



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

**Έκθεση σχετικά με τους ετήσιους
λογαριασμούς
του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την
Ασφάλεια στη Θάλασσα (EMSA)
για το οικονομικό έτος 2019**

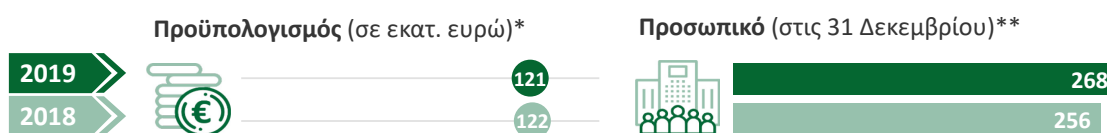
συνοδευόμενη από τις απαντήσεις του Οργανισμού

Εισαγωγή

01 Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα («ο Οργανισμός» ή «ο EMSA»), με έδρα στη Λισαβόνα, ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹. Αποστολή του Οργανισμού αποτελούν η διασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στη θάλασσα και η πρόληψη της ρύπανσης από πλοία, η παροχή τεχνικής βοήθειας στην Επιτροπή και τα κράτη μέλη, η παρακολούθηση της εφαρμογής της νομοθεσίας της Ένωσης, καθώς και η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητάς της.

02 Στο **γράφημα 1** παρουσιάζονται τα βασικά αριθμητικά στοιχεία που αφορούν τον Οργανισμό².

Γράφημα 1: Βασικά αριθμητικά στοιχεία που αφορούν τον Οργανισμό



* Τα στοιχεία για τον προϋπολογισμό βασίζονται στις συνολικές πιστώσεις πληρωμών που ήταν διαθέσιμες κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

** Στο προσωπικό περιλαμβάνονται οι μόνιμοι, έκτακτοι και συμβασιούχοι υπάλληλοι της ΕΕ, καθώς και οι αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες, αλλά όχι οι προσωρινά απασχολούμενοι και οι σύμβουλοι.

Πηγή: Ενοποιημένοι ετήσιοι λογαριασμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018 και προσωρινοί ενοποιημένοι ετήσιοι λογαριασμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019. Τα στοιχεία περί προσωπικού παρασχέθηκαν από τον Οργανισμό.

Πληροφορίες προς υποστήριξη της δήλωσης αξιοπιστίας

03 Η προσέγγιση ελέγχου που εφαρμόζει το Συνέδριο περιλαμβάνει αναλυτικές ελεγκτικές διαδικασίες, άμεσες ελεγκτικές δοκιμασίες πράξεων και αξιολόγηση των βασικών δικλίδων ελέγχου που περιλαμβάνουν τα συστήματα εποπτείας και ελέγχου του Οργανισμού. Τα ανωτέρω συμπληρώνονται από αποδεικτικά στοιχεία προερχόμενα, αφενός, από τις εργασίες άλλων ελεγκτών και, αφετέρου, από την ανάλυση των πληροφοριακών στοιχείων που παρέχει η διοίκηση του Οργανισμού.

¹ ΕΕ L 208 της 5.8.2002, σ. 1.

² Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τις αρμοδιότητες και τις δραστηριότητες του Οργανισμού διατίθενται στον ιστότοπό του: www.emsa.europa.eu.

Δήλωση αξιοπιστίας του Συνεδρίου προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο – Έκθεση του ανεξάρτητου ελεγκτή

Γνώμη

04 Ελέγξαμε:

α) τους λογαριασμούς του Οργανισμού οι οποίοι περιλαμβάνουν τις οικονομικές καταστάσεις³ και τις εκθέσεις σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού⁴ για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019, καθώς και

β) τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί αυτοί,

όπως επιτάσσει το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Αξιοπιστία των λογαριασμών

Γνώμη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών

05 Κατά τη γνώμη μας, οι λογαριασμοί του Οργανισμού για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 απεικονίζουν εύλογα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, την οικονομική κατάστασή του την 31η Δεκεμβρίου 2019, τα αποτελέσματα των πράξεών του, τις ταμειακές ροές του και τις μεταβολές του καθαρού ενεργητικού του για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό του και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής. Οι κανόνες αυτοί βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.

³ Οι οικονομικές καταστάσεις περιλαμβάνουν τον ισολογισμό, την κατάσταση οικονομικών αποτελεσμάτων, την κατάσταση ταμειακών ροών, την κατάσταση μεταβολών του καθαρού ενεργητικού, καθώς και σύνοψη των κύριων λογιστικών πολιτικών και άλλες επεξηγηματικές σημειώσεις.

⁴ Οι καταστάσεις σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού περιλαμβάνουν τις καταστάσεις που παρουσιάζουν συγκεντρωτικά το σύνολο των πράξεων του προϋπολογισμού και τις σχετικές επεξηγηματικές σημειώσεις.

Νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

Έσοδα

Γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί

06 Κατά τη γνώμη μας, τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμα και κανονικά.

Πληρωμές

Γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

07 Κατά τη γνώμη μας, οι πληρωμές στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές.

Στοιχεία για τη θεμελίωση των γνωμών

08 Διενεργήσαμε τον έλεγχό μας σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου (ΔΠΕ) και τους κώδικες δεοντολογίας της IFAC, καθώς και σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα των ανώτατων οργάνων ελέγχου του INTOSAI (ISSAI). Οι αρμοδιότητές μας, όπως απορρέουν από τα εν λόγω πρότυπα, περιγράφονται αναλυτικότερα στην ενότητα της έκθεσής μας υπό τον τίτλο «Αρμοδιότητες του ελεγκτή». Ενεργούμε ανεξάρτητα, σύμφωνα με τον κώδικα δεοντολογίας για επαγγελματίες λογιστές του Συμβουλίου Διεθνών Προτύπων Δεοντολογίας για Λογιστές (κώδικας IESBA), καθώς και σύμφωνα με τις σχετικές με τον έλεγχό μας απαιτήσεις δεοντολογίας, έχοντας επίσης εκπληρώσει τις λοιπές δεοντολογικές υποχρεώσεις μας σε συνάρτηση με τις εν λόγω απαιτήσεις και τον κώδικα IESBA. Θεωρούμε ότι τα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου που συγκεντρώσαμε είναι επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση της γνώμης μας.

Αρμοδιότητες της διοίκησης και των υπευθύνων για τη διακυβέρνηση

09 Σύμφωνα με τα άρθρα 310 έως 325 της ΣΛΕΕ και τον δημοσιονομικό κανονισμό του Οργανισμού, η διοίκηση του Οργανισμού φέρει την ευθύνη για την κατάρτιση και την παρουσίαση των λογαριασμών του βάσει των διεθνών αποδεκτών λογιστικών προτύπων για τον δημόσιο τομέα, καθώς και για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται. Η ευθύνη αυτή περιλαμβάνει τον σχεδιασμό, την εφαρμογή και τη διατήρηση εσωτερικών δικλίδων ελέγχου με σκοπό την κατάρτιση και παρουσίαση οικονομικών καταστάσεων οι οποίες να μην περιέχουν ουσιώδεις ανακρίβειες, οφειλόμενες σε απάτη ή σφάλμα. Επίσης, η διοίκηση είναι υπεύθυνη να διασφαλίζει ότι οι δραστηριότητες, οι χρηματοοικονομικές πράξεις και οι πληροφορίες που παρουσιάζονται στις οικονομικές καταστάσεις συμμορφώνονται με τις επίσημες απαιτήσεις που τις διέπουν. Η διοίκηση του Οργανισμού φέρει την τελική ευθύνη για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί.

10 Κατά την κατάρτιση των λογαριασμών, η διοίκηση είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση της δυνατότητας του Οργανισμού να διατηρηθεί ως συνεχιζόμενη δραστηριότητα, για τη γνωστοποίηση, κατά περίπτωση, ζητημάτων που αφορούν αυτή τη συνέχιση της δραστηριότητας και, τέλος, για την τήρηση λογιστικής βάσει της αρχής της συνέχισης της δραστηριότητας, εκτός εάν η διοίκηση σκοπεύει να προβεί στην εκκαθάριση της ελεγχόμενης μονάδας ή σε παύση δραστηριοτήτων ή εάν δεν έχει άλλη ρεαλιστική επιλογή παρά να ενεργήσει κατ' αυτόν τον τρόπο.

11 Οι υπεύθυνοι για τη διακυβέρνηση είναι επιφορτισμένοι με την επίβλεψη της διαδικασίας υποβολής των χρηματοοικονομικών εκθέσεων του Οργανισμού.

Αρμοδιότητες του ελεγκτή όσον αφορά τον έλεγχο των λογαριασμών και των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται

12 Στόχος μας είναι, αφενός, να αποκομίζουμε εύλογη βεβαιότητα τόσο σχετικά με την απουσία ουσιωδών ανακρίβειών στους λογαριασμούς του Οργανισμού όσο και σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται και, αφετέρου, βάσει του ελέγχου που διενεργούμε, να παρέχουμε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή στις άλλες αρμόδιες για την απαλλαγή αρχές δηλώσεις τόσο ως προς την αξιοπιστία των λογαριασμών του Οργανισμού όσο και ως προς τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται. Εύλογη βεβαιότητα σημαίνει βεβαιότητα υψηλού βαθμού, χωρίς όμως αυτό να αποτελεί εγγύηση ότι, οσάκις υπάρχει ουσιώδης ανακρίβεια ή μη συμμόρφωση, αυτή θα εντοπίζεται πάντοτε με τον έλεγχο. Η ανακρίβεια και η μη συμμόρφωση μπορεί να οφείλονται σε απάτη ή σφάλμα, θεωρούνται δε ουσιώδεις, εάν εύλογα πιθανολογείται ότι, είτε από κοινού είτε έκαστη μεμονωμένα, θα επηρέαζαν τις

οικονομικές αποφάσεις των χρηστών που βασίζονται σε αυτούς τους λογαριασμούς.

13 Όσον αφορά τα έσοδα, επαληθεύουμε τις επιχορηγήσεις που λαμβάνονται από την Επιτροπή ή από τις συνεργαζόμενες χώρες και αξιολογούμε τις διαδικασίες που ακολουθεί ο Οργανισμός για την είσπραξη τελών και άλλων εσόδων, εφόσον υπάρχουν.

14 Όσον αφορά τις δαπάνες, εξετάζουμε τις πράξεις πληρωμών αφού πραγματοποιηθούν, καταχωριστούν και εγκριθούν οι δαπάνες. Η εξέταση αυτή καλύπτει όλες τις κατηγορίες πληρωμών (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που πραγματοποιούνται για την αγορά στοιχείων ενεργητικού), εκτός των προπληρωμών, κατά τον χρόνο της εκτέλεσής τους. Οι προπληρωμές εξετάζονται όταν ο αποδέκτης των κεφαλαίων αιτιολογήσει την ορθή χρήση τους και ο Οργανισμός αποδεχθεί την αιτιολόγηση εκκαθαρίζοντας την προπληρωμή, είτε το ίδιο οικονομικό έτος είτε αργότερα.

15 Σύμφωνα με τα ISA και τα ISSAI, ασκούμε επαγγελματική κρίση και διατηρούμε την επαγγελματική επιφυλακτικότητά μας καθ' όλη τη διάρκεια του ελέγχου. Επίσης:

- Εντοπίζουμε και αξιολογούμε τον κίνδυνο ύπαρξης ουσιωδών ανακρίβειών στους λογαριασμούς, καθώς και τον κίνδυνο ουσιώδους μη συμμόρφωσης των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι εν λόγω λογαριασμοί με τις υποχρεώσεις που ορίζει το νομικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οφειλόμενης σε απάτη ή σε σφάλμα, σχεδιάζουμε και εκτελούμε ελεγκτικές διαδικασίες για την αντιμετώπιση των κινδύνων αυτών και συλλέγουμε αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση των γνώμών μας. Ο κίνδυνος να μην εντοπιστεί ουσιώδης ανακρίβεια ή μη συμμόρφωση οφειλόμενη σε απάτη είναι υψηλότερος από τον αντίστοιχο κίνδυνο μη εντοπισμού ουσιώδους ανακρίβειας ή μη συμμόρφωσης λόγω σφάλματος, καθότι η απάτη μπορεί να συνίσταται σε αθέμιτη σύμπραξη, παραποίηση, εσκεμμένη παράλειψη, ψευδή δήλωση ή καταστρατήγηση εσωτερικών δικλίδων ελέγχου.
- Διαμορφώνουμε σφαιρική εικόνα του συστήματος εσωτερικών δικλίδων ελέγχου που αποτελεί αντικείμενο του συγκεκριμένου ελέγχου μας, προκειμένου να σχεδιάσουμε τις αρμόζουσες στις περιστάσεις ελεγκτικές διαδικασίες, αλλά όχι προκειμένου να διατυπώσουμε γνώμη σχετικά με την αποτελεσματικότητα του συστήματος εσωτερικών δικλίδων ελέγχου.
- Αξιολογούμε την καταλληλότητα των λογιστικών πολιτικών που ακολουθούνται και τον εύλογο χαρακτήρα των λογιστικών εκτιμήσεων και των σχετικών γνωστοποιήσεων στις οποίες προβαίνει η διοίκηση.

- Εξάγουμε συμπέρασμα σχετικά με την ενδεδειγμένη ή μη χρήση από τη διοίκηση της λογιστικής βάσει της αρχής της συνέχισης της δραστηριότητας, και αξιοποιώντας τα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου που έχουμε συλλέξει, σχετικά με το κατά πόσον υφίσταται ουσιώδης αβεβαιότητα σε σχέση με γεγονότα ή περιστάσεις που ενδεχομένως θέτουν σοβαρά εν αμφιβόλω την ικανότητα του Οργανισμού να συνεχίσει τις δραστηριότητές του. Εάν το συμπέρασμα στο οποίο καταλήγουμε είναι η ύπαρξη ουσιώδους αβεβαιότητας, οφείλουμε στην έκθεση ελέγχου μας να επιστήσουμε την προσοχή στις σχετικές γνωστοποιήσεις στους λογαριασμούς ή, εάν οι γνωστοποιήσεις αυτές δεν είναι επαρκείς, να διατυπώσουμε διαφοροποιημένη γνώμη. Τα συμπεράσματά μας βασίζονται στα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου που έχουμε συγκεντρώσει μέχρι την ημερομηνία έγκρισης της έκθεσης των ελεγκτών μας. Ωστόσο, υπάρχει το ενδεχόμενο μελλοντικά γεγονότα ή περιστάσεις να οδηγήσουν σε αδυναμία της ελεγχόμενης μονάδας να διατηρηθεί ως συνεχιζόμενη δραστηριότητα.
- Αξιολογούμε τη συνολική παρουσίαση, τη δομή και το περιεχόμενο των λογαριασμών, συμπεριλαμβανομένων των γνωστοποιήσεων, καθώς και το κατά πόσον οι λογαριασμοί αντικατοπτρίζουν τις πράξεις και τα συμβάντα στα οποία αυτοί βασίζονται κατά τρόπο που να επιτρέπει την εύλογη παρουσίασή τους.
- Συγκεντρώνουμε επαρκή και κατάλληλα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου σχετικά με τις οικονομικές πληροφορίες του Οργανισμού, προκειμένου να διατυπώσουμε γνώμη σχετικά με τους λογαριασμούς και τις πράξεις στις οποίες αυτοί βασίζονται. Είμαστε υπεύθυνοι για την καθοδήγηση, την επίβλεψη και τη διενέργεια του ελέγχου και φέρουμε την αποκλειστική ευθύνη για την ελεγκτική γνώμη που διατυπώνουμε.
- Λάβαμε υπόψη τις ελεγκτικές εργασίες του ανεξάρτητου εξωτερικού ελεγκτή επί των λογαριασμών του Οργανισμού, όπως ορίζει το άρθρο 70, παράγραφος 6, του δημοσιονομικού κανονισμού της ΕΕ, κατά περίπτωση.

Ενημερώνουμε τη διοίκηση, μεταξύ άλλων, σχετικά με την προβλεπόμενη εμπέδωση και το χρονοδιάγραμμα των ελεγκτικών εργασιών, καθώς και σχετικά με σημαντικές διαπιστώσεις του ελέγχου, περιλαμβανομένων τυχόν σημαντικών ελλείψεων στο σύστημα εσωτερικών δικλίδων ελέγχου που εντοπίζουμε στο πλαίσιο αυτών των εργασιών μας. Μεταξύ των ζητημάτων σχετικά με τα οποία επικοινωνήσαμε με τον Οργανισμό, προσδιορίζουμε εκείνα που έχουν τη μεγαλύτερη σημασία στο πλαίσιο του ελέγχου των λογαριασμών της υπό εξέταση περιόδου, τα οποία και αναδεικνύονται για τον λόγο αυτό ως τα κύρια ζητήματα του ελέγχου. Τα ζητήματα αυτά περιγράφονται στην έκθεση ελέγχου μας, εκτός εάν η δημόσια γνωστοποίησή τους αντιβαίνει σε νόμο ή κανονισμό ή εάν, σε εξαιρετικά σπάνιες περιπτώσεις, κρίνουμε ότι ένα ζήτημα δεν πρέπει να δημοσιοποιηθεί στην έκθεσή μας, καθώς πιθανολογείται εύλογα ότι οι αρνητικές

συνέπειες μιας τέτοιας γνωστοποίησης θα υπερκερούσαν τα οφέλη της για το δημόσιο συμφέρον.

16 Οι παρατηρήσεις που ακολουθούν δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τη γνώμη του Συνεδρίου.

Παρατηρήσεις σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων

17 Όσον αφορά μία διαδικασία πρόσληψης, η επιτροπή επιλογής προέβη σε συμπληρωματική γραπτή δοκιμασία, η οποία δεν περιλαμβανόταν στην προκήρυξη της κενής θέσης. Σύμφωνα με τους κανόνες του Οργανισμού για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, τα είδη των δοκιμασιών που χρησιμοποιούνται σε μια διαδικασία πρόσληψης πρέπει να προσδιορίζονται στην προκήρυξη της κενής θέσης. Επιπλέον, η επιτροπή προεπιλογής για τη συγκεκριμένη διαδικασία δεν είχε ορίσει, πριν από την αξιολόγηση των αιτήσεων, την ελάχιστη απαιτούμενη βαθμολογία των υποψηφίων, προκειμένου αυτοί να γίνουν δεκτοί στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας πρόσληψης. Το γεγονός αυτό υπονομεύει την αρχή της διαφάνειας και την υποχρέωση επαρκούς τεκμηρίωσης της διαδρομής ελέγχου.

18 Η ορθή διαχείριση των δυνητικών συγκρούσεων συμφερόντων είναι σημαντική ώστε να εξασφαλίζεται ότι οι διαδικασίες πρόσληψης είναι δίκαιες. Τα μέλη των επιτροπών επιλογής στο πλαίσιο διαδικασιών πρόσληψης που οργανώνει ο Οργανισμός υπογράφουν δήλωση απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων. Η δήλωση αυτή γίνεται στην αρχή της διαδικασίας, πριν από τη δημοσίευση των προκηρύξεων κενής θέσης και τη γνωστοποίηση των υποψηφίων. Σύμφωνα με τη δήλωση, εάν τα μέλη της επιτροπής διαπιστώσουν κατά τη διαδικασία επιλογής ότι έχει προκύψει σύγκρουση συμφερόντων, πρέπει να το δηλώσουν αμέσως και να παραιτηθούν από την εν λόγω επιτροπή. Εκτός από τις επιβεβαιωμένες συγκρούσεις συμφερόντων αυτού του είδους, ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης απαιτεί επίσης από τα μέλη της επιτροπής επιλογής να δηλώνουν κάθε προσωπικό συμφέρον που θα μπορούσε ενδεχομένως να θέσει σε κίνδυνο την ανεξαρτησία τους έναντι οποιουδήποτε υποψήφιου. Διαπιστώσαμε ότι δεν τηρήθηκε πάντοτε αυτός ο κανόνας. Σε μία διαδικασία επιλογής που υποβάλαμε σε έλεγχο, ο υποψήφιος στον οποίο προσφέρθηκε σύμβαση εργαζόταν ήδη, κατά τον χρόνο έναρξης της διαδικασίας πρόσληψης, στο τμήμα του οποίου προϊστάτο ο πρόεδρος της επιτροπής επιλογής. Παρά ταύτα, κανένα από τα μέλη της επιτροπής αυτής δεν είχε δηλώσει πιθανή σύγκρουση συμφερόντων. Εναπόκειται στην αρμόδια για τους διορισμούς

αρχή να αποφασίζει εάν οι εν λόγω δυνητικές συγκρούσεις συμφερόντων θα μπορούσαν πράγματι να υπονομεύσουν την ανεξαρτησία των μελών της επιτροπής επιλογής. Εάν όμως οι δηλώσεις που γίνονται για τον σκοπό αυτό επαφίενται αποκλειστικά στη διακριτική ευχέρεια κάθε μέλους της επιτροπής, υπάρχει κίνδυνος μη εντοπισμού ορισμένων συγκρούσεων συμφερόντων.

19 Ο Οργανισμός έχει συνάψει σύμβαση-πλαίσιο με εταιρεία προσωρινής απασχόλησης για την παροχή εργαζομένων προσωρινής απασχόλησης (ή προσωρινά απασχολούμενων). Το 2019, ο Οργανισμός χρησιμοποίησε πέντε τέτοιους προσωρινά απασχολούμενους, επιπλέον των δικών του 268 υπαλλήλων (στοιχεία στις 31 Δεκεμβρίου 2019), και κατέβαλε 96 574 ευρώ για τις υπηρεσίες τους. Για τις συμβάσεις των προσωρινά απασχολούμενων ισχύει ειδικό νομικό πλαίσιο, το οποίο επιβάλλει διάφορες υποχρεώσεις στις εταιρείες προσωρινής απασχόλησης και στα όργανα όπου τοποθετούνται οι απασχολούμενοι. Σύμφωνα με την οδηγία 2008/104/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, οι βασικοί όροι απασχόλησης των προσωρινά απασχολούμενων πρέπει να είναι ισότιμοι ή καλύτεροι από τους όρους που θα ίσχυαν εάν είχαν προσληφθεί απευθείας για την εκτέλεση της ίδιας εργασίας. Διαπιστώσαμε ότι η αμοιβή των προσωρινά απασχολούμενων στον Οργανισμό ήταν χαμηλότερη από τη χαμηλότερη δυνατή αμοιβή που θα καταβαλλόταν σε συμβασιούχο υπάλληλο που θα είχε προσληφθεί άμεσα από τον Οργανισμό για την εκτέλεση των ίδιων καθηκόντων. Ωστόσο, δεδομένου ότι, αφενός, εκκρεμεί υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου η οποία άπτεται των ζητημάτων αυτών και, αφετέρου, η απόφαση μπορεί να επηρεάσει τη θέση του Συνεδρίου όσον αφορά τη χρήση προσωρινά απασχολούμενων από τον Οργανισμό, δεν θα διατυπώσουμε παρατηρήσεις σχετικά με την κανονικότητα της προσέγγισης που χρησιμοποιεί ο Οργανισμός όσον αφορά το εν λόγω ζήτημα, ούτε σχετικά με την παρακολούθηση των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών, έως ότου εκδοθεί η απόφαση.

20 Ο δημοσιονομικός κανονισμός ορίζει ότι οι οργανισμοί της ΕΕ οφείλουν να πραγματοποιούν πληρωμές εντός των προβλεπόμενων χρονοδιαγραμμάτων. Το 2019, ο Οργανισμός αθέτησε επανειλημμένα την υποχρέωση αυτή. Διαπιστώσαμε ότι πραγματοποίησε καθυστερημένες πληρωμές στο 18 % των περιπτώσεων. Παρόμοιες ή και μεγαλύτερες καθυστερήσεις είχαμε παρατηρήσει για το 2018, το 2017, καθώς και για το 2016. Για όλα τα προαναφερθέντα έτη, οι περισσότερες καθυστερημένες πληρωμές αφορούν την επιστροφή των εξόδων ταξιδιού των συμμετεχόντων σε εργαστήρια, παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν για τη μείωση αυτής της

⁵ ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9.

καθυστέρησης. Αυτή η επαναλαμβανόμενη αδυναμία εκθέτει τον Οργανισμό σε οικονομικό κίνδυνο, καθώς και σε κίνδυνο προσβολής της φήμης του.

Παρακολούθηση των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών

21 Στο *παράρτημα* παρουσιάζεται επισκόπηση των μέτρων που ελήφθησαν σε συνέχεια των παρατηρήσεων που διατύπωσε το Συνέδριο σε προηγούμενα έτη.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα IV, του οποίου προεδρεύει ο Alex Brenninkmeijer, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, στις 22 Σεπτεμβρίου 2020.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο



Klaus-Heiner Lehne

Πρόεδρος

Παράρτημα - Παρακολούθηση των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών

Έτος	Παρατηρήσεις του Συνεδρίου	Μέτρα που ελήφθησαν σε συνέχεια των παρατηρήσεων του Συνεδρίου (Ολοκληρώθηκε / Εν εξελίξει / Εκκρεμεί / ά.α.)
2017	Ο ανάδοχος της σύμβασης-πλαisiού για τις υπηρεσίες διαμεσολάβησης έχει δικαίωμα να προσαυξάνει τις τιμές των προμηθευτών κατά δύο έως εννέα εκατοστιαίες μονάδες. Το 2017 οι συνολικές πληρωμές προς τον συγκεκριμένο ανάδοχο ανήλθαν σε 1,7 εκατομμύρια ευρώ. Ο Οργανισμός δεν προέβαινε σε συστηματικό έλεγχο των τιμών και των προσαυξήσεων που χρεώνονταν επί των προσφερόμενων από τους προμηθευτές τιμών και των τιμολογίων που εκδίδονταν προς τον ανάδοχο.	Ολοκληρώθηκε
2017	Ο Οργανισμός δημοσιεύει τις προκηρύξεις κενών θέσεων στον ιστότοπό του και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης αλλά όχι στον ιστότοπο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Επιλογής Προσωπικού (EPSO).	Ολοκληρώθηκε

Έτος	Παρατηρήσεις του Συνεδρίου	Μέτρα που ελήφθησαν σε συνέχεια των παρατηρήσεων του Συνεδρίου (Ολοκληρώθηκε / Εν εξελίξει / Εκκρεμεί / ά.α.)
2018	Οι προληπτικοί έλεγχοι που διενήργησε ο Οργανισμός επί της σύμβασης-πλασίου ΤΠ δεν ήταν αποτελεσματικοί. Ο Οργανισμός πρέπει να προσαρμόσει τους προληπτικούς ελέγχους επί των πληρωμών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των εν λόγω συμβάσεων και να διασφαλίσει την εφαρμογή ανταγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση όλων των συμβάσεων.	Ολοκληρώθηκε

Απάντηση του Οργανισμού

17. Ο EMSA θα διασφαλίζει ότι όλες οι μελλοντικές προκηρύξεις κενών θέσεων θα είναι πιο σαφείς ως προς το είδος των δοκιμασιών και ότι η ελάχιστη απαιτούμενη βαθμολογία των υποψηφίων προκειμένου να γίνουν δεκτοί στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας θα αποφασίζεται εκ των προτέρων.

18. Ο EMSA αναγνωρίζει πλήρως ότι η ορθή διαχείριση των δυνητικών συγκρούσεων συμφερόντων είναι σημαντική για τη διασφάλιση δίκαιων και διαφανών διαδικασιών πρόσληψης. Σε συνέχεια των παρατηρήσεων του Συνεδρίου, ο EMSA αναθεώρησε τη διαδικασία και τις κατευθυντήριες γραμμές του σχετικά με τον προσδιορισμό και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων των μελών των επιτροπών επιλογής. Η νέα διαδικασία τέθηκε σε ισχύ στις αρχές του 2020.

Η διαδικασία που εφαρμόζεται διασφαλίζει την ορθή αναφορά και διαχείριση πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων με σκοπό τη διασφάλιση δίκαιων και διαφανών διαδικασιών πρόσληψης.

19. Ο EMSA έχει πλήρη επίγνωση του γεγονότος ότι η εφαρμογή της οδηγίας 2008/104/EK συνεπάγεται πολλές νομικές προκλήσεις και αβεβαιότητες. Μεταξύ των παραδειγμάτων συμπεριλαμβάνεται η ιδιαίτερη φύση των καθηκόντων που ασκούν οι προσωρινά απασχολούμενοι, τα οποία συχνά δεν μπορούν να συγκριθούν με τα καθήκοντα που ασκούν οι υπάλληλοι του Οργανισμού ή να κατηγοριοποιηθούν σύμφωνα με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης/το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό ως «μέσο συλλογικής ρύθμισης της εργασίας», δεδομένου ότι το τελευταίο αποτελεί ένα συγκεκριμένο πορτογαλικό μέσο εργασίας που προέκυψε κατόπιν διαπραγματεύσεων, μεταξύ άλλων, ανάμεσα στις αρμόδιες κυβερνητικές αρχές και τις οικείες ενώσεις εργαζομένων. Αναγνωρίζοντας τις ανησυχίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο EMSA κατήγγειλε την προαναφερθείσα σύμβαση το 2019. Μια νέα διαδικασία σύναψης συμβάσεων δημοσιεύθηκε τον Δεκέμβριο 2019 κατόπιν διαβούλευσης με εμπειρογνώμονα του πορτογαλικού εργατικού δικαίου. Η νέα σύμβαση υπογράφηκε τον Μάιο του 2020.

20. Ο Οργανισμός αναγνωρίζει ότι κατά τη διάρκεια του έτους ο αριθμός των καθυστερημένων πληρωμών αυξήθηκε ελαφρώς. Παρά τις προσπάθειες που κατέβαλαν τα μέλη του προσωπικού μας για την απορρόφηση των καθυστερήσεων του 2018, οι καθυστερήσεις για το 2019 οφείλονται κυρίως στους εξής λόγους:

- στην προσωρινά περιορισμένη διαθεσιμότητα προσωπικού επιφορτισμένου με την επεξεργασία των επιστροφών εξόδων λόγω ορισμένων εσωτερικών μετατάξεων και πρόσθετων έργων.

- στον εξαιρετικά αυξημένο αριθμό εργαστηρίων που πραγματοποιήθηκαν κατά το 1^ο και το 3^ο τρίμηνο του έτους. Ο αριθμός των εκδηλώσεων που διοργανώθηκαν κατά το τελευταίο τρίμηνο, διάστημα το οποίο ούτως ή άλλως χαρακτηρίζεται από αυξημένο φόρτο εργασίας για το οικονομικό προσωπικό, ήταν επίσης υψηλότερος από τον συνηθισμένο.

Έχουν ληφθεί μέτρα για την αποφυγή παρόμοιων καταστάσεων κατά τη διάρκεια του τρέχοντος έτους. Πρέπει να σημειωθεί ότι, όσον αφορά τα τιμολόγια που εκδόθηκαν από τους αναδόχους του EMSA, η κατάσταση είναι υπό έλεγχο.

ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020.

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) εφαρμόζεται δυνάμει της [απόφασης αριθ. 6-2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου](#) για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Αυτό σημαίνει ότι επιτρέπεται η περαιτέρω χρήση, υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων από τον περαιτέρω χρήστη. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, υποχρεούστε να μεριμνήσετε για την απόκτηση των αναγκαίων δικαιωμάτων. Όταν λαμβάνεται έγκριση, η έγκριση αυτή ακυρώνει την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, οι λογότυποι και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση και δεν σας παρέχεται σχετική άδεια.

Η «οικογένεια» των ιστοτόπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στον τομέα europa.eu, παρέχει συνδέσμους προς ιστοτόπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν τους ελέγχει, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

Χρήση του λογοτύπου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογοτύπου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.