρχές ως προς τη διασφάλιση της εν λόγω συμμόρφωσης, ιδίως σε ό,τι αφορά την τιμολόγηση και την επιστροφή φαρμακευτικών εξόδων, τη διαχείριση του εθνικού οργανισμού ασφάλισης υγείας (ΕΟΠΥΥ) και τη νοσοκομειακή διαχείριση (περιλαμβανομένων των διαγνωστικών ομαδοποιήσεων ασθενών).

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Πρόγραμμα υποστήριξης: συνέχιση της εφαρμογής αυτών των πυλώνων στους οποίους έχουν ήδη αρχίσει οι εργασίες και έναρξη της εφαρμογής όλων των σχετικών πρόσθετων πυλώνων στις αρχές του 2014· υπογραφή δεύτερης συμφωνίας συνεισφοράς μεταξύ του Υπουργείου υγείας και της ΠΟΥ το πρώτο τρίμηνο του 2014.

Υλοποίηση μεταρρυθμίσεων: τελική έγκριση των λίγων εκκρεμών σχεδίων δράσης· μετά την επιτυχή επίσημη έναρξη της πρωτοβουλίας Υγείας σε δράση με την ευκαιρία της διάσκεψης υψηλού επιπέδου του Δεκεμβρίου 2013, η ισχυρή πολιτική υποστήριξη που εκδηλώθηκε αναμένεται να στηρίξει την εφαρμογή το 2014, με ιδιαίτερη έμφαση στην ανάπτυξη συστήματος της πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης και της καθολικής πρόσβασης.

8. ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ:

8.1. Ομάδα δράσης για την επανεξέταση του κώδικα πολιτικής δικονομίας

Η «ομάδα δράσης για την επανεξέταση του κώδικα πολιτικής δικονομίας» είναι μια ομάδα εμπειρογνομόνων που συγκροτήθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής για να επανεξετάσει τον κώδικα πολιτικής δικονομίας, με σκοπό την επιτάχυνση των δικαστικών διαδικασιών. Υπέβαλε το αρχικό σχέδιο αναθεωρημένου κώδικα

στις αρχές Οκτωβρίου 2013 και η έγκριση του τελικού σχεδίου προβλέπεται για τις αρχές του 2014. Το σχέδιο κώδικα θα υποβληθεί σε δημόσια διαβούλευση, με σκοπό να κατατεθεί στο Κοινοβούλιο την άνοιξη του 2014. Κατά την περίοδο αναφοράς, οι εργασίες της «ομάδας δράσης για την επανεξέταση του κώδικα πολιτικής δικονομίας» υποβοηθούνται από τη συμμετοχή ενός γερμανού εμπειρογνώμονα ο οποίος μεταδίδει την πείρα και τις γνώσεις από τις πρακτικές της χώρας του, και ενός έλληνα δικηγόρου, ο οποίος συνέβαλε στην οριστική διατύπωση του τελικού σχεδίου κώδικα. Η ΟΔΕ υποστήριξε το Υπουργείο Δικαιοσύνης και την αρμόδια νομοθετική επιτροπή για να βελτιώσει και να επικαιροποιήσει το σχέδιο κώδικα, λαμβάνοντας υπόψη την εμπειρία άλλων Κρατών-Μελών, καθώς και τις ανταλλαγές με προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΕΕ/ΕΚΤ/ΔΝΤ).

8.2. Υποχρεωτική εξωδικαστική διοικητική επανεξέταση υποθέσεων

Η ομάδα εργασίας που είναι επιφορτισμένη να υποβάλει προτάσεις για την εισαγωγή εξωδικαστικής διοικητικής επανεξέτασης των υποθέσεων υπέβαλε σχέδιο νόμου του Αυγούστου 2013. Σύμφωνα με τον νόμο αυτόν, επιτροπές εξωδικαστικής ρύθμισης θα χειρίζονται τη διοικητική επανεξέταση των υποθέσεων. Μετά τις παρατηρήσεις σχετικά με το νομοσχέδιο, κατά τη διάρκεια της αποστολής ελέγχου από την ΕΚ/ΕΚΤ/ΔΝΤ του Σεπτεμβρίου 2013, το Υπουργείο Δικαιοσύνης θα υποβάλει αναθεωρημένο σχέδιο νόμου. Εν τω μεταξύ, το Υπουργείο Δικαιοσύνης υπέβαλε συμπληρωματικά στοιχεία σχετικά με τον αναμενόμενο αριθμό υποθέσεων προς επανεξέταση και των επιτροπών.

8.3. Μηχανισμοί εναλλακτικής επίλυσης διαφορών (ΕΕΔ)

Η ΟΔΕ, με την οικονομική και διοικητική συνδρομή της Γενικής Διεύθυνσης Επικοινωνίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και σε στενή συνεργασία με τις ελληνικές αρχές, συνεχίζει να στηρίζει την επικοινωνιακή στρατηγική για τη γνωστοποίηση του νέου θεσμικού οργάνου διαμεσολάβησης στο ευρύ κοινό. Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, η ΟΔΕ στήριξε το Υπουργείο Δικαιοσύνης να εξασφαλίσει τη χρηματοδότηση από την ΕΕ για την παραγωγή διαφημιστικών/εκπαιδευτικών βιντεοκλίπ για τη διαμεσολάβηση.

8.4. Ηλεκτρονική δικαιοσύνη

Η ΟΔΕ συμβάλλει στις προσπάθειες προώθησης των μεταρρυθμίσεων για την «ηλεκτρονική δικαιοσύνη» σύμφωνα με το συνολικό σχέδιο δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση (που αποτελεί μέρος της ευρύτερης διοικητικής μεταρρύθμισης). Συγκεκριμένα, οι πτυχές της διακυβέρνησης και της διευκόλυνσης των έργων της ηλεκτρονικής δικαιοσύνης έχουν συζητηθεί εκτενώς με τα ενδιαφερόμενα μέρη του τομέα της διοικητικής μεταρρύθμισης.

Η ΟΔΕ, αφού συνέβαλε στο να διασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός είναι ορθός και ότι τα παραδοτέα ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες των διαφόρων δικαστηρίων και δικαστικών φορέων, παρακολουθεί τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων, ώστε να διασφαλίσει ότι δεν θα προκύψουν σημαντικές καθυστερήσεις. Σε στενή συνεργασία με τους διεθνείς εταίρους της χώρας, η προώθηση σε όλη τη χώρα έχει επίσης συζητηθεί και σχεδιασθεί εκτενώς. Η πρόσκληση υποβολής προσφορών για το έργο eJustice (ηλεκτρονική δικαιοσύνη) για πολιτικά και ποινικά δικαστήρια (ηλεκτρονική καταχώριση, ηλεκτρονική παρακολούθηση, ηλεκτρονική αρχειοθέτηση, εξοπλισμός ΤΠΕ για τα δικαστήρια)

προκηρύχτηκε τον Δεκέμβριο του 2013. Επιπλέον, τον Δεκέμβριο του 2013 προκηρύχτηκε επίσης πρόσκληση υποβολής προσφορών για έργο με το ίδιο πεδίο εφαρμογής για τα διοικητικά δικαστήρια, την ηλεκτρονική δικαιοσύνη για τα διοικητικά δικαστήρια.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Ομάδα δράσης για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας: Η ΟΔΕ προετοιμάζεται να συνδράμει αυτήν την προσπάθεια με γνώμες ανεξαρτήτων εμπειρογνομόνων στο πλαίσιο μιας ευρύτερης διαδικασίας αναθεώρησης.

Υποχρεωτική εξωδικαστική διοικητική επανεξέταση υποθέσεων: Ένα νέο σχέδιο αναμένεται μετά την αξιολόγηση του αρχικού σχεδίου νόμου. Η ΟΔΕ θα συνεχίσει να παρέχει ad hoc συμβουλές για την ολοκλήρωση της νομοθεσίας.

Μηχανισμοί εναλλακτικής επίλυσης διαφορών (ΕΕΔ): Η ΟΔΕ, με την υποστήριξη της αντιπροσωπείας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Αθήνα θα συνεχίσει να στηρίζει την προώθηση των μηχανισμών ΕΕΔ. Η δυνατότητα διαμεσολάβησης μη δικηγόρων αποτελεί αντικείμενο συζήτησης μεταξύ των ενδιαφερόμενων φορέων.

Ηλεκτρονική δικαιοσύνη: Η διαδικασία ανάθεσης για έργα που αφορούν τόσο τα αστικά όσο και τα ποινικά δικαστήρια άρχισε τον Δεκέμβριο του 2013. Η ΟΔΕ θα συνεχίσει να παρέχει στήριξη μέσω της παρακολούθησης της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων, προκειμένου να βοηθήσει την ελληνική διοίκηση να τηρήσει τις σχετικές προθεσμίες του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής.

9. ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ

9.1. Εγγυήσεις για τη νεολαία

Οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν σχέδιο εφαρμογής της Εγγύησης για τη νεολαία στα τέλη του Δεκεμβρίου για αξιολόγηση από τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το σχέδιο εκπονήθηκε από κοινού από τα Υπουργεία Εργασίας και Παιδείας και τον ΟΑΕΔ, τον δημόσιο οργανισμό απασχόλησης. Μια εντατική αποστολή από υψηλόβαθμο γάλλο εμπειρογνώμονα εστιάστηκε στη βελτίωση του σχεδίου και τη διατύπωση συστάσεων για τον καλύτερο συντονισμό όλων των οργανώσεων του δημόσιου, του ιδιωτικού και του τριτογενούς τομέα, με σκοπό να τεθεί σε εφαρμογή μια «Εγγύηση για τη νεολαία» σύμφωνη με τις συστάσεις του Συμβουλίου. Επίσης, εξέτασε τον τρόπο ανάπτυξης και εφαρμογής ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας.

Επιπλέον, ο γάλλος εμπειρογνώμονας και ένας Αυστριακός, που διέθεσε η ΟΔΕ, παρουσίασαν εισήγηση σε διάσκεψη της προεδρίας με τίτλο «Η μαθητεία ως μέσο για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για την εγγύηση για τη νεολαία». Εμπειρογνώμονες των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης από το Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γερμανία συμμετείχαν ενεργά στις ομάδες εργασίας της διάσκεψης.

9.2. Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού - ΟΑΕΔ

Το σχέδιο δράσης για την εφαρμογή των διαφόρων στοιχείων του προγράμματος αναδιοργάνωσης του ΟΑΕΔ εγκρίθηκε σε συνεδρίαση της επιτελικής επιτροπής τον Οκτώβριο. Το σχέδιο περιλαμβάνει ορισμένες λύσεις ταχείας αποτελεσματικότητας, όπως η

έγκαιρη εφαρμογή ενός κέντρου κλήσεων που θα μπορούσε να αποφορτίσει σε κάποιο βαθμό την πίεση που ασκείται στο προσωπικό πρώτης γραμμής.

Πραγματοποιήθηκαν και άλλες αποστολές από τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης της Γερμανίας, με αντικείμενο τα προγράμματα μαθητείας, και του Ηνωμένου Βασιλείου, όσον αφορά την εταιρική σχέση με τον ιδιωτικό και τον τριτογενή τομέα, τον Δεκέμβριο του 2013 και τον Ιανουάριο του 2014 αντίστοιχα. Ένα πρόγραμμα «επιμόρφωσης των εκπαιδευτών» θα πραγματοποιηθεί τον Μάρτιο με αντικείμενο τις τεχνικές λιτής διαχείρισης (δηλ. την απλούστευση και τον εξορθολογισμό των διαδικασιών) με εμπειρογνώμονες του ΗΒ. Προγραμματίζονται για τον Μάρτιο επισκέψεις μελέτης ελλήνων υπαλλήλων στο Ηνωμένο Βασίλειο και, στη συνέχεια, στη Γερμανία και τη Σουηδία. Ο Διοικητής του ΟΑΕΔ θα συμμετάσχει στην επίσκεψη στο ΗΒ.

Η διευθύνουσα επιτροπή θα συγκληθεί στα μέσα Φεβρουαρίου για να αξιολογήσει την πρόοδο, τους κινδύνους και τα αναθεωρημένα σχέδια.

9.3. Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας - (Σ.ΕΠ.Ε)

Εκπρόσωποι του ΟΟΣΑ συναντήθηκαν με εκπροσώπους του Υπουργείου Εργασίας και του Σ.ΕΠ.Ε. στα μέσα Ιανουαρίου για να εξετάσουν συστάσεις σε επτά επιμέρους τομείς του τομέα της απασχόλησης στους οποίους ο διοικητικός φόρτος θα μπορούσε να μειωθεί¹⁹. Η μεγαλύτερη υποχρέωση σε όρους αξίας είναι η απαίτηση για την τήρηση ετήσιων αρχείων για την καταγραφή των ετήσιων αδειών, το κόστος των οποίων για τις επιχειρήσεις ανέρχεται, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του ΟΟΣΑ, σε 129 εκ. ευρώ. Το Υπουργείο Εργασίας εξετάζει τις εν λόγω συστάσεις.

9.4. Δίκτυο κοινωνικής ασφάλειας

Συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας και του ομίλου της Παγκόσμιας Τράπεζας υπεγράφη στα τέλη Οκτωβρίου σχετικά με την εκπόνηση και εφαρμογή πιλοτικού έργου για τη θέσπιση προγράμματος στήριξης εισοδήματος με εισοδηματικά κριτήρια. Το αναλυτικό έγγραφο για την πιλοτική εφαρμογή ενός στοχευμένου συστήματος κατώτατου εισοδήματος βελτιώθηκε από την Παγκόσμια Τράπεζα και αναμένεται απάντηση σχετικά με την εφαρμογή του από το Υπουργείο. Αναμένεται ότι θα ληφθούν αποφάσεις σχετικά με την επιλογή ενός πιλοτικού τομέα, τα κριτήρια επιλεξιμότητας, το σύστημα πληρωμών και τα κριτήρια αξιολόγησης των κοινωνικών επιπτώσεων.

9.5. Καινοτομία

Υπό τη διεύθυνση του Γενικού Γραμματέα έρευνας και τεχνολογίας, έχει εκπονηθεί σχέδιο νέου νόμου για την E&A, το οποίο έχει τεθεί σε δημόσια διαβούλευση. Τον Νοέμβριο του 2013, η ΟΔΕ ξεκίνησε οργανωμένο διάλογο με τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας (ΓΓΕΤ). Στους τομείς για συνεργασία/ ΤΒ περιλαμβάνονται (1) η απλούστευση των διαδικασιών για τη διαχείριση των κονδυλίων της E&A&K, (2) ο εντοπισμός βέλτιστων πρακτικών από επιλεγμένα Κράτη-Μέλη για την ανάπτυξη και την εφαρμογή πολιτικών E&A (3), ο σχεδιασμός των χρηματοδοτικών μέσων για τη στήριξη της διαδικασίας καινοτομίας, και (4) η βοήθεια για την εκπόνηση ενός οδικού χάρτη για την καινοτομία, με ιδιαίτερη έμφαση στην «έξυπνη στρατηγική εξειδίκευσης».

¹⁹ Συνεκτίμηση των στοιχείων για τις ετήσιες άδειες· υγεία και ασφάλεια στους χώρους εργασίας· καταστάσεις μισθοδοσίας· κοινοποιήσεις σε υπαλλήλους· αναφορά ατυχημάτων.

9.6. Εκπαίδευση

Η ΟΔΕ συνέχισε να παρακολουθεί τις εξελίξεις της εκπαιδευτικής μεταρρύθμισης, ιδίως στο πλαίσιο του νόμου για την ανώτερη δευτεροβάθμια εκπαίδευση και την περαιτέρω επεξεργασία ενός οδικού χάρτη για την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση. Σκοπός του οδικού χάρτη, τον οποίο διαβίβασε το Υπουργείο Παιδείας στη ΓΔ ECFIN, όπως ορίζεται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, είναι να συμβάλει στη διεύρυνση και τη βελτίωση της ποιότητας των συστημάτων μαθητείας και επαγγελματικής κατάρτισης και στην ενίσχυση της σύνδεσής τους με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας. Η ΟΔΕ εξετάζει με το Υπουργείο Εργασίας επιλογές σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης της ποιότητας των υπηρεσιών μαθητείας και επαγγελματικής κατάρτισης του ΟΑΕΔ και σύνδεσής τους με το πρόγραμμα «Εγγύηση για τη νεολαία».

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Οριστική διαμόρφωση του σχεδίου εφαρμογής της Εγγύησης για τη Νεολαία και άμεση εφαρμογή του προγράμματος. Η ΤΒ θα συνίσταται σε έκθεση που θα περιέχει συστάσεις για μέτρα που πρέπει να ληφθούν με σκοπό: i) τον καθορισμό ενός συνόλου επιλογών για τον εντοπισμό των πεδίων για την ανάπτυξη σχεδίου εφαρμογής της Εγγύησης για τη Νεολαία, ii) με βάση την εμπειρία άλλων Κρατών-Μελών, παραθέτει τα μέσα για την εφαρμογή του προαναφερόμενου σχεδίου εφαρμογής της Εγγύησης για τη Νεολαία.
- Εφαρμογή περισσότερων λύσεων ταχείας αποτελεσματικότητας («γρήγορες νίκες») στο πλαίσιο του προγράμματος αναδιοργάνωσης του ΟΑΕΔ, που περιλαμβάνουν και τη δημιουργία ενός κέντρου κλήσεων.
- Εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση του Σ.ΕΠ.Ε και τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης στον τομέα της απασχόλησης (βλ. κεφάλαιο 6).
- Εφαρμογή πιλοτικού συστήματος για τη θέσπιση προγράμματος στήριξης εισοδήματος με εισοδηματικά κριτήρια: ο όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας παρέχει τεχνική βοήθεια για τον τρόπο εντοπισμού των δικαιούχων.
- Ένας νέος νόμος για την έρευνα και τεχνολογία είναι σε δημόσια διαβούλευση· αναμένεται να εγκριθεί στο εγγύς μέλλον. Οι ελληνικές αρχές έχουν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη διερεύνηση της διακυβέρνησης για τον σχεδιασμό και την άσκηση της πολιτικής στον τομέα E&A&K, και ιδίως για τη διάρθρωση μεταξύ της κεντρικής διοίκησης και της περιφερειακής διακυβέρνησης. Προβλέπεται η διεξαγωγή σεμιναρίου για την τεχνική βοήθεια για το πρώτο τρίμηνο του 2014. Επίσης, προβλέπεται η παροχή τεχνικής βοήθειας για τη μελέτη των μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής για τη στήριξη της καινοτομίας, την καταγραφή και τη συνάρθρωση των φορέων που εμπλέκονται στην πολιτική καινοτομίας στην ΕΕ και την Ελλάδα και την ανάπτυξη πολιτικών και εργαλείων για τη δημιουργία ολοκληρωμένων πάρκων επιστήμης και καινοτομίας.

10. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ, ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΣΥΝΟΡΑ

Η ΟΔΕ βοήθησε τις ελληνικές αρχές να παρουσιάσουν τις αιτήσεις τους για χρηματοδοτική στήριξη προγραμμάτων από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και εξακολούθησε να στηρίζει τις αρμόδιες αρχές για τη μετανάστευση και το άσυλο στη διαμόρφωση μιας πιθανής συνεισφοράς για τα θέματα αυτά και στο πλαίσιο του σχεδίου

συμφωνίας εταιρικής σχέσης για τα διαρθρωτικά ταμεία και το Ταμείο Συνοχής στην Ελλάδα για την περίοδο 2014-2020 (βλ. κεφάλαιο για την επιτάχυνση των έργων της πολιτικής συνοχής).

Από κοινού με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EYVA), η ΟΔΕ και η Γενική Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΓΔ HOME) συνέχισαν να συντονίζουν τις εργασίες δύο μόνιμων εθνικών εμπειρογνομόνων της EYVA οι οποίοι παρείχαν καθημερινή βοήθεια στο Υπουργείο Εργασίας και Πρόνοιας για τη διαχείριση των εθνικών κονδυλίων του ευρωπαϊκού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών», και ιδίως του «Ευρωπαϊκού Ταμείου για τους Πρόσφυγες».

Από κοινού με την EYVA και τη ΓΔ HOME, η ΟΔΕ συντόνιζε τις εργασίες δύο μόνιμων εθνικών εμπειρογνομόνων που παρήγαγαν εργαλεία για τη δημιουργία ικανότητας διαχείρισης έργου σε επίπεδο υπηρεσίας πρώτης υποδοχής, παρείχε συμβουλές σε ομότιμους σχετικά με τη γενική διαχείριση έργων και παρείχε στοχευμένη επιμόρφωση σχετικά με τη διαχείριση έργων συγχρηματοδοτούμενων με κονδύλια SOLID.

Επιπλέον, η ΟΔΕ συνέχισε να στηρίζει τον συντονισμό μεταξύ των αρμοδίων υπουργείων, σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, τη Γενική Γραμματεία Συντονισμού και με τα αρμόδια υπουργεία και άλλους δημόσιους φορείς (βλ. κεφάλαιο για τη διοικητική μεταρρύθμιση).

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Συνέχιση της εγκατάστασης εμπειρογνομόνων της EYVA στις υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση έργων και προγραμμάτων που συγχρηματοδοτείται με κονδύλια SOLID.

Εάν οι ελληνικές αρχές επιβεβαιώσουν το ενδιαφέρον τους, μπορεί να χορηγηθεί πρόσθετη τεχνική βοήθεια στις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη μετανάστευση και το άσυλο, σε σχέση με τη συμφωνία εταιρικής σχέσης για τα διαρθρωτικά ταμεία και το Ταμείο Συνοχής στην Ελλάδα για την περίοδο 2014-2020.

11. ΙΔΙΩΤΙΚΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

11.1. Δημόσια ακίνητη περιουσία

Τον Δεκέμβριο του 2013, το ιταλικό και το ελληνικό Υπουργείο Οικονομικών υπέγραψαν συμφωνία συνεργασίας μεταξύ της ιταλικής εταιρείας δημόσιας ακίνητης περιουσίας (Agenzia del Demanio) και της ελληνικής Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, της ελληνικής Εταιρείας Ακινήτων του Δημοσίου (ΕΤΑΔ) και του ελληνικού Ταμείου Αξιοποίησης Δημόσιας Περιουσίας. Η συνεργασία θα καλύπτει τους ακόλουθους τομείς: διαδικασίες αξιοποίησης περιουσιακών στοιχείων (δηλ. επεξεργασία καινοτόμων νέων σημάτων, συνεργασία με άλλες υπηρεσίες και διαδικασίες επιλογής), το εθνικό κτηματολόγιο ακινήτων του δημοσίου, την εσωτερική οργάνωση της Εταιρείας Ακινήτων του Δημοσίου και τον επιμερισμό των αρμοδιοτήτων στο εσωτερικό της θεσμικής δομής. Το γερμανικό Υπουργείο Οικονομικών συνέβαλε επίσης στον τομέα αυτό παρέχοντας ιδέες για τον τρόπο δράσης σε περίπτωση ασάφειας ως προς το ιδιοκτησιακό καθεστώς και για την προσωρινή κατανομή περιουσιακών στοιχείων.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Οι ελληνικές αρχές θα επιλέξουν τομείς προτεραιότητας για περαιτέρω βοήθεια από την Agenzia del demanio και θα οργανώσουν ένα σεμινάριο με αντικείμενο τις ιδέες που διατυπώθηκαν στο έγγραφο του γερμανικού Υπουργείου Οικονομικών.

11.2. Διαχείριση γης/ Κτηματολόγιο

Τον περασμένο Δεκέμβριο, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέγραψε σύμβαση εξουσιοδότησης με το ολλανδικό Υπουργείο Εξωτερικών. Σκοπός της εν λόγω συμφωνίας είναι η χορήγηση συνδρομής από την ΕΕ για την υλοποίηση της τεχνικής βοήθειας στις αρμόδιες για τη διαχείριση γης ελληνικές αρχές και στο Κτηματολόγιο. Η τεχνική βοήθεια συνίσταται στη στήριξη της εταιρείας Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση (ΕΚΧΑ Α.Ε.) για να δημιουργήσει ένα γραφείο διαχείρισης έργων, για την ανάπτυξη ικανοτήτων στην ΕΚΧΑ και τη δημιουργία θεσμών για την οργάνωση ενός εθνικού φορέα για τη διαχείριση της γης. Η ολλανδική εταιρεία κτηματολογίου ενεργεί εξ ονόματος του Υπουργείου Εξωτερικών για τον συντονισμό των εμπειρογνομόνων από άλλα Κράτη-Μέλη (κυρίως από την Αυστρία, τη Γερμανία και την Ισπανία). Τον Δεκέμβριο διοργανώθηκε εναρκτήρια εκδήλωση για την παρουσίαση του έργου στα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη (π.χ. Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Δικαιοσύνης, συμβολαιογράφοι, Υποθηκοφύλακες, υπάλληλοι υποθηκοφυλακείων, τοπογράφοι, τράπεζες).

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Ολοκλήρωση και καθορισμός καθηκόντων και αρμοδιοτήτων στις υπηρεσίες διαχείρισης γης, σχεδιασμός πρότυπων γραφείων κτηματολογίου και πρότυπου χρηματοδότησης.

11.3. Αερολιμένες

Έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή της εθνικής πολιτικής αερολιμένων, ενώ η ΟΔΕ, η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Χρηματοδοτικών Υποθέσεων (ΓΔ ECFIN) και η Γενική Διεύθυνση Κινητικότητας και Μεταφορών (ΓΔ MOVE) παρέχουν βοήθεια σχετικά με τη συμβατότητα των νομοθετικών προτάσεων με τις οδηγίες της ΕΕ και με τις αλλαγές στη δομή της Ελληνικής Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ). Η στρατηγική ιδιωτικοποίησης των περιφερειακών αερολιμένων έχει συμφωνηθεί και το ΤΑΙΠΕΔ δημοσίευσε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τις δύο ομάδες. Με την επιλογή των επτά επενδυτικών φορέων, η διαδικασία υποβολής προσφορών έχει περάσει σε δεύτερο στάδιο. Συμφωνήθηκε ότι είναι αναγκαία η τεχνική βοήθεια για τον οικονομικό διακανονισμό.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Συμφωνία με τις ελληνικές αρχές σχετικά με τη μορφή και το περιεχόμενο της τεχνικής βοήθειας για τον οικονομικό διακανονισμό για τους ιδιωτικοποιημένους αερολιμένες.

11.4. Ιδιωτικοποίηση λιμένων

Η ΟΔΕ και άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού (ΓΔ COMP), της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς και Υπηρεσιών

(ΓΔ MARKET) και της ΓΔ MOVE, εξακολούθησαν να συμμετέχουν ενεργά με την παροχή βοήθειας για τη διαμόρφωση στρατηγικής για τους λιμένες και για την προώθηση της διαδικασίας ιδιωτικοποίησης. Ο στόχος είναι να ιδιωτικοποιηθούν όλοι οι μεγάλοι λιμένες. Το ΤΑΙΠΕΔ έχει εγκρίνει πλέον τα τελικά σχέδια για την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την αγορά της πλειοψηφίας των μετοχών του ΟΛΠ, συμπεριλαμβανομένου του λιμένα εμπορευματοκιβωτίων για τον οποίο συνεχίζονται οι συζητήσεις για την τρέχουσα σύμβαση παραχώρησης. Για να είναι δυνατή η εκδήλωση ενδιαφέροντος και να αρχίσει η διαδικασία υποβολής προσφορών, απαιτείται προηγουμένως η έγκριση της αρμόδιας κοινοβουλευτικής επιτροπής. Συμφωνείται ότι θα απαιτηθεί ένα νέο κανονιστικό πλαίσιο και δηλώθηκε ότι θα ζητηθεί τεχνική βοήθεια για το θέμα αυτό.

11.5. Εταιρείες ύδρευσης

Η πώληση μετοχών της εταιρείας ύδρευσης Θεσσαλονίκης έχει καθυστερήσει λόγω της αναμονής απόφασης του Συμβουλίου Επικρατείας. Υπήρξαν επίσης καθυστερήσεις στις προσλήψεις στην Ειδική Γραμματεία υδάτων.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Οργάνωση κατάρτισης των νεοπροσληφθέντων ελλήνων υπαλλήλων από τους ρυθμιστικούς φορείς υδάτων του Ηνωμένου Βασιλείου.

11.6. Κεντρική μονάδα κρατικών ενισχύσεων (ΚΜΚΕ)

Κατά την περίοδο αναφοράς, ανέλαβε καθήκοντα η Διευθύντρια της ΚΜΚΕ στο Υπουργείο Οικονομικών. Αυτό συνεπάγεται, μεταξύ άλλων, τόσο τη στελέχωση όσο και τη δημιουργία δικτύου αποκεντρωμένων μονάδων εντός των αρμόδιων υπουργείων που ασχολούνται με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων. Η ΟΔΕ παρείχε τεχνική βοήθεια με τη μορφή παροχής συμβουλών για μεθόδους και διαδικασίες καθώς και κατάρτισης για το νέο προσωπικό, σε συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού (ΓΔ COMP) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Η ΟΔΕ συνεχίζει να παρέχει τεχνική υποστήριξη κυρίως μέσω εσωτερικής τεχνογνωσίας.

12. ΕΝΕΡΓΕΙΑ, ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ, ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Όσον αφορά την ενέργεια, οι προσπάθειες επικεντρώθηκαν στο να εξασφαλιστεί ότι είναι εφικτή η ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας με οικονομικά βιώσιμο τρόπο και στην ανάπτυξη της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, στοιχεία που αμφότερα ορίζονται ως δεσμεύσεις στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Η τεχνική βοήθεια για τη μεταρρύθμιση του τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας άρχισε να εφαρμόζεται κατά τη διάρκεια του τελευταίου τριμήνου του 2013 με την πρόσληψη ελλήνων και γερμανών εμπειρογνομόνων σε θέματα ενέργειας. Στόχος αυτής της τεχνικής βοήθειας είναι να βελτιωθεί το γενικό πλαίσιο για τη χρήση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην Ελλάδα. Οι υφιστάμενες προκλήσεις για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στην Ελλάδα έχουν εντοπιστεί από τους τεχνικούς εμπειρογνώμονες με εκτεταμένες συζητήσεις με διάφορους δημόσιους και

ιδιωτικούς φορείς του τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Έχουν εντοπιστεί τομείς προτεραιότητας για την τεχνική βοήθεια από κοινού από τις ελληνικές αρχές, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το γερμανικό Υπουργείο Περιβάλλοντος. Σε αυτούς περιλαμβάνονται η τεχνολογία της ανανεώσιμης ενέργειας και το κόστος των έργων, οι μηχανισμοί στήριξης, οι επιλογές χρηματοδότησης, οι διαδικασίες αδειοδότησης, η ενσωμάτωση στο δίκτυο ηλεκτρισμού, καθώς και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στα νησιά.

Τον Αύγουστο, ο όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας υπέβαλε την έκθεσή του σχετικά με τις βελτιώσεις των επιδόσεων της εφοδιαστικής στον τομέα του εμπορίου και των μεταφορών χάρις στις κανονιστικές μεταρρυθμίσεις. Η εν λόγω έκθεση, που χρηματοδοτήθηκε και στηρίζεται από την ΟΔΕ, προσδιόρισε ορισμένες ειδικές δράσεις που θα πρέπει να βελτιώσουν αισθητά τη λειτουργία του τομέα της εφοδιαστικής. Για την εκπλήρωση αυτής της υποχρέωσης, εκπονούνται νομοσχέδιο και εθνική στρατηγική για τον τομέα της εφοδιαστικής.

Οι επαφές με την ελληνική Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας κατέληξαν στον προσδιορισμό διαφόρων ελπιδοφόρων δράσεων μεταρρύθμισης για τη βελτίωση των επιδόσεων του συστήματος διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας. Οι δράσεις αυτές πρέπει να υλοποιηθούν σε συνεργασία με τον Eurocontrol. Έως τώρα, οι εν λόγω δράσεις δεν έχουν αποτελέσει έναυσμα για την ανάληψη συγκεκριμένων ενεργειών από τις ελληνικές αρχές.

Όσον αφορά τη διαχείριση των αποβλήτων, η ΟΔΕ συνέχισε τη συνεργασία της με την Ειδική Γραμματέα ΣΔΙΤ του Υπουργείου Ανάπτυξης. Οι αρμόδιες αρχές για τις ΣΔΙΤ της Σκωτίας εξέτασαν νομικά και τεχνικά ζητήματα που αφορούν την υποβολή προσφορών στο πλαίσιο ανταγωνιστικού διαλόγου. Εμπειρογνώμονες από την Ισπανία (Palma de Maiorca) και την Ιταλία (Τοσκάνη) συνεισέφεραν τις πρακτικές γνώσεις τους σχετικά με τη διαχείριση των ΣΔΙΤ από τοπικές αρχές διαχείρισης αποβλήτων.

Η ΟΔΕ, με την υποστήριξη της Γενικής Διεύθυνσης Περιβάλλοντος (ΓΔ ENV) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, προέβη σε ανταλλαγή γνώσεων με το ελληνικό Υπουργείο Περιβάλλοντος για διάφορους τομείς που σχετίζονται με την πολιτική στερεών αποβλήτων. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος παρείχε στοιχεία για την κατάρτιση του εθνικού σχεδίου πρόληψης. Εμπειρογνώμονες από την Αυστρία, το Βέλγιο, την Εσθονία και την Ιταλία παρέχουν επιχειρησιακή βοήθεια για τη χάραξη της στρατηγικής για τη διαχείριση αποβλήτων την περίοδο 2014-2020. Ειδικότερα, το Βέλγιο και η Αυστρία προσέφεραν την εμπειρία τους για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του υφιστάμενου συστήματος διαχείρισης δεδομένων. Οι βελγικές αρχές προέβησαν σε ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με ορθές πρακτικές και το νομοθετικό πλαίσιο για τη βελτίωση της ανακύκλωσης. Οι πόλεις της Θεσσαλονίκης και της Φλωρεντίας συμφώνησαν να συνεργαστούν για τη βελτίωση του συστήματος αποκομιδής των αστικών στερεών αποβλήτων. Τέλος, βελγικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα των επικίνδυνων αποβλήτων και αυστριακές αρχές παρείχαν την εμπειρία τους για την κατάρτιση ενός νέου σχεδίου δράσης.

Η ΟΔΕ συνέχισε τις συζητήσεις με το Υπουργείο Τουρισμού σχετικά με τους πιθανούς τρόπους για τη βελτίωση του υφιστάμενου συστήματος δημόσιας τουριστικής εκπαίδευσης. Τον Οκτώβριο του 2013 πραγματοποιήθηκε ελβετική αποστολή εμπειρογνομόνων (με τον Διευθύνοντα Σύμβουλο της Lausanne Hospitality Consulting) για να συζητήσουν την ενδεχόμενη συμμετοχή αυτού του εξέχοντος ελβετικού ιδρύματος ξενοδοχειακών σπουδών. Η ΟΔΕ αντιμετωπίζει τις ανάγκες του Υπουργείου Τουρισμού στον τομέα του χειμερινού τουρισμού και του ιαματικού τουρισμού με τη διοργάνωση δύο σεμιναρίων με ξένους

εμπειρογνώμονες: ενός σεμιναρίου για τον χειμερινό τουρισμό με αυστριακούς εμπειρογνώμονες, τον Νοέμβριο του 2013, και ενός σεμιναρίου για τον ιαματικό τουρισμό με ούγγρους εμπειρογνώμονες τον Ιανουάριο του 2014.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

– Τρεις εμπειρογνώμονες σε θέματα ενέργειας θα βοηθήσουν τις ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να δημιουργήσουν ένα αποτελεσματικό και βιώσιμο πλαίσιο για την ανάπτυξη μεγάλης κλίμακας εγκαταστάσεων για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, διασφαλίζοντας μεταξύ άλλων διαρκή χρηματοδότηση.

– Η πρωτοβουλία για την εφοδιαστική θα δώσει το έναυσμα για κανονιστική μεταρρύθμιση με στόχο την άρση των εμποδίων στην ανάπτυξη ενός τομέα καίριας σημασίας για την ελληνική οικονομία.

– Η διαμόρφωση ενός ολοκληρωμένου σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων θα παράσχει τη βάση για μια συνολική στρατηγική βελτίωσης των επιδόσεων της Ελλάδας σε έναν τομέα όπου υστερεί.

— Τα σεμινάρια σχετικά με τον τουρισμό παρέχουν τη βάση για τον καθορισμό μιας πιο στρατηγικής προσέγγισης σε έναν ακόμη τομέα καίριας σημασίας για την ελληνική οικονομία.

13. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΑΙΟ ΤΗΣ ΕΕ

Κατά την εξεταζόμενη περίοδο αναφοράς, η ΟΔΕ συνέχισε να διευκολύνει τον διάλογο μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής και των ελληνικών αρχών, με στόχο να λυθούν τα προβλήματα σε σχέση με την μεταφορά και ορθή εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ. Παρακίνησε δηλαδή τις διάφορες ελληνικές αρχές να συντονίσουν τις ενέργειές τους προκειμένου να ληφθούν τα απαραίτητα μέτρα. Με τη στήριξη της ΟΔΕ, έχει επιτευχθεί πρόοδος όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών και τον συντονισμό μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών στην ελληνική δημόσια διοίκηση.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΜΕΘΟΔΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΟΔΕ :

Η ΟΔΕ κινητοποιεί και συντονίζει την τεχνική βοήθεια (ΤΒ) που ζητείται από τις ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να υλοποιήσουν τις δεσμεύσεις για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Επιδιώκει επίσης να επιταχύνει την απορρόφηση κονδυλίων της ΕΕ με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής ανάπτυξης, της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης.

Η τεχνική βοήθεια που παρέχεται από την ΟΔΕ αποτελεί πόρο που τίθεται στη διάθεση των ελληνικών αρχών στην προσπάθειά τους να βελτιώσουν τη δημόσια διοίκηση, να εκσυγχρονίσουν το κανονιστικό τους σύστημα και να θέσουν τα θεμέλια ενός αναπτυξιακού μοντέλου βασισμένου στην επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις.

Η ΟΔΕ, προκειμένου να ανταποκριθεί σε αιτήματα των ελληνικών αρχών για τεχνική βοήθεια, λαμβάνει τεχνογνωσία ή σχετική βοήθεια από Κράτη-Μέλη, διεθνείς οργανισμούς ή άλλους ειδικευμένους φορείς που έχουν άμεση σχέση και πρόσφατη πείρα όσον αφορά την υλοποίηση παρόμοιων μεταρρυθμίσεων²⁰. Η εν λόγω τεχνογνωσία χρησιμοποιείται για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων της νομοθεσίας, των θεσμών ή/και των εργασιακών μεθόδων και διαδικασιών. Με βάση το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, καταρτίστηκε τον Σεπτέμβριο του 2011 ένας πρώτος κατάλογος πιθανών αναγκών για τεχνική βοήθεια. Οι ελληνικές αρχές προσδιόρισαν στον κατάλογο αυτό τις πιο επιτακτικές ανάγκες με βάση τον επείγοντα χαρακτήρα τους, την ωριμότητα και τη συμβολή τους σε διαρκείς διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στην Ελλάδα.

Μετά τον εντοπισμό μιας ανάγκης, η ΟΔΕ βοηθά στην κατάρτιση προγράμματος εργασίας το οποίο συμφωνείται τελικά με τις ελληνικές αρχές. Συνήθως περιλαμβάνει σαφή παραδοτέα, προθεσμίες και ενδιάμεσα ορόσημα, όρους εκτέλεσης των αποστολών τεχνικής βοήθειας, ενώ προσδιορίζει επίσης τους απαιτούμενους πόρους και τους ελληνικούς φορείς η συμμετοχή των οποίων θα είναι αναγκαία. Η ΟΔΕ βοηθά επίσης τις ελληνικές αρχές να εξασφαλίσουν τους πόρους που απαιτούνται για την εφαρμογή του προγράμματος παροχής τεχνικής βοήθειας (μακροπρόθεσμη ή βραχυπρόθεσμη βοήθεια).

Επιπλέον, η ΟΔΕ βοηθά στην εξεύρεση λύσεων για τη χρηματοδότηση του κόστους της τεχνικής βοήθειας – είτε από τις κεντρικά διαχειριζόμενες πιστώσεις των διαρθρωτικών ταμείων είτε βοηθώντας τις ελληνικές αρχές να αξιοποιήσουν επιλέξιμα διαρθρωτικά κονδύλια για τη δημιουργία υποδομών στη δημόσια διοίκηση.

Η αντιστοίχιση της προσφοράς και της ζήτησης τεχνικής βοήθειας γίνεται μέσω των συσκέψεων συντονισμού σε υψηλό επίπεδο που οργανώνονται από την ΟΔΕ για την Ελλάδα με τη συμμετοχή των ελληνικών αρχών, των (εν δυνάμει) παρόχων τεχνικής βοήθειας και των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Πριν από αυτές τις συναντήσεις, ζητείται από

²⁰ Πέραν των Κρατών-Μελών της ΕΕ, περιλαμβάνονται και τα κράτη ΕΖΕΣ-ΕΟΧ, όπως η Νορβηγία και η Ισλανδία, καθώς και όργανα της ΕΕ και διεθνείς οργανισμοί όπως η ΕΤΕπ, το ΕΤΕ, ο ΟΟΣΑ, το Συμβούλιο της Ευρώπης, το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Για λόγους ευκολίας, όλοι αυτοί αποκαλούνται «πάροχοι ΤΒ», όρος ο οποίος περιλαμβάνει πραγματικούς παρόχους ΤΒ, καθώς και παρόχους ΤΒ που έχουν εκφράσει το γενικό ενδιαφέρον τους να παράσχουν ΤΒ.

Κράτη-Μέλη ή άλλους διεθνείς οργανισμούς να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους για παροχή τεχνικής βοήθειας σε συγκεκριμένα έργα.

Η ΟΔΕ, ή κατά περίπτωση ο επικεφαλής τομέα, συντονίζει την παροχή της τεχνικής βοήθειας που προβλέπεται στο πρόγραμμα εργασίας. Εξάλλου, η ΟΔΕ παρέχει επίσης στήριξη σε θέματα πρακτικής διαχείρισης (οργάνωση θεματικών συναντήσεων εργασίας και άλλων διαδικασιών για μεταφορά τεχνογνωσίας).

Η ΟΔΕ βοηθά τις ελληνικές αρχές στην εποπτεία και παρακολούθηση όλων των συμφωνηθέντων έργων. Υποβάλλει εκθέσεις στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα Κράτη-Μέλη σχετικά με την πρόοδο ή τις ελλείψεις (μεταξύ άλλων και μέσω των τακτικών εκθέσεων δραστηριότητας).

Ακολουθεί μια συνοπτική παρουσίαση των δραστηριοτήτων της ΟΔΕ και των τρόπων με τους οποίους προσφέρει η ΟΔΕ τεχνική βοήθεια κατά την περίοδο Οκτωβρίου 2013 και Ιανουαρίου 2014.

ΠΑΡΟΧΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ:

Η τεχνική βοήθεια που οργανώνεται από την ΟΔΕ μπορεί να λάβει διάφορες μορφές. Η ΟΔΕ έχει στη διάθεσή της ένα όλο και περισσότερο αποτελεσματικό φάσμα μέσων για την παροχή τεχνικής βοήθειας στην Ελλάδα.

1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

Οι ανάγκες σε τεχνική βοήθεια ομαδοποιούνται κατά κύριο λόγο σε 12 τομείς πολιτικής. Οι τομείς αυτοί περιλαμβάνουν (1) την επιτάχυνση των έργων της πολιτικής για τη συνοχή, (2) την πρόσβαση σε χρηματοδότηση/ στον χρηματοπιστωτικό τομέα, (3) τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, (4) τη φορολογική διοίκηση και τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, (5) την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της διαφθοράς, (6) το επιχειρηματικό περιβάλλον, (7) τη δημόσια υγεία, (8) τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος, (9) την αγορά εργασίας και την κοινωνική ασφάλιση, (10) τη μετανάστευση, το άσυλο και τα σύνορα, (11) την ενίσχυση του ρυθμιστικού πλαισίου για μεταφορές και εταιρίες κοινής ωφέλειας και την ολοκλήρωση του κτηματολογίου ώστε να διευκολυνθεί η ιδιωτικοποίηση, (12) την ενέργεια, τις μεταφορές και το περιβάλλον.

Συνολικά, η ΟΔΕ συμμετέχει ή είχε εμπλακεί σε 100 άξονες δράσης σε αυτούς τους 12 τομείς. Στους διάφορους τομείς πολιτικής, η ΟΔΕ συντονίζει προς το παρόν:

- 85 άξονες δράσης υπό εξέλιξη: σε αυτούς τους τομείς, παρέχεται τεχνική βοήθεια κατά τους τελευταίους τρεις μήνες και προβλέπεται να γίνει το ίδιο και κατά το επόμενο τρίμηνο.
- 7 άξονες δράσης βρίσκονται στο προπαρασκευαστικό στάδιο. Ως προς αυτό, η ΟΔΕ διερευνά λύσεις τεχνικής βοήθειας για να ανταποκριθεί σε αιτήματα των ελληνικών αρχών.
- 10 άξονες δράσης έχουν ολοκληρωθεί: έχουν υποβληθεί τα προγραμματισμένα παραδοτέα και δεν υπήρξε αίτηση για επακόλουθες ενέργειες TB.

- 8 άξονες δράσης είναι αδρανείς από την άποψη ότι, μετά τις αρχικές εργασίες, δεν υπήρξε καμία δραστηριότητα κατά τους τελευταίους 3 μήνες λόγω αλλαγής προτεραιοτήτων.

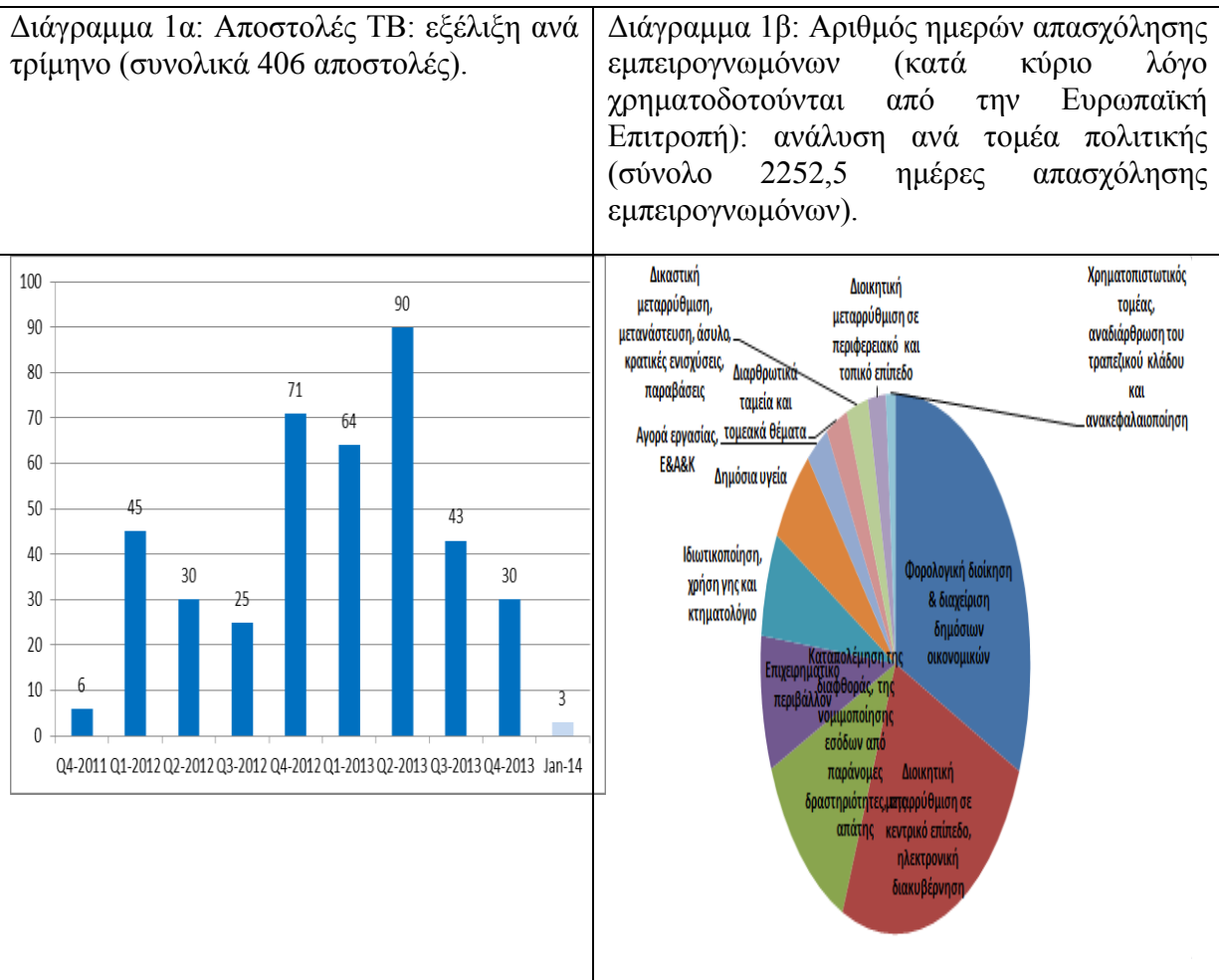
Σε σύγκριση με την προηγούμενη έκθεση, για ορισμένα έργα υπήρξε μετάβαση από το στάδιο της προετοιμασίας στο στάδιο της υλοποίησης (όπως στον τομέα της ασφάλισης, με την ανάπτυξη πολιτικής και εκπόνηση νομοθετικής πρότασης σχετικά με τα επαγγελματικά συνταξιοδοτικά καθεστάτα, όσον αφορά την πρόσβαση στη χρηματοδότηση με τεχνική βοήθεια για τη διαχείριση κινδύνου στο ΕΤΕΑΝ, την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, την ιδιωτικοποίηση ακίνητης περιουσίας, καθώς και για τη συλλογή στατιστικών δεδομένων στον τομέα της δικαιοσύνης). 3 άξονες δράσης ολοκληρώθηκαν πρόσφατα: η τεχνική βοήθεια για το άνοιγμα ορισμένων δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης και επιμερισμένων δραστηριοτήτων, καθώς και μελέτη για τη μεθοδολογία της αναλυτικής λογιστικής για το κόστος προσωπικού των δήμων.²¹ Οι αδρανείς άξονες δράσης αφορούν την τεχνική βοήθεια για: εκπαίδευση σε σχέση με τον οδικό χάρτη της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης που συνδέονται με εγγυήσεις για τους νέους· τη δικαστική μεταρρύθμιση όσον αφορά την επιτάχυνση και τη βελτίωση των διαδικασιών εκδίκασης υποθέσεων που σχετίζονται με τη μετανάστευση· τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με κονδύλια SOLID (Ταμείο εξωτερικών συνόρων, Ταμείο επιστροφής και Ευρωπαϊκό ταμείο για τους πρόσφυγες)· τις διαδικασίες εξυγίανσης τραπεζών και ασφαλιστικών εταιρειών· τη μεταρρύθμιση των συστημάτων ασφαλιστικών αποζημιώσεων· τους στόχους των δανειοδοτήσεων· την προσαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τη χορήγηση δανείων σε ΜΜΕ από μη τραπεζικά ιδρύματα και για τον τομέα των τυχερών παιγνίων (παροχή ΤΒ στην ελληνική συμβουλευτική επιτροπή τυχερών παιγνίων σε σχέση με την ΚΝΕΠΔ και την πρόληψη του εθισμού παικτών). Έχουν αναπτυχθεί νέοι άξονες δράσης της τεχνικής βοήθειας, όπως η στήριξη για την αναδιοργάνωση και τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής διοίκησης, η μεθοδολογία κοστολόγησης των δημοσίων έργων, η ανάλυση της πολιτικής για τις ΜΜΕ με στόχο την άρση των κανονιστικών, διοικητικών και νομικών φραγμών που εμποδίζουν τη λειτουργία των ΜΜΕ· για την εκπόνηση ενός οδικού χάρτη για την καινοτομία· για την έγκριση ενός νέου νόμου για την έρευνα και την καινοτομία· για την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και, τέλος, για την επιμόρφωση των νέων υπαλλήλων της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων.

2. ΠΑΡΟΧΗ ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΗΣ ΤΕΧΝΟΓΝΩΣΙΑΣ

Τα αρχικά στάδια της τεχνικής βοήθειας, που περιλαμβάνουν συνήθως τη διαγνωστική ανάλυση για τον προσδιορισμό των προβλημάτων και την παροχή γενικών και τεχνικών συμβουλών για τον σχεδιασμό των μεταρρυθμίσεων, εκτελούνται συχνά με τη χρήση βραχυπρόθεσμης βοήθειας. Η βοήθεια αυτή μπορεί να λάβει τη μορφή διερευνητικών συσκέψεων εμπειρογνομόνων ή σεμιναρίων, κατά τη διάρκεια των οποίων οι εθνικές υπηρεσίες ανταλλάσσουν τις βέλτιστες πρακτικές τους με τους έλληνες εταίρους τους. Με αυτόν τον τρόπο παρέχεται στις ελληνικές αρχές η δυνατότητα να επιλέξουν την πλέον κατάλληλη λύση για τις ανάγκες τους.

²¹ Συνολικά, έχουν ολοκληρωθεί 10 άξονες δράσης (8 άξονες δράσης αναφέρθηκαν ήδη στην πέμπτη έκθεση δραστηριοτήτων του Οκτωβρίου 2013 και 2 άξονες δράσης ολοκληρώθηκαν πρόσφατα, από τον Οκτώβριο του 2013 έως τον Ιανουάριο του 2014).

Ενδεικτικά, από τον Σεπτέμβριο του 2011 η ΟΔΕ έχει οργανώσει περίπου 407 αποστολές (βλ. διάγραμμα 1α) για ένα ευρύ φάσμα θεμάτων που περιλαμβάνουν 35 θεματικά σεμινάρια τα οποία αφορούσαν ιδίως με τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος, της φορολογικής διοίκησης, των δημόσιων συμβάσεων και το επιχειρηματικό περιβάλλον. Οι εν λόγω βραχυπρόθεσμες εργασίες τεχνικής βοήθειας χρηματοδοτούνται από τους χρηματοδοτικούς πόρους από τον προϋπολογισμό της τεχνικής βοήθειας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) ή το Fiscalis. Οργανώνονται από την ΟΔΕ ή μέσω ορισμένων ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών (όπως ο γαλλικός δημόσιος οργανισμός ADETEF),



Σημείωση: Υπολογισμοί ΟΔΕ που περιλαμβάνουν τις εκ των υστέρων αναθεωρήσεις για το 2013 σε σύγκριση με την προηγούμενη έκθεση δραστηριοτήτων. Καλύπτει την περίοδο από τον Σεπτέμβριο 2011 έως τις 31 Ιανουαρίου 2014.

Μεταξύ Οκτωβρίου 2013 και Ιανουαρίου 2014, διοργανώθηκαν 6 σεμινάρια και 33 αποστολές. Οι ημέρες επιτόπιας απασχόλησης εμπειρογνομόνων κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου αναφοράς αντιπροσωπεύουν το 12% των 2252,5 ημερών με μέριμνα της ΟΔΕ από τη σύστασή της τον Σεπτέμβριο του 2011. Περισσότερο από το ήμισυ της τεχνικής βοήθειας που παρέχεται από την ΟΔΕ από τότε που ιδρύθηκε σχετίζεται με τους τομείς της φορολογικής διοίκησης/ διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και της διοικητικής μεταρρύθμισης σε κεντρικό επίπεδο. Αυτοί οι τομείς δραστηριότητας αντιπροσωπεύουν αντιστοίχως 87 και 126 αποστολές. Αντιπροσωπεύουν επίσης περισσότερο από το ήμισυ των 2252,5 ημερών παρουσίας εμπειρογνομόνων στην Ελλάδα (βλ. διάγραμμα 1β).

Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου αναφοράς (τέταρτο τρίμηνο του 2013 και Ιανουάριος 2014), ο όγκος της τεχνικής βοήθειας που παρέχεται στους ακόλουθους τομείς σχεδόν διπλασιάστηκε: (1) ενέργεια και περιβάλλον, ιδίως για έργα που αφορούν τη διαχείριση των αποβλήτων (2) χρηματοπιστωτικός & τραπεζικός τομέας.

3. ΠΑΡΟΧΗ ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΗΣ ΤΕΧΝΟΓΝΩΣΙΑΣ

Η τεχνική βοήθεια μπορεί επίσης να λάβει τη μορφή μονιμότερης στήριξης και παρουσίας στη χώρα εμπειρογνομόνων από συγκεκριμένα Κράτη-Μέλη ή οργανισμούς που διαθέτουν εξειδικευμένη τεχνογνωσία η οποία δεν μπορεί να αντληθεί μέσω βραχυπρόθεσμων επισκέψεων εμπειρογνομόνων και σεμιναρίων. Η εν λόγω πιο μακροχρόνια επένδυση είναι ιδιαίτερα απαραίτητη όταν οι μεταρρυθμίσεις προχωρούν από τη διάγνωση στην υλοποίηση.

Αυτές οι μακροπρόθεσμες επισκέψεις εμπειρογνομόνων μπορούν να αφορούν: τη διεξοδική εξέταση της ελληνικής νομοθεσίας ή διοικητικών διαδικασιών· την παροχή τεχνικής βοήθειας σε μόνιμη βάση για τη στήριξη της παρακολούθησης και της υλοποίησης των έργων· την παροχή στήριξης για ειδικευμένες εργασίες όπως επιμόρφωση και διαχείριση ανθρώπινων πόρων, ανασχεδιασμός διαδικασιών ή σχεδιασμός ΤΠΕ. Οι ανάγκες αυτές ικανοποιούνται καλύτερα με την προσφυγή σε οργανισμούς ή φορείς με εξειδικευμένες γνώσεις για την παροχή επιτόπιας βοήθειας, με στόχο την εφαρμογή και τη διαχείριση των μεταρρυθμίσεων και των αλλαγών.

Επιπλέον, τα μέλη της ΟΔΕ ενέτειναν την άμεση παροχή τεχνικής βοήθειας σε κρίσιμους τομείς μεταρρυθμίσεων, ιδίως τη φορολογική διοίκηση, τη διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων, τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, τον συντονισμό της παρακολούθησης της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία της ΕΕ καθώς και τον συντονισμό των κρατικών ενισχύσεων. Αυτό περιλαμβάνει την εργασία, ενίοτε σε καθημερινή βάση, σε υπουργεία για να πλαισιωθεί και να διευκολυνθεί η διαδικασία των μεταρρυθμίσεων και ο αναγκαίος συντονισμός με τους φορείς παροχής τεχνικής βοήθειας και, όταν είναι αναγκαίο, με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, συμβάλλουν άμεσα στην ενίσχυση των διοικητικών ικανοτήτων της ελληνικής διοίκησης στις υπό εξέλιξη μεταρρυθμίσεις.

4. ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΤΟΜΕΑ

Σε ορισμένες περιπτώσεις, ένα Κράτος-Μέλος ή ένας διεθνής οργανισμός με σημαντικό ιστορικό επιδόσεων σε έναν τομέα πολιτικής δύναται να αναλάβει αρμοδιότητες «επικεφαλής τομέα». Ο επικεφαλής τομέα δύναται να συμμετέχει σε ένα έργο από τα αρχικά στάδια, καθώς και στην κατάρτιση οδικών χαρτών. Στις περιπτώσεις αυτές, η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα διευκολύνει την εξελισσόμενη συνεργασία μεταξύ των ελληνικών αρχών, του επικεφαλής τομέα και άλλων παρόχων τεχνικής βοήθειας. Ως προς αυτό, η Γαλλία και οι Κάτω Χώρες αξίζουν ιδιαίτερης μνείας. Οι χώρες αυτές έχουν αναλάβει επιχειρησιακές και οικονομικές ευθύνες, που απορρέουν από τον ρόλο τους ως «επικεφαλής τομέα» για μια σειρά έργων.

Η Γερμανία (επικεφαλής τομέα για την υγεία και τη δημόσια διοίκηση σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο), η Ισπανία και το Βέλγιο (επικεφαλής τομέα στον τομέα της διαχείρισης των φορολογικών εσόδων) αποτελούν άλλα παραδείγματα Κρατών-Μελών με σημαντική συμμετοχή στην παροχή ΤΒ.

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ:

Η ΟΔΕ χρησιμοποιεί ολοένα και περισσότερο συμβάσεις μικρής αξίας που χρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ. Οι παρεμβάσεις αυτές αποτελούν αποτελεσματικό τρόπο ρύθμισης της μεταφοράς στοχευμένης τεχνογνωσίας ή παροχής συμβουλών για τη στήριξη συγκεκριμένων επιχειρησιακών πτυχών των ελληνικών μεταρρυθμίσεων. Η μεγαλύτερη χρήση των συμβάσεων αυτών καταγράφεται στους τομείς του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας με παράλληλη αυξανόμενη τάση στον τομέα των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και της αναδιάρθρωσης των τραπεζών. Κατά την εν λόγω περίοδο αναφοράς, σημειώθηκε αύξηση κατά 44% στη χρήση του εν λόγω χρηματοδοτικού μέσου (έχουν συμφωνηθεί 16 επιπλέον συμβάσεις αξίας περίπου 220.000 ευρώ), ενώ χρησιμοποιείται ενεργά για πρώτη φορά στους τομείς της καταπολέμησης της απάτης, σε επίπεδο κεντρικής διοίκησης, αλλά και σε περιφερειακό επίπεδο, καθώς και για τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και της αγοράς εργασίας.

Πίνακας Α1: Υπογεγραμμένες συμβάσεις μικρής αξίας

Τομείς πολιτικής	Αριθμός υπογεγραμμένων συμβάσεων μικρής αξίας	Διατεθέντα ποσά
Διοικητική μεταρρύθμιση σε κεντρικό επίπεδο, ηλεκτρονική διακυβέρνηση	1	15.000 ευρώ
Διοικητική μεταρρύθμιση σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο	1	15.000 ευρώ
Επιχειρηματικό περιβάλλον και μεταρρύθμιση των αγορών προϊόντων και υπηρεσιών	27	329.880 ευρώ
Χρηματοπιστωτικός τομέας, αναδιάρθρωση του τραπεζικού κλάδου και ανακεφαλαιοποίηση	3	35.000 ευρώ
Ιδιωτικοποίηση, χρήση γης και κτηματολόγιο	1	15.000 ευρώ
Δημόσια υγεία	9	127.800 ευρώ
Φορολογική διοίκηση, διαχείριση δημόσιων οικονομικών, συντάξεις	2	7.500 ευρώ
Καταπολέμηση της διαφθοράς, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της απάτης	1	10.000 ευρώ
Διαρθρωτικά ταμεία και τομεακά θέματα	4	47.960 ευρώ
Δικαστική μεταρρύθμιση, μετανάστευση, άσυλο, κρατικές ενισχύσεις, παραβάσεις	2	20.000 ευρώ
Αγορά εργασίας, E&A&K	1	14.890 ευρώ
Σύνολο	52	638.030 ευρώ

Σημείωση: Ημερομηνία λήξης της εξαγωγής δεδομένων: 31 Ιανουαρίου 2014.

Για τη χρηματοδότηση των συχνά σημαντικών αναγκών για μακροπρόθεσμη ενίσχυση, η ΟΔΕ άντλησε διαθέσιμους πόρους που προέρχονται από τα κονδύλια του προϋπολογισμού για την τεχνική βοήθεια του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), υπό τη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η ΟΔΕ έχει μεριμνήσει έως τώρα για τη σύναψη 10 συμφωνιών επιχορήγησης ή/και συμφωνιών συνεισφοράς/ ανάθεσης με διεθνείς οργανισμούς (όπως το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και η Παγκόσμια Τράπεζα), καθώς και με εθνικούς δημόσιους φορείς (ΑΔΕΤΕΦ) για την παροχή τεχνικής βοήθειας στην Ελλάδα συνολικού ύψους 10,4 εκ. ευρώ. Θα καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για την αποτελεσματική χρήση επιλέξιμων κονδυλίων για δράσεις τεχνικής βοήθειας μέσω 3 πρόσθετων επιχορηγήσεων στον τομέα της

φορολογικής διοίκησης, για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και τη μεταρρύθμιση της χρήσης γης/ χωροταξίας, καθώς και για τη μεταρρύθμιση του κτηματολογίου (διαχείρισης γης) για συνολικό ποσό 2 εκ. ευρώ.

Παρά το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει αυξήσει και έκανε τη μέγιστη δυνατή χρήση των ευρωπαϊκών πόρων που είναι διαθέσιμοι για την ΟΔΕ από κονδύλια του προϋπολογισμού υπό κεντρική διαχείριση, αυτοί είναι κατά πολύ λιγότεροι από τους πόρους που χρειάζονται για τη στήριξη της υλοποίησης σημαντικών έργων μεταρρύθμισης. Η ΟΔΕ βρίσκεται, επομένως, σε παρατεταμένες συζητήσεις με τις ελληνικές αρχές σχετικά με την αξιοποίηση αγροσιμοποίητων πόρων από τα ταμεία της πολιτικής για τη συνοχή, η διαχείριση των οποίων γίνεται από τις ελληνικές αρχές – ιδίως το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» (ΕΠΔΜ) που χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ). Το πρόγραμμα αυτό καταρτίστηκε για τη χρηματοδότηση έργων που αποσκοπούν στη μεταρρύθμιση/ βελτίωση της διοικητικής ικανότητας και των υπηρεσιών σε όλη την ελληνική δημόσια διοίκηση. Εκκρεμεί η πολιτική απόφαση για να υπάρξει πρόοδος προς αυτή την κατεύθυνση.

Η τεχνική βοήθεια με τη χρήση πόρων των διαρθρωτικών ταμείων υπό ελληνική διαχείριση έχει χρησιμοποιηθεί για τη μεταρρύθμιση του τομέα της υγείας (μέσω του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας) και της αγοράς εργασίας (μέσω του ομίλου της Παγκόσμιας Τράπεζας όσον αφορά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή πιλοτικού προγράμματος στήριξης του εισοδήματος με βάση εισοδηματικά κριτήρια). Υπάρχει ελπίδα ότι μπορούν πλέον να τεθούν άμεσα σε εφαρμογή παρόμοιες συμφωνίες για άλλα έργα, ώστε να βοηθηθούν οι ελληνικές αρχές κατά την υλοποίηση ώριμων σχεδίων μεταρρύθμισης.