



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

2019 - Ο έλεγχος των κοινών επιχειρήσεων της ΕΕ εν συντομία

**Παρουσίαση της ετήσιας έκθεσης
του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου
σχετικά με τις κοινές επιχειρήσεις της ΕΕ
για το οικονομικό έτος 2019**

Περιεχόμενα

	Σημείο
Ακρωνύμια	
ΣΥΝΟΨΗ	I-VIII
Τι ελέγχουμε	01-20
Νομική δομή και σύσταση	01-03
Οι ΚΕ που λειτουργούν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»	04-08
Η F4E λειτουργεί στο πλαίσιο της Ευρατόμ για τη δημιουργία του ITER	09-10
Οι ΚΕ έχουν την έδρα τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση	11
Μοντέλα διακυβέρνησης των ΚΕ	12
Οι ερευνητικές δραστηριότητες των ΚΕ στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020» χρηματοδοτούνται τόσο από την ΕΕ όσο και από τους εταίρους από τον αντίστοιχο κλάδο και από τον τομέα της έρευνας	13-19
Διαδικασία απαλλαγής	20
Ο έλεγχός μας	21-24
Χρησιμοποίηση των εργασιών τρίτων	22-23
Η δική μας εκτίμηση κινδύνου	24
Συνολικά αποτελέσματα από τους ετήσιους ελέγχους των ΚΕ για το οικονομικό έτος 2019	25-47
Γνώμες χωρίς επιφύλαξη για όλες τις ΚΕ ...	25-29
... όσον αφορά τους ετήσιους λογαριασμούς, αλλά επισήμανση ειδικού θέματος για την F4E σχετικά με την εισφορά της ΕΕ στον ITER	25-26
... όσον αφορά τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί των ΚΕ	27
... όσον αφορά τις πληρωμές στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των ΚΕ	28-29
Οι παρατηρήσεις μας αφορούν ζητήματα που χρήζουν βελτίωσης	30-46

Ο ετήσιος προγραμματισμός των πληρωμών εξακολουθεί να εμφανίζει αδυναμίες	31
Οι ΚΕ πέτυχαν ποσοστό εκτέλεσης 90 % αναφορικά με τις δραστηριότητές τους που αφορούσαν το 7ο ΠΠ και το ΔΕΔ-Μ	32-33
Ορισμένες ΚΕ έχασαν τη δυναμική που διέθεταν για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων τους στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»	34-38
Οι εσωτερικές δικλίδες ελέγχου που αφορούσαν πληρωμές επιχορηγήσεων ήταν γενικώς αποτελεσματικές	39-41
Ο έλεγχος που διενεργήσαμε σε επίπεδο δικαιούχων στο πλαίσιο δείγματος πληρωμών επιχορηγήσεων του 2019 επιβεβαίωσε τα αποτελέσματα των κατασταλτικών ελέγχων για τις δηλωθείσες δαπάνες προσωπικού	42-43
Οι αδυναμίες της ΚΕ F4E όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τους ανθρώπινους πόρους και τη διαχείριση έργων θέτουν σε κίνδυνο την επιχειρησιακή της αποτελεσματικότητα	44-46
Παρακολούθηση των διαπιστώσεων του ελέγχου προηγούμενων ετών	47
Άλλοι έλεγχοι και επισκοπήσεις που αφορούν τις ΚΕ	48

Ακρωνύμια

Στην κατάσταση αυτή περιλαμβάνονται οι οργανισμοί της ΕΕ και τα λοιπά όργανα που καλύπτονται από την παρούσα έκθεση.

Ακρωνύμιο	Πλήρης ονομασία
ΑΔΕΑ	Ακαθάριστες εγχώριες δαπάνες για την έρευνα και την ανάπτυξη
ΑΕΕ	Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας
ΓΔ RTD	Γενική Διεύθυνση Έρευνας και Καινοτομίας
ΔΕΔ-Μ	Πρόγραμμα Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών
ΔΠΕ	Διεθνή Πρότυπα Ελέγχου της IFAC
ΕΑΧ	Εθνική αρχή χρηματοδότησης
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΕΕΔ	Εισφορές σε είδος για επιχειρησιακές δραστηριότητες
ΕΕΣΔ	Εισφορές σε είδος για συμπληρωματικές δραστηριότητες
ΕΙΤ	Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Καινοτομίας και Τεχνολογίας
ΕΟ	Εκτελεστικός Οργανισμός
ΕΥΡΑΤΟΜ	Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας
ΚΕ	Κοινή Επιχείρηση
«Ορίζων 2020»	Πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την καινοτομία «Ορίζων 2020» (2014-2020)
ΜΣΕ	Μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη»
ΠΔΠ	Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
ΠΚΦ	Κοινή Επιχείρηση της πρωτοβουλίας για τα καινοτόμα φάρμακα
ΣΛΕΕ	Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
7ο ΠΠ	Έβδομο πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη (2007-2013)
ARTEMIS	Κοινή Επιχείρηση ARTEMIS για την υλοποίηση κοινών τεχνολογικών πρωτοβουλιών στα ενσωματωμένα συστήματα υπολογιστών
BBI	Κοινή Επιχείρηση Βιομηχανιών Βιοπροϊόντων
CAS	Κοινή Υπηρεσία Ελέγχου της ΓΔ RTD της Επιτροπής

CFS	Πιστοποιητικό οικονομικών καταστάσεων (Certificate on Financial Statement)
COSO	Επιτροπή επιχορήγησης οργανισμών της Επιτροπής Treadway (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission)
CS	Κοινή Επιχείρηση Clean Sky
EASA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ασφάλειας της Αεροπορίας
ECSEL	Κοινή Επιχείρηση «Ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα»
ENIAC	Γνωμοδοτικό συμβούλιο για την ευρωπαϊκή πρωτοβουλία στη ναυοηλεκτρονική
EUAN	Δίκτυο των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (European Union Agencies' Network)
EUROHPC	Κοινή Επιχείρηση για την ευρωπαϊκή υπολογιστική υψηλών επιδόσεων
EVM	Διαχείριση δεδουλευμένης αξίας (Earned value management)
F4E	Κοινή Επιχείρηση «Σύντηξη για ενέργεια»
ICF	Πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής για το 2017 (Internal Control Framework)
IFAC	Διεθνής Ομοσπονδία Λογιστών (International Federation of Accountants)
INTOSAI	Διεθνής Οργανισμός των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου (International Organization of Supreme Audit Institutions)
ISSAI	Διεθνή Πρότυπα των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου του INTOSAI (International Standards of Supreme Audit Institutions of INTOSAI)
ITER	Διεθνής θερμοπυρηνικός πειραματικός αντιδραστήρας (International Thermonuclear Experimental Reactor)
KKY	Κοινή Επιχείρηση «Κυψέλες καυσίμου και υδρογόνο»
MUS	Δειγματοληψία νομισματικής μονάδας (Monetary Unit Sampling)
PMO	Γραφείο Διαχείρισης και Εκκαθάρισης των Ατομικών Δικαιωμάτων
S2R	Κοινή Επιχείρηση Shift2Rail (Ευρωπαϊκή πρωτοβουλία για τους σιδηροδρόμους)
SESAR	Κοινή Επιχείρηση του ερευνητικού προγράμματος διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας στο πλαίσιο του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού

ΣΥΝΟΨΗ

I Για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 διατυπώσαμε ελεγκτική γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των κοινών επιχειρήσεων (ΚΕ). Εντούτοις, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, η ελεγκτική γνώμη μας επί των ετήσιων λογαριασμών της ΚΕ «Σύντηξη για την ενέργεια» (F4E) για το 2019 συνοδεύεται από επισήμανση ειδικού θέματος, κυρίως προκειμένου να επιστήσουμε την προσοχή στον κίνδυνο περαιτέρω αυξήσεων των δαπανών και των καθυστερήσεων στην υλοποίηση του έργου του ITER.

II Διατυπώσαμε επίσης ελεγκτική γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών και των εσόδων στα οποία βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί του 2019 για όλες τις κοινές επιχειρήσεις.

III Συνολικά, στο πλαίσιο του ελέγχου που διενεργήσαμε σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των ΚΕ, καθώς και σχετικά με τις πράξεις επί των οποίων αυτοί βασίζονται, επιβεβαιώθηκαν τα θετικά αποτελέσματα που είχαν αναφερθεί και τα προηγούμενα έτη. Παρατηρήσαμε, ωστόσο, διάφορα θέματα που χρειάζονται βελτίωση στους τομείς της διαχείρισης του προϋπολογισμού και της χρηματοοικονομικής διαχείρισης, των εισφορών σε είδος, του εσωτερικού ελέγχου και του πλαισίου παρακολούθησης για τις πληρωμές επιχορηγήσεων, των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, των ανθρώπινων πόρων και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

IV Για το έβδομο πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη (7ο ΠΠ) και το πρόγραμμα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών (ΔΕΔ-Μ), οι εισφορές των μελών ανήλθαν στο 90 % περίπου των στόχων που ορίζουν οι ιδρυτικοί κανονισμοί των ΚΕ για το τέλος του 2019 και την καταληκτική φάση του προγράμματος.

V Εντούτοις, όσον αφορά τις δραστηριότητες του προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία «Ορίζων 2020», για ορισμένες ΚΕ η πρόοδος και οι σχετικές εισφορές υστερούσαν σε σύγκριση με τους στόχους. Στο τέλος του 2019, ήτοι μετά τα μέσα της περιόδου προγραμματισμού, οι ΚΕ είχαν υλοποιήσει κατά μέσο όρο το 51 % των δραστηριοτήτων τους στο πλαίσιο του «Ορίζων 2020» και των συναφών συμπληρωματικών δραστηριοτήτων. Εάν εξαιρεθούν οι τελευταίες, το ποσοστό εκτέλεσης μειώνεται στο 44 %. Συγκεκριμένα, οι ΚΕ πέτυχαν κατά μέσο όρο το 36 % των στόχων τους όσον αφορά τις εισφορές για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες, σε σύγκριση με το 85 % όσον αφορά τις συμπληρωματικές δραστηριότητές τους. Από την

άλλη πλευρά, οι ΚΕ ολοκλήρωσαν τις περισσότερες διαδικασίες πρόσκλησης υποβολής προτάσεων και, στο τέλος του 2019, είχαν ήδη αναθέσει ή/και υπογράψει σύμβαση κατά μέσο όρο για το 78 % των προβλεπόμενων δραστηριοτήτων τους στο πλαίσιο του «Ορίζων 2020».

VI Οι εσωτερικές δικλίδες ελέγχου των ΚΕ ήταν συνολικά αποτελεσματικές και, βάσει των αποτελεσμάτων των κατασταλτικών ελέγχων, οι ΚΕ ανέφεραν υπολειπόμενα ποσοστά σφάλματος για τις πληρωμές επιχορηγήσεων του 2019 κατώτερα του ορίου σημαντικότητας του 2 %. Ο έλεγχος που διενεργήσαμε σε δείγμα πληρωμών επιχορηγήσεων του 2019 σε επίπεδο δικαιούχων επιβεβαίωσε τα αποτελέσματα των κατασταλτικών ελέγχων. Οι περισσότερες ΚΕ είχαν θέσει σε εφαρμογή το νέο, βάσει αρχών, πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου (ICF) το οποίο, ωστόσο, πρέπει να θεωρείται ως εν εξελίξει διαδικασία και του οποίου η ποιότητα εξαρτάται από τη συνεχή βελτίωση των βασικών δεικτών δικλίδων των ΚΕ και από τις ετήσιες αυτοαξιολογήσεις.

VII Ως προς την ΚΕ «Σύντηξη για ενέργεια», οι αδυναμίες που διαπιστώσαμε όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων της και την παρακολούθηση του έργου ITER είναι πιθανόν να θέσουν σε κίνδυνο τις επιδόσεις του προσωπικού και την επιχειρησιακή αποτελεσματικότητα της ΚΕ.

VIII Όλες οι ΚΕ έλαβαν διορθωτικά μέτρα σε συνέχεια των παρατηρήσεων που είχαμε διατυπώσει σε προηγούμενα χρόνια. Ως εκ τούτου, από τις 26 παρατηρήσεις που παρέμεναν εκκρεμείς στο τέλος του 2018, οι 20 (77 %) ολοκληρώθηκαν αργότερα το 2019, ενώ έξι (23 %) βρίσκονταν σε εξέλιξη στο τέλος του 2019.

Τι ελέγχουμε

Νομική δομή και σύσταση

01 Οι κοινές επιχειρήσεις (ΚΕ) είναι μια μορφή σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα. Διαθέτουν νομική προσωπικότητα και σκοπός τους είναι η ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ του ιδιωτικού τομέα και των κρατών μελών σε στρατηγικούς τομείς της έρευνας και της καινοτομίας της ΕΕ, η επίτευξη αποτελεσμάτων που μια χώρα ή εταιρεία είναι λιγότερο πιθανό να επιτύχει μόνη της και η προώθηση των αποτελεσμάτων της έρευνας και της καινοτομίας στην αγορά.

02 Οι ΚΕ που λειτουργούν υπό το 7ο ΠΠ και το «Ορίζων 2020» έχουν συσταθεί δυνάμει του άρθρου 187 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Η ΚΕ «Σύντηξη για ενέργεια» (F4E) συστήθηκε βάσει των άρθρων 45 και 51 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας (Ευρατόμ).

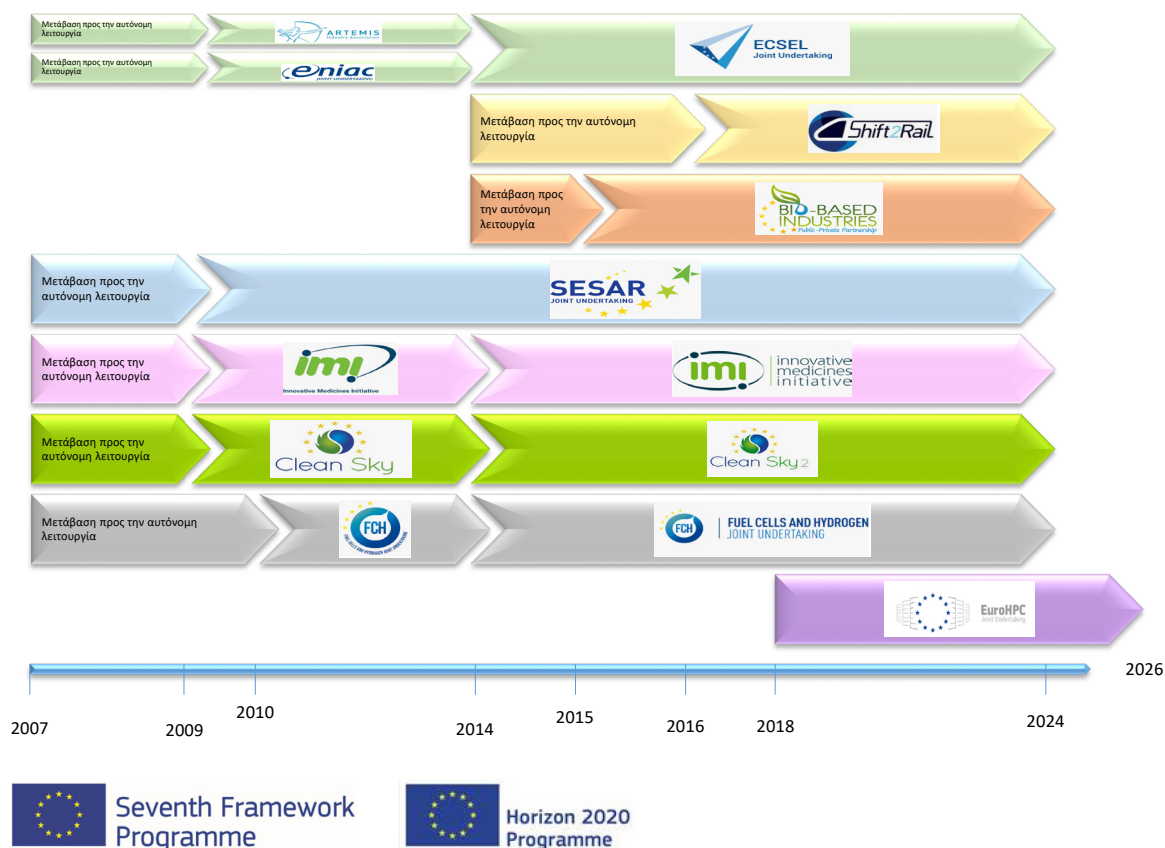
03 Περιλαμβάνουν μέλη από τον δημόσιο τομέα, συνήθως την Ευρωπαϊκή Ένωση (εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή), μέλη από τον ιδιωτικό τομέα, ήτοι από τους αντίστοιχους κλάδους και την έρευνα, και, σε ορισμένες περιπτώσεις, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και διεθνείς οργανισμούς. Οι ΚΕ, με εξαίρεση τη F4E, διαμορφώνουν τα δικά τους θεματολόγια έρευνας και σχέδια εργασίας και χορηγούν χρηματοδότηση κυρίως μέσω ανοικτών προσκλήσεων υποβολής προτάσεων.

Οι ΚΕ που λειτουργούν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»

04 Επί του παρόντος, οκτώ ΚΕ υλοποιούν έργα του «Ορίζων 2020» και προβλέπεται να λειτουργούν έως το 2024, με εξαίρεση την Κοινή Επιχείρηση για την ευρωπαϊκή υπολογιστική υψηλών επιδόσεων (EuroHPC), η οποία θα συνεχίσει να λειτουργεί έως το τέλος του 2026.

05 Στο [γράφημα 1](#) παρουσιάζεται επισκόπηση της εξέλιξης των ΚΕ στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020».

Γράφημα 1 – Εξέλιξη των ευρωπαϊκών κοινών επιχειρήσεων



Πηγή: Στοιχεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, βάσει των κανονισμών του Συμβουλίου για τη σύσταση των ΚΕ, προσαρμοσμένα από το ΕΕΣ.

06 Επτά ΚΕ υλοποιούν ειδικές δράσεις στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ και του «Ορίζων 2020»:

- ο η ΚΕ Clean Sky (CS),
- ο η ΚΕ για το Ερευνητικό πρόγραμμα διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας στο πλαίσιο του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού (SESAR),
- ο η ΚΕ «Κυψέλες καυσίμου και υδρογόνο» (ΚΚΥ),
- ο η ΚΕ «Πρωτοβουλία για καινοτόμα φάρμακα» (ΠΚΦ),
- ο η ΚΕ για τα ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα για την ευρωπαϊκή πρωτοπορία (ECSEL), η οποία συστάθηκε το 2014 από τη συγχώνευση δύο ΚΕ: της Ναυοηλεκτρονικής (ENIAC) και των Ενσωματωμένων Συστημάτων (ARTEMIS),
- ο η ΚΕ Βιομηχανιών Βιοπροϊόντων (BBI), και
- ο η ΚΕ Shift2Rail (S2R).

07 Οι εν λόγω δράσεις υλοποιούνται στους τομείς των μεταφορών (CS, S2R και SESAR), των μεταφορών ή της ενέργειας (KKY), της υγείας (ΠΚΦ), των βιομηχανιών βιοπροϊόντων (BBI) και των ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων (ECSEL).

08 Επιπλέον, τον Νοέμβριο του 2018, το Συμβούλιο συνέστησε μια όγδοη ΚΕ στον τομέα της ψηφιακής έρευνας, την EuroHPC, ως κοινή πρωτοβουλία μεταξύ της ΕΕ και άλλων ευρωπαϊκών χωρών, σκοπός της οποίας είναι η ανάπτυξη ενός οικοσυστήματος υπερυπολογιστικής παγκόσμιας κλάσης στην Ευρώπη. Το 2020 θα ελέγξουμε για πρώτη φορά τους λογαριασμούς της.

Η F4E λειτουργεί στο πλαίσιο της Ευρατόμ για τη δημιουργία του ITER

09 Το 2007, δυνάμει της Συνθήκης Ευρατόμ, η ΕΕ ίδρυσε την ΚΕ «Σύντηξη για την παραγωγή ενέργειας» (F4E) για περίοδο 35 ετών. Η ΚΕ αυτή είναι υπεύθυνη για την παροχή της εισφοράς της Ευρώπης στον διεθνή θερμοπυρηνικό πειραματικό αντιδραστήρα (ITER), μια παγκόσμια επιστημονική σύμπραξη που έχει ως στόχο να καταδείξει ότι η πυρηνική σύντηξη μπορεί να προσφέρει μια βιώσιμη και αειφόρο πηγή ενέργειας¹. Τα ιδρυτικά μέλη της F4E είναι η Ευρατόμ, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, τα κράτη μέλη της Ευρατόμ και η Ελβετία.

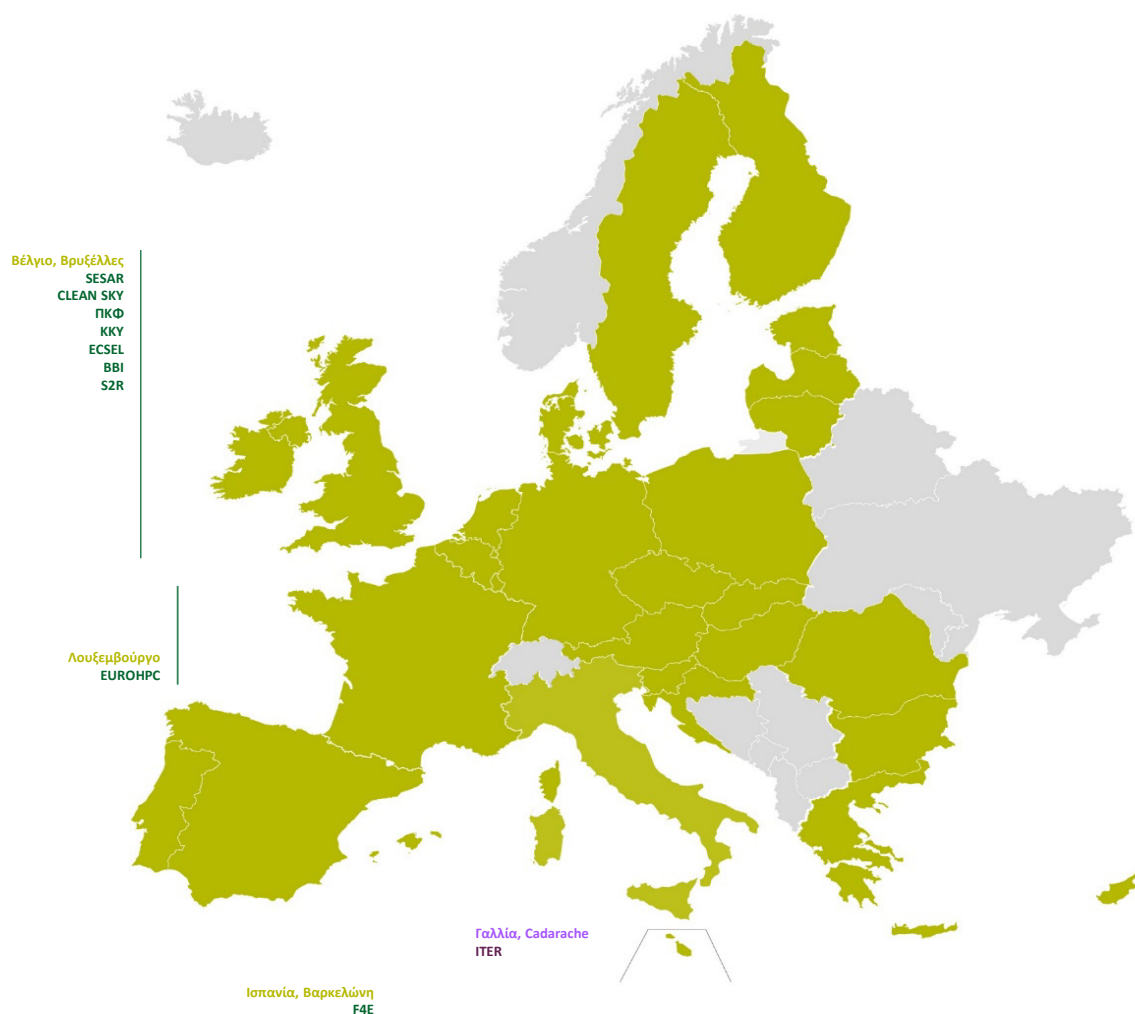
10 Η Ευρώπη έχει αναλάβει ηγετικό ρόλο στο έργο ITER, συμμετέχοντας κατά 45 % στα έξοδα κατασκευής, ποσοστό εκ του οποίου το 80 % χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και το 20 % από τη Γαλλία ως χώρα της έδρας του ITER. Σε καθένα από τα άλλα μέλη αντιστοιχεί μερίδιο περίπου 9 %. Η ΚΕ F4E χρηματοδοτείται κυρίως από την Ευρατόμ και τα κράτη μέλη της. Τα συνολικά κονδύλια της Ευρατόμ που προορίζονται για την F4E περιορίζονται σε 6,6 δισεκατομμύρια ευρώ έως το τέλος του 2020.

¹ Το έργο ITER, που σκοπό έχει τη δημιουργία και τη λειτουργία πειραματικής μονάδας για την απόδειξη της επιστημονικής βιωσιμότητας της σύντηξης ως βιώσιμης πηγής ενέργειας στο μέλλον, εγκρίθηκε επίσημα στα τέλη του 2006. Στο έργο συμμετέχουν επτά εταίροι σε παγκόσμιο επίπεδο: η ΕΕ, εκπροσωπούμενη από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (Ευρατόμ), οι Ηνωμένες Πολιτείες, η Ρωσία, η Ιαπωνία, η Κίνα, η Νότια Κορέα και η Ινδία.

Οι ΚΕ έχουν την έδρα τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση

11 Όλες οι ΚΕ του προγράμματος «Ορίζων 2020» έχουν την έδρα τους στις Βρυξέλλες (Βέλγιο), με εξαίρεση την EuroHPC που έχει την έδρα της στο Λουξεμβούργο. Η F4E έχει την έδρα της στη Βαρκελώνη (Ισπανία), ενώ οι κύριες εγκαταστάσεις της σύντηξης κατασκευάζονται στο Cadarache, στη Γαλλία (βλέπε [γράφημα 2](#)).

Γράφημα 2 – Οι κοινές επιχειρήσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση το 2019



Πηγή: ΕΕΣ.

Μοντέλα διακυβέρνησης των ΚΕ

12 Οι περισσότερες ΚΕ ακολουθούν ένα διμερές μοντέλο, με την Επιτροπή και τον αντίστοιχο κλάδο (και σε ορισμένες περιπτώσεις και τον τομέα της έρευνας) να εκπροσωπούνται στο διοικητικό συμβούλιο και να συμβάλλουν στις δραστηριότητες της εκάστοτε ΚΕ (CS, ΠΚΦ, ΚΚΥ, BBI, S2R). Ορισμένες ακολουθούν τριμερές μοντέλο,

στο πλαίσιο του οποίου τα κράτη μέλη ή διακυβερνητικοί οργανισμοί, η Επιτροπή και ο αντίστοιχος κλάδος συμμετέχουν στο διοικητικό συμβούλιο και συμβάλλουν στις δραστηριότητες της κοινής επιχείρησης (ECSEL, SESAR και EuroHPC).

Οι ερευνητικές δραστηριότητες των ΚΕ στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020» χρηματοδοτούνται τόσο από την ΕΕ όσο και από τους εταίρους από τον αντίστοιχο κλάδο και από τον τομέα της έρευνας

13 Όσον αφορά τις ΚΕ που εφαρμόζουν έργα του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020», τόσο η ΕΕ όσο και οι εταίροι από τον αντίστοιχο κλάδο και από τον τομέα της έρευνας συμβάλλουν στη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας των ΚΕ:

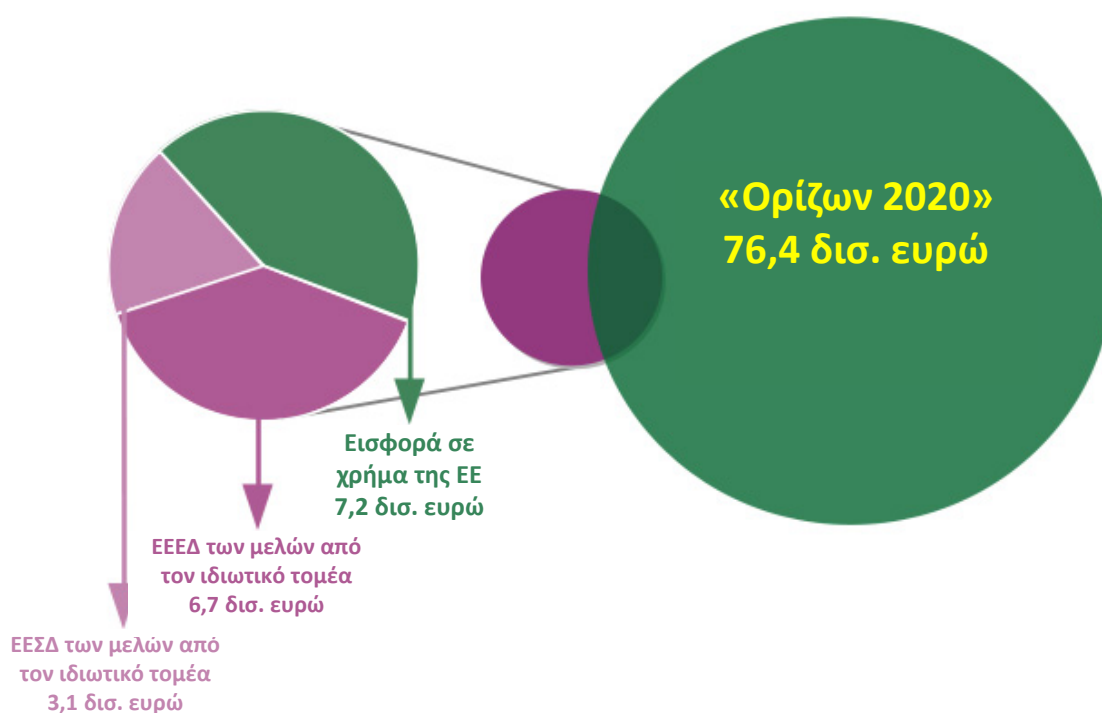
- Η ΕΕ (εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή) παρέχει ρευστά διαθέσιμα από το 7ο ΠΠ και το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» για τη συγχρηματοδότηση των έργων έρευνας και καινοτομίας των ΚΕ².
- Οι εταίροι του ιδιωτικού τομέα από τον αντίστοιχο κλάδο και την έρευνα εισφέρουν σε είδος μέσω της υλοποίησης των δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας, στις οποίες έχουν επενδύσει τους δικούς τους οικονομικούς πόρους, ανθρώπινους πόρους, περιουσιακά στοιχεία και τεχνολογίες.
- Τόσο η ΕΕ όσο και οι εταίροι από τον ιδιωτικό τομέα εισφέρουν εξίσου στα διοικητικά έξοδα των ΚΕ.

14 Όσον αφορά το προηγούμενο ΠΔΠ 2007-2013, διά των ΚΕ δαπανήθηκαν περί τα 3,6 δισεκατομμύρια ευρώ ή περίπου το 7 % του συνολικού προϋπολογισμού του 7ου ΠΠ. Δεδομένου ότι η αξία των εισφορών σε είδος των εταίρων από τον ιδιωτικό τομέα πρέπει να είναι τουλάχιστον ίση με τη συγχρηματοδότηση της ΕΕ, η χρηματοδότηση της ΕΕ, ύψους 3,6 δισεκατομμυρίων ευρώ, εξασφαλίζει τη μόχλευση περίπου 8,7 δισεκατομμυρίων ευρώ σε έργα έρευνας και καινοτομίας του 7ου ΠΠ.

² Η ΚΕ SESAR έλαβε επίσης χρηματοδότηση από το πρόγραμμα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών (ΔΕΔ-Μ) στο πλαίσιο του προηγούμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ 2007-2013), καθώς και από τον Μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΜΣΕ) στο πλαίσιο του ισχύοντος ΠΔΠ 2014-2020.

15 Όσον αφορά το τρέχον ΠΔΠ 2014-2020, οι ΚΕ διαχειρίζονται περί τα 7,2 δισεκατομμύρια ευρώ ή το 10 % του συνολικού προϋπολογισμού του προγράμματος «Ορίζων 2020». Ωστόσο, όπως φαίνεται στο [γράφημα 3](#), η εν λόγω χρηματοδότηση της ΕΕ κινητοποιεί περί τα 17 δισεκατομμύρια ευρώ σε έργα έρευνας και καινοτομίας, σε τομείς που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των ΚΕ στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020».

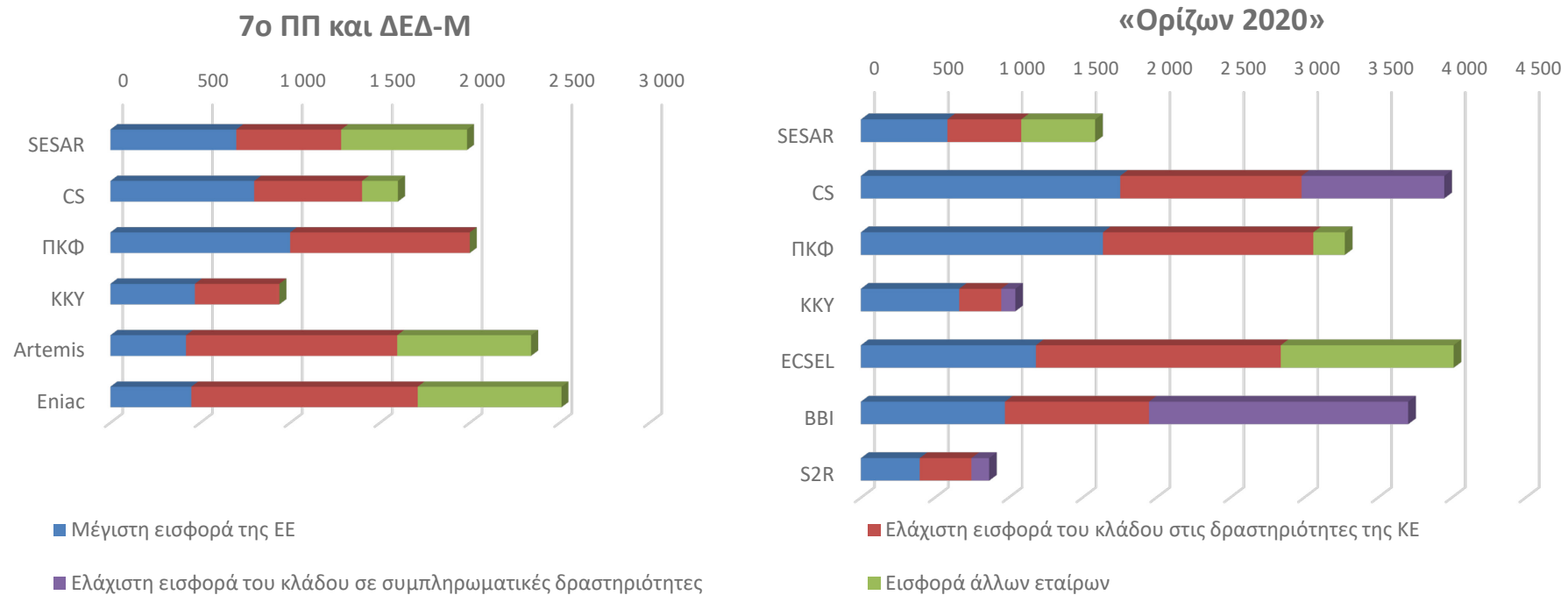
Γράφημα 3 – Συγχρηματοδότηση των ΚΕ και μόχλευση των εισφορών σε είδος των εταίρων από τον ιδιωτικό τομέα στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»



Πηγή: ΕΕΣ.

16 Όσον αφορά τις δραστηριότητες στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», οι αντίστοιχοι ιδρυτικοί κανονισμοί των ΚΕ καθορίζουν το ποσό τόσο των εισφορών σε χρήμα της ΕΕ όσο και των εισφορών σε είδος των εταίρων από τον ιδιωτικό τομέα για τα έργα έρευνας και καινοτομίας, όπως φαίνεται στο [γράφημα 4](#).

Γράφημα 4 – Εισφορές των μελών κατά τον κύκλο ζωής των ΚΕ (σε εκατ. ευρώ)



Πηγή: ΕΕΣ.

17 Στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» υπάρχουν δύο είδη εισφορών των μελών που προέρχονται από τον ιδιωτικό τομέα. Για όλες τις ΚΕ, τα μέλη από τον ιδιωτικό τομέα πρέπει να εισφέρουν ένα ελάχιστο ποσό στο συνολικό κόστος των έργων έρευνας και καινοτομίας των ΚΕ. Η εισφορά αυτή ορίζεται ως η διαφορά μεταξύ του συνολικού κόστους του έργου και της συγχρηματοδότησης από την ΕΕ. Στην περίπτωση τεσσάρων ΚΕ (CS, KKY, BBI και S2R), τα μέλη από τον ιδιωτικό τομέα υποχρεούνται επίσης σε ελάχιστη εισφορά σε είδος για τη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων που δεν περιλαμβάνονται μεν στο πρόγραμμα εργασίας των ΚΕ, εμπίπτουν όμως στο πεδίο που καλύπτουν οι στόχοι τους.

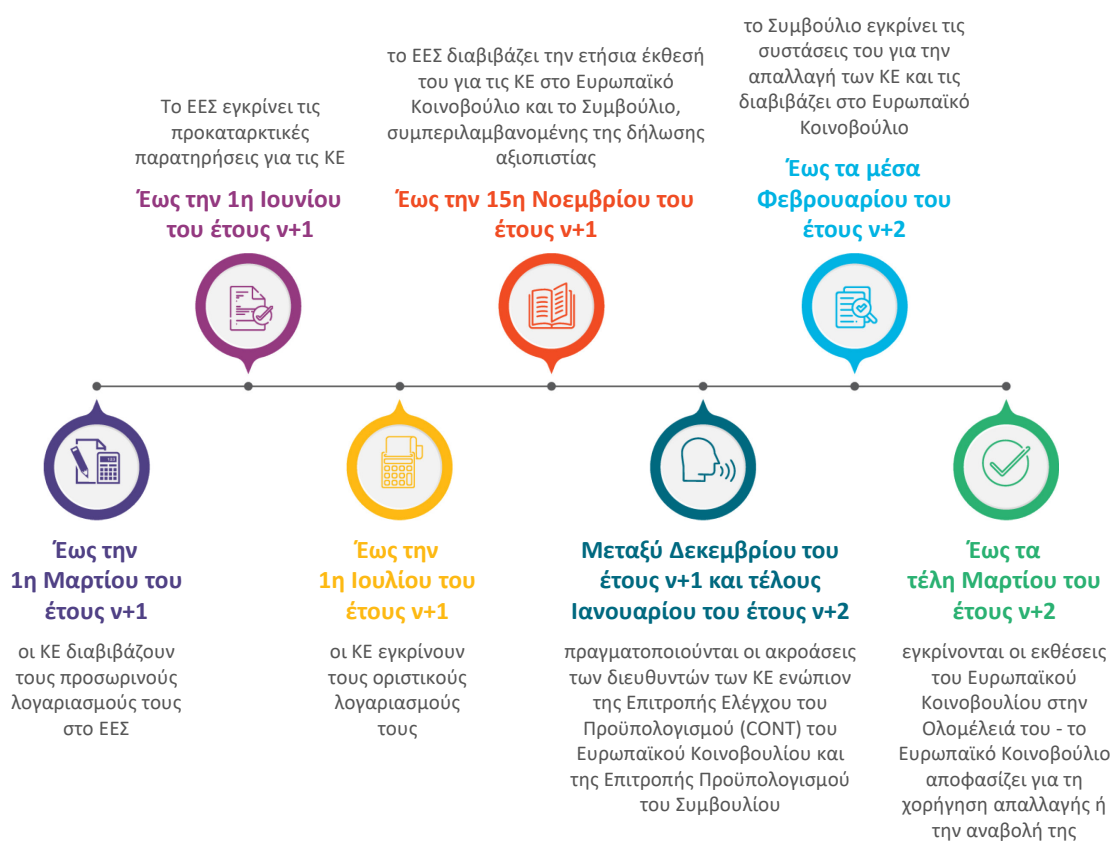
18 Το 2019 ο συνολικός προϋπολογισμός πληρωμών για όλες τις ΚΕ ανήλθε σε περίπου 1,9 δισεκατομμύρια ευρώ (έναντι 2 δισεκατομμυρίων ευρώ το 2018). Ο προϋπολογισμός πληρωμών του 2019 των επτά ΚΕ που υλοποιούν δραστηριότητες του προγράμματος έρευνας ανερχόταν σε 1,2 δισεκατομμύρια ευρώ (έναντι 1,2 δισεκατομμυρίων το 2018) και σε 0,7 δισεκατομμύρια ευρώ για την ΚΕ F4E (έναντι 0,8 δισεκατομμυρίων ευρώ το 2018).

19 Στο τέλος του 2019, οι ΚΕ που λειτουργούσαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» απασχολούσαν 229 υπαλλήλους (έκτακτους και συμβασιούχους) και οκτώ αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες (έναντι 225 υπαλλήλων και επτά αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνώμωνων το 2018). Η ΚΕ F4E απασχολούσε 437 υπαλλήλους (μόνιμους, έκτακτους και συμβασιούχους) και δύο αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες (έναντι 442 το 2018).

Διαδικασία απαλλαγής

20 Στο **γράφημα 5** παρουσιάζεται σχηματικά η χρονογραμμή της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής.

Γράφημα 5 – Ετήσια διαδικασία χορήγησης απαλλαγής



Πηγή: ΕΕΣ.

Ο έλεγχός μας

21 Όπως επιτάσσει το άρθρο 287 της ΣΛΕΕ, ελέγξαμε τους λογαριασμούς οκτώ ΚΕ (SESAR, CS, ΠΚΦ, ΚΚΥ, ECSEL, BBI, S2R και F4E) για το οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2019, καθώς και τη νομιμότητα και κανονικότητα (συμμόρφωση) των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται.

Χρησιμοποίηση των εργασιών τρίτων

22 Όσον αφορά τον έλεγχο της αξιοπιστίας των λογαριασμών των ΚΕ, ως βάση για τη γνώμη μας λάβαμε τις τελικές εκθέσεις ελέγχου του ανεξάρτητου εξωτερικού ελεγκτή στον οποίο ανέθεσε τις σχετικές εργασίες η εκάστοτε ΚΕ. Για κάθε ΚΕ, εξετάσαμε την ποιότητα των εργασιών των εξωτερικών ελεγκτών στους τομείς που εμφανίζουν τα μεγαλύτερα ποσοστά κινδύνου.

23 Για τον έλεγχο της συμμόρφωσης των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί λάβαμε υπόψη τις εργασίες που πραγματοποίησαν άλλοι ελεγκτές. Ως εκ τούτου, αξιολογήσαμε και υποβάλαμε σε ελεγκτικές δοκιμασίες τα συστήματα εσωτερικών δικλίδων ελέγχου των ΚΕ και αναλύσαμε τα αποτελέσματα των επισκοπήσεων του ΕΕΣ επί των κατασταλτικών ελέγχων που είχε πραγματοποιήσει η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) της Επιτροπής με αντικείμενο τις καταβολές επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020».

Η δική μας εκτίμηση κινδύνου

24 Στο πλαίσιο του ετήσιου ελέγχου των λογαριασμών και των σχετικών πράξεων των ΚΕ για το 2019, ελήφθη υπόψη η εκτίμηση κινδύνου που πραγματοποιήσαμε σχετικά με τις ΚΕ και η οποία παρουσιάζεται συνοπτικά κατωτέρω.

- Συνολικά, θεωρούμε ότι ο κίνδυνος για την αξιοπιστία των ετήσιων λογαριασμών είναι χαμηλός. Ωστόσο, λόγω μιας σημαντικής αλλαγής της λογιστικής πολιτικής το 2018, ο κίνδυνος για την ΚΕ F4E επαναξιολογήθηκε ως μέτριος. Οι λογαριασμοί των ΚΕ καταρτίζονται βάσει των λογιστικών κανόνων που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής. Οι κανόνες αυτοί βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα. Ο αριθμός των ουσιωδών σφαλμάτων που εντοπίστηκαν στο παρελθόν ήταν μικρός.

- Ο κίνδυνος που συνδέεται με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πληρωμών θεωρήθηκε χαμηλός όσον αφορά τις δαπάνες προσωπικού και τις διοικητικές δαπάνες. Τις αποδοχές διαχειρίζεται το Γραφείο Διαχείρισης και Εκκαθάρισης των Ατομικών Δικαιωμάτων (PMO) της Επιτροπής, το οποίο ελέγχουμε στο πλαίσιο των ειδικών εκτιμήσεών μας σχετικά με τις διοικητικές δαπάνες. Τα τελευταία χρόνια δεν έχουμε εντοπίσει ουσιώδη σφάλματα σχετικά με τις δαπάνες προσωπικού.
- Ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και την κανονικότητα των διαδικασιών πρόσληψης ήταν γενικώς χαμηλός, μέτριος ωστόσο στην περίπτωση της ΚΕ F4E, για την οποία είχαν διαπιστωθεί στο παρελθόν σοβαρές αδυναμίες στις διαδικασίες πρόσληψης. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε επίσης στη χρήση προσωρινά απασχολούμενων από τις ΚΕ το 2019.
- Όσον αφορά τις ενδιάμεσες και τις τελικές πληρωμές επιχορηγήσεων, ο κίνδυνος αξιολογήθηκε γενικώς ως μέτριος, δεδομένου ότι οι εν λόγω πληρωμές βασίζονται στις δηλώσεις δαπανών των δικαιούχων, οι οποίες είναι συνήθως πολύπλοκες. Επιπλέον, όσον αφορά τις πληρωμές επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», τα πιστοποιητικά οικονομικών καταστάσεων (CFS) απαιτούνται από τον δικαιούχο μόνο για τις τελικές πληρωμές (αρχή της εμπιστοσύνης).
- Όσον αφορά τις πληρωμές βάσει σύμβασης και τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, ο κίνδυνος αξιολογήθηκε ως χαμηλός για τις ΚΕ που υλοποιούν δραστηριότητες του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020», δεδομένου του περιορισμένου αριθμού τέτοιων διαδικασιών που εφαρμόζουν οι εν λόγω ΚΕ. Ο κίνδυνος αξιολογήθηκε ως μέτριος για την ΚΕ F4E, η οποία διαχειρίζεται κυρίως πολύπλοκες διαδικασίες για συμβάσεις υψηλής αξίας, καθώς και για την EuroHPC, η οποία καθιέρωσε τη διαδικασία της για τη σύναψη συμβάσεων μόλις το 2019.
- Όσον αφορά τη διαχείριση του προϋπολογισμού, ο κίνδυνος εκτιμήθηκε χαμηλός έως μέτριος, λόγω του πολυετούς χαρακτήρα και της πολυπλοκότητας των δράσεων επιχορήγησης του προγράμματος «Ορίζων 2020» και του έργου ITER. Όσον αφορά τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, ο κίνδυνος εκτιμήθηκε επίσης χαμηλός έως μέτριος, ενώ ως βασικοί τομείς κινδύνου εντοπίστηκαν ο σχεδιασμός των επιχορηγήσεων και η διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και των έργων της ΚΕ F4E.

Συνολικά αποτελέσματα από τους ετήσιους ελέγχους των ΚΕ για το οικονομικό έτος 2019

Γνώμες χωρίς επιφύλαξη για όλες τις ΚΕ ...

... όσον αφορά τους ετήσιους λογαριασμούς, αλλά επισήμανση ειδικού θέματος για την F4E σχετικά με την εισφορά της ΕΕ στον ITER

25 Διατυπώσαμε ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς όλων των ΚΕ. Κατά τη γνώμη μας, οι λογαριασμοί αυτοί απεικονίζουν εύλογα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, την οικονομική κατάσταση των κοινών επιχειρήσεων την 31η Δεκεμβρίου 2019 και τα αποτελέσματα των πράξεών τους και των ταμειακών ροών τους για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις των εφαρμοστέων δημοσιονομικών κανονισμών και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής.

26 Όπως και τα προηγούμενα έτη, η ελεγκτική γνώμη μας επί των ετήσιων λογαριασμών της F4E για το 2019 συνοδεύεται από επισήμανση ειδικού θέματος³ προκειμένου να επιστήσουμε την προσοχή στα εξής:

- ο Τον Νοέμβριο του 2016, το συμβούλιο του ITER ενέκρινε τη νέα βάση αναφοράς του έργου ITER. Η νέα αυτή βάση υπολογίζει ως χρόνο για την παραγωγή του πρώτου πλάσματος⁴ και έναρξη της φάσης λειτουργίας το 2025 και ως χρόνο ολοκλήρωσης της φάσης κατασκευής το 2035. Η νέα βάση αναφοράς θεωρείται η συντομότερη δυνατή ημερομηνία που μπορεί να επιτευχθεί από τεχνικής άποψης. Σύμφωνα με την προηγούμενη βάση αναφοράς που είχε προσδιοριστεί

³ Σκοπός της επισήμανσης ειδικού θέματος είναι να επιστήσει την προσοχή σε ζήτημα για το οποίο οι λογαριασμοί δεν περιέχουν μεν ουσιώδεις ανακρίβειες, αλλά το οποίο είναι τόσο σημαντικό ώστε κρίνεται θεμελιώδες για την κατανόηση των λογαριασμών από τους χρήστες.

⁴ Το πρώτο πλάσμα αντιπροσωπεύει τη φάση κατασκευής της μηχανής σύντηξης που θα επιτρέψει τη δοκιμή των ουσιωδών συνιστωσών της μηχανής, καθώς και το σημείο έναρξης της φάσης λειτουργίας.

το 2010, είχε διατυπωθεί η εκτίμηση ότι η φάση κατασκευής θα ολοκληρωνόταν το 2020.

- Η ΚΕ F4E επανυπολόγισε την εισφορά της στη φάση κατασκευής του έργου σε 12 δισεκατομμύρια ευρώ (σε τιμές 2008), ποσό αυξημένο σε σχέση με τα 6,6 δισεκατομμύρια ευρώ (σε τιμές 2008) που είχε εγκρίνει το Συμβούλιο της ΕΕ το 2010. Οι εν λόγω πρόσφατες εκτιμήσεις δεν περιλαμβάνουν περιθώριο για απρόβλεπτα, παρότι η Επιτροπή πρότεινε ότι θα ήταν σκόπιμο να περιληφθεί περιθώριο έως και 24 μηνών για απρόβλεπτα σε σχέση με το χρονοδιάγραμμα και 10-20 % σε σχέση με τον προϋπολογισμό.
- Τον Απρίλιο του 2018⁵, το Συμβούλιο της ΕΕ ανέθεσε στην Επιτροπή να εγκρίνει, εκ μέρους της Ευρατόμ, τη νέα βάση αναφοράς του έργου ITER, και επιβεβαίωσε εκ νέου τη δέσμευση να διαθέσει πόρους εντός των ορίων του επόμενου ΠΔΠ, με την επιφύλαξη τυχόν επακόλουθων διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ, στο πλαίσιο των οποίων ενδεχομένως θα προσδιοριστούν οι λεπτομέρειες της μελλοντικής χρηματοδότησης.
- Στις 31 Ιανουαρίου 2020, το Ηνωμένο Βασίλειο αποχώρησε από την ΕΕ και την Ευρατόμ. Η μεταβατική περίοδος για τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας εταιρικής σχέσης με την Ευρατόμ εκπνέει στις 31 Δεκεμβρίου 2020. Η έκβαση της διαπραγμάτευσης ενδεχομένως να έχει σημαντικό αντίκτυπο στις μετά το 2020 δραστηριότητες της ΚΕ F4E και στο έργο ITER.
- Μολονότι έχουν γίνει θετικά βήματα για τη βελτίωση της διαχείρισης και ελέγχου της εισφοράς της ΚΕ στη φάση κατασκευής του έργου του ITER, εξακολουθεί να είναι υπαρκτός ο κίνδυνος περαιτέρω αυξήσεων των εξόδων και καθυστερήσεων στην υλοποίηση του έργου, σε σύγκριση με τη νέα βάση αναφοράς.

... όσον αφορά τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί των ΚΕ

27 Για όλες τις ΚΕ διατυπώσαμε *ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη* σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019. Κατά τη γνώμη μας, οι πράξεις ήταν νόμιμες και κανονικές από κάθε ουσιώδη πλευρά.

⁵ Το ποσό των 6,6 δισεκατομμυρίων ευρώ (σε τιμές 2008) που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο της ΕΕ το 2010, λογίζεται επί του παρόντος ως το ανώτατο όριο των δαπανών που μπορεί να πραγματοποιήσει η Κοινή Επιχείρηση έως το 2020.

... όσον αφορά τις πληρωμές στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των ΚΕ

28 Για όλες τις ΚΕ διατυπώσαμε *ελεγκτικές γνώμες χωρίς επιφύλαξη* σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019. Κατά τη γνώμη μας, οι πράξεις ήταν νόμιμες και κανονικές από κάθε ουσιώδη πλευρά.

29 Στο *γράφημα 6* παρουσιάζονται σχηματικά οι γνώμες που έχει διατυπώσει το ΕΕΣ σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των ΚΕ, καθώς και σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί (έσοδα και πληρωμές), από το 2017 έως το 2019.

Γράφημα 6 – Εξέλιξη των ελεγκτικών γνώμών του ΕΕΣ σχετικά με τις ΚΕ από το 2017 έως το 2019



Πηγή: ΕΕΣ.

Οι παρατηρήσεις μας αφορούν ζητήματα που χρήζουν βελτίωσης

30 Χωρίς να θέτουμε υπό αμφισβήτηση τις γνώμες μας, επισημάναμε επίσης διάφορα θέματα που χρήζουν βελτίωσης στους τομείς της διαχείρισης του προϋπολογισμού και της χρηματοοικονομικής διαχείρισης, των εισφορών σε είδος, του εσωτερικού ελέγχου και του πλαισίου παρακολούθησης για τις πληρωμές επιχορηγήσεων, των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, των ανθρωπίνων πόρων και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Ο ετήσιος προγραμματισμός των πληρωμών εξακολουθεί να εμφανίζει αδυναμίες

31 Το γεγονός ότι οι ΚΕ πρέπει να προγραμματίζουν σημαντικά πολυετή ερευνητικά έργα που βασίζονται σε επιχορηγήσεις εξακολούθησε να αποτελεί την κύρια δυσκολία στον σχεδιασμό και στην παρακολούθηση των πιστώσεων πληρωμών. Δεδομένων των αναγκών των ΚΕ, οι μη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις πληρωμών μπορούν να συμπεριλαμβάνονται στον προϋπολογισμό τα επόμενα τρία οικονομικά έτη. Όσον αφορά την ΚΕ ΒΒΙ, η σημαντική αύξηση των αχρησιμοποίητων πιστώσεων πληρωμών για έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» στο τέλος του 2019 οφειλόταν κυρίως σε απρόβλεπτες καθυστερήσεις των έργων το 2019. Όσον αφορά τον προϋπολογισμό πληρωμών της ΚΕ ECSEL για έργα του 7ου ΠΠ, το χαμηλό ποσοστό εκτέλεσης που δεν υπερβαίνει το 50 % οφείλεται κυρίως στην καθυστερημένη παροχή, εκ μέρους των εθνικών αρχών χρηματοδότησης (ΕΑΧ), των πιστοποιητικών ολοκλήρωσης του έργου για τις τρέχουσες δραστηριότητες του 7ου ΠΠ.

Οι ΚΕ πέτυχαν ποσοστό εκτέλεσης 90 % αναφορικά με τις δραστηριότητές τους που αφορούσαν το 7ο ΠΠ και το ΔΕΔ-Μ

32 Οι ΚΕ που υλοποιούν δραστηριότητες στο πλαίσιο των προγραμμάτων του 7ου ΠΠ και του ΔΕΔ-Μ (ΠΔΠ 2007-2013) είναι οι SESAR, CS, ΠΚΦ, ΚΚΥ και ECSEL. Το 2019, μόνο τρεις ΚΕ (ΠΚΦ, ΚΚΥ και ECSEL) βρίσκονταν ακόμη στο στάδιο της περάτωσης της εφαρμογής των αντίστοιχων δράσεων του 7ου ΠΠ. Στο τέλος του 2019, οι εισφορές των μελών για τις δραστηριότητες αυτές αντιστοιχούσαν κατά μέσο όρο στο 90 % των στόχων για τις εισφορές που όριζαν οι ιδρυτικοί κανονισμοί των ΚΕ (βλέπε [πίνακα 1](#)).

Πίνακας 1 – 7ο ΠΠ και ΔΕΔ-Μ – Εισφορές των μελών (σε εκατ. ευρώ)

Εισφορές μελών (δυνάμει του ιδρυτικού κανονισμού)			ΚΕ στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ	Εισφορές μελών (ως είχαν στις 31.12.2019)			
ΕΕ	Άλλα μέλη	Σύνολο		ΕΕ	Άλλα μέλη	Σύνολο	Ποσοστό εκτέλεσης
700,0	1 284,3	1 984,3	SESAR 1	634,1	1 100,5	1 734,6	87 %
800,0	600,0	1 400,0	CS 1	800,0	607,9	1 407,9	101 %
1 000,0	1 000,0	2 000,0	ΠΚΦ 1	924,8	780,2	1 705,0	85 %
470,0	470,0	940,0	ΚΚΥ 1	421,5	450,4	871,9	93 %
655,5	1 784,4	2 439,9	ECSEL (για Artemis/Eniac)	655,5	1 551,9	2 207,4	90 %
3 625,5	5 138,7	8 764,2	Σύνολο	3 435,9	4 491,0	7 926,9	90 %

Πηγή: Στοιχεία παρασχεθέντα από τις ΚΕ.

33 Όσον αφορά την ΚΕ SESAR, το πλεόνασμα της εισφοράς των μελών σε χρήμα ανερχόταν, στο τέλος του 2019, σε 30,7 εκατομμύρια ευρώ. Από το ποσό αυτό, 23,8 εκατομμύρια ευρώ αντιστοιχούν σε μη χρησιμοποιηθείσες εισφορές σε χρήμα από κονδύλια του 7ου ΠΠ. Ελλείπει ρεαλιστικής λύσης για την ταχεία επιστροφή των ως άνω κεφαλαίων, αυτά παραμένουν στην ΚΕ χωρίς να χρησιμοποιούνται για ερευνητικά έργα.

Ορισμένες ΚΕ έχασαν τη δυναμική που διέθεταν για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων τους στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»

34 Οι επτά ΚΕ που υλοποιούν δραστηριότητες στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» είναι οι SESAR, CS, ΠΚΦ, ΚΚΥ, ECSEL, BBI και S2R, με διάρκεια ζωής μία δεκαετία (2014-2024). Στο τέλος του 2019, μετά τα μέσα της περιόδου υλοποίησης των δραστηριοτήτων τους στο πλαίσιο του «Ορίζων 2020», οι εν λόγω ΚΕ είχαν υλοποιήσει, κατά μέσο όρο, το 51 % των δραστηριοτήτων αυτών, καθώς και των σχετικών συμπληρωματικών δραστηριοτήτων, και το 44 %, εάν δεν ληφθούν υπόψη οι συμπληρωματικές δραστηριότητες. Ορισμένες ΚΕ, ωστόσο, δεν είχαν επιτύχει την αναμενόμενη πρόοδο στα προγράμματά τους και επομένως, υστερούσαν ως προς τους στόχους για τις εισφορές που προβλέπονταν στους αντίστοιχους ιδρυτικούς κανονισμούς τους (βλέπε [πίνακα 2](#)).

35 Στην περίπτωση τεσσάρων ΚΕ (CS, ΚΚΥ, BBI, S2R), ο αντίστοιχος ιδρυτικός κανονισμός προβλέπει εισφορές σε είδος των μελών από τον ιδιωτικό τομέα, υπό τη μορφή συμπληρωματικών δραστηριοτήτων που εκτελούνται χωρίς να προβλέπονται στα προγράμματα εργασίας των ΚΕ, αλλά που βρίσκονται εντός του πεδίου αναφοράς των στόχων των ΚΕ (ΕΕΣΔ), και ορίζει ένα ελάχιστο επίπεδο εισφοράς που πρέπει να καταβληθεί έως το τέλος του προγράμματος «Ορίζων 2020». Όπως φαίνεται στον [πίνακα 2](#), στο τέλος του 2019, οι εισφορές των μελών από τον ιδιωτικό τομέα συνίσταντο κυρίως στις δηλώσεις των ιδίων δαπανών για τις δραστηριότητες αυτές. Δεδομένου ότι οι ΚΕ δεν οφείλουν να γνωστοποιούν στους ετήσιους λογαριασμούς τους τις αντίστοιχες ΕΕΣΔ, αυτές δεν εμπίπτουν στο πεδίο του ελέγχου μας.

36 Στο τέλος του 2019, οι εισφορές των εταίρων από τον ιδιωτικό τομέα ανέρχονταν σε 5,1 δισεκατομμύρια ευρώ (ή στο 52 % του συνολικού συμφωνηθέντος ποσού των 9,8 δισεκατομμυρίων ευρώ). Το ποσό αυτό περιλάμβανε εισφορές σε είδος, αξίας 2,4 δισεκατομμυρίων ευρώ, στις επιχειρησιακές δραστηριότητες των ίδιων των ΚΕ που σχετίζονταν με το «Ορίζων 2020» (ΕΕΕΔ)⁶ και ΕΕΣΔ αξίας 2,7 δισεκατομμυρίων ευρώ. Επομένως, το ποσοστό υλοποίησης των ΕΕΕΔ από τους εταίρους από τον ιδιωτικό τομέα ανερχόταν κατά μέσο όρο στο 36 % των στόχων που καθορίζονταν στους ιδρυτικούς κανονισμούς των ΚΕ, ενώ το αντίστοιχο ποσοστό των ΕΕΣΔ προσέγγιζε το 85 % (βλέπε [πίνακα 2](#)).

⁶ Από το ποσό αυτό, στο τέλος του 2019, είχαν πιστοποιηθεί μόνο περί τα 0,9 δισεκατομμύρια ευρώ (38 %).

Πίνακας 2 – «Ορίζων 2020» – Εισφορές των μελών (σε εκατ. ευρώ)

Εισφορές μελών (δυνάμει του ιδρυτικού κανονισμού)				ΚΕ στο πλαίσιο του προγράμματ ος «Ορίζων 2020»	Εισφορές μελών (ως είχαν στις 31.12.2019)						
ΕΕ	ΕΕΕΔ των άλλων μελών (1)	ΕΕΣΔ των άλλων μελών (2)	Σύνολο		ΕΕ	ΕΕΕΔ επικυρωμένες	ΕΕΕΔ που έχουν αναφερθεί, αλλά δεν έχουν ακόμη επικυρωθεί	ΕΕΣΔ	Σύνολο	Ποσοστό υλοποίησης με τις ΕΕΣΔ	Ποσοστό υλοποίησης χωρίς τις ΕΕΣΔ
585,0	1 000,0	ά.α.	1 585,0	SESAR 2020	331,0	186,5	179,3	ά.α.	696,8	44 %	44 %
1 755,0	1 228,5	965,3	3 948,8	CS 2	1 139,7	292,7	320,1	899,9	2 652,4	67 %	59 %
1 638,0	1 425,0	ά.α.	3 063,0	ΠΚΦ 2	423,7	232,1	144,2	ά.α.	800,0	26 %	26 %
665,0	95,0	285,0	1 045,0	ΚΚΥ 2	420,0	5,4	32,7	667,0	1 125,1	108 %	60 %
1 185,0	1 657,5	μ.δ.	2 842,5	ECSEL	681,5	117,4	705,4	ά.α.	1 504,3	53 %	53 %
975,0	975,0	1 755,0	3 705,0	BBI	414,6	29,9	52,0	916,1	1 412,6	38 %	25 %
398,0	350,0	120,0	868,0	S2R	221,7	76,8	74,6	182,5	555,7	64 %	50 %
7 201,0	6 731,0	3 125,3	17 057,3	Σύνολο	3 632,2	940,8	1 508,3	2 665,5	8 746,9	51 %	44 %

(1) ΕΕΕΔ: Εισφορές σε είδος στις επιχειρησιακές δραστηριότητες των ΚΕ

(2) ΕΕΣΔ: Εισφορές σε είδος σε συμπληρωματικές δραστηριότητες εκτός του προγράμματος εργασίας της ΚΕ

Πηγή: Στοιχεία παρασχεθέντα από τις ΚΕ.

37 Στην περίπτωση της ΒΒΙ, παρά το γεγονός ότι ο ιδρυτικός κανονισμός της τροποποιήθηκε το 2018 ώστε τα μέλη του κλάδου να έχουν τη δυνατότητα να εισφέρουν σε χρήμα σε επίπεδο έργου, παραμένει υψηλός ο κίνδυνος τα μέλη του κλάδου να μην καταφέρουν να καταβάλουν, έως τη λήξη του προγράμματος της ΚΕ, την ελάχιστη εισφορά τους σε χρήμα για τις επιχειρησιακές δαπάνες, ύψους 182,5 εκατομμυρίων ευρώ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή (ΓΔ RTD) αποφάσισε στο τέλος του 2018 να μειώσει κατά 140 εκατομμύρια ευρώ τον προϋπολογισμό της ΚΕ για το 2020, ύψους 205 εκατομμυρίων ευρώ.

38 Στα τέλη του 2019, οι ΚΕ είχαν ήδη ολοκληρώσει τις περισσότερες από τις διαδικασίες πρόσκλησης για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων που τους ανατέθηκαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» (βλέπε [πίνακα 3](#)).

Πίνακας 3 – Πρόγραμμα «Ορίζων 2020» – Συγχρηματοδότηση των ΚΕ (δεσμευθέντα ποσά, σε εκατ. ευρώ)

Εισφορές της ΕΕ (δυνάμει των ιδρυτικών κανονισμών)			ΚΕ στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»	Συμφωνίες επιχορήγησης που συνήφθησαν/υπεγράφησαν (στις 31.12.2019)	
Σύνολο ΕΕ	Διοίκηση της ΚΕ	μέγιστη συγχρηματοδότηση της ΚΕ		δεσμευθείσα συγχρηματοδότηση της ΚΕ	Ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού
585,0	29,3	555,8	SESAR 2020	498,5	90 %
1 755,0	39,0	1 716,0	CS 2	1 523,7	89 %
1 638,0	42,6	1 595,4	ΠΚΦ 2	1 190,6	75 %
665,0	19,0	646,0	ΚΚΥ 2	536,7	83 %
1 185,0	15,3	1 169,7	ECSEL	832,8	71 %
975,0	29,3	945,8	ΒΒΙ	594,3	63 %
398,0	13,5	384,5	S2R	300,2	78 %
7 201,0	187,9	7 013,1	Σύνολο	5 476,8	78 %

Πηγή: Στοιχεία παρασχεθέντα από τις ΚΕ.

Οι εσωτερικές δικλίδες ελέγχου που αφορούσαν πληρωμές επιχορηγήσεων ήταν γενικώς αποτελεσματικές

39 Οι ΚΕ έχουν θεσπίσει αξιόπιστες προληπτικές διαδικασίες δικλίδων ελέγχου, οι οποίες βασίζονται σε εξέταση εγγράφων που αφορούν οικονομικά και επιχειρησιακά ζητήματα. Οι ΚΕ είναι υποχρεωμένες να εφαρμόζουν το νέο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής (ICF), το οποίο θεμελιώνεται σε 17 αρχές εσωτερικού ελέγχου. Στο τέλος του 2019, οι ΚΕ (με εξαίρεση την ECSEL) είχαν εφαρμόσει το νέο ICF και είχαν αναπτύξει βασικούς δείκτες για όλες τις αρχές των δικλίδων ελέγχου, προκειμένου να αξιολογούν την αποτελεσματικότητα της διαδικασίας δικλίδων που εφαρμόζουν και να εντοπίζουν τις αδυναμίες τους. Ωστόσο, το ICF που εφαρμόζεται πρέπει να θεωρείται ως εν εξελίξει διαδικασία, η ποιότητα του οποίου εξαρτάται από

τη συνεχή βελτίωση των βασικών δεικτών δικλίδων των ΚΕ και από τις ετήσιες αυτοαξιολογήσεις.

40 Για τις πληρωμές που αφορούσαν τις επιχορηγήσεις στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ, βάσει των αποτελεσμάτων των κατασταλτικών ελέγχων, όλες οι ΚΕ (πλην της ECSEL) ανέφεραν στο τέλος του 2019 υπολειπόμενα ποσοστά σφάλματος κάτω του ορίου σημαντικότητας του 2 %. Όσον αφορά την ΚΕ ECSEL, οι σημαντικές διαφορές στις μεθόδους και τις διαδικασίες που εφαρμόζουν οι ΕΑΧ των συμμετεχόντων κρατών δεν επιτρέπουν τον υπολογισμό ενός ενιαίου υπολειπόμενου ποσοστού σφάλματος για τις πληρωμές στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ. Ωστόσο, το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος που προσδιόρισε η ΓΔ RTD για το 7ο ΠΠ συνολικά ανερχόταν στο τέλος του 2019 σε 3,52 %. Δεδομένου του χαμηλού ποσοστού των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν το 2019 στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ (περίπου 11%), το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος για το σύνολο των επιχειρησιακών πληρωμών της ECSEL που πραγματοποιήθηκαν κατά το εν λόγω έτος θεωρείται ότι είναι χαμηλότερο του ορίου σημαντικότητας.

41 Για τις πληρωμές επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», βάσει των αποτελεσμάτων των κατασταλτικών ελέγχων που διενήργησε η Κοινή Υπηρεσία Ελέγχου (CAS) της Επιτροπής στο τέλος του 2019, όλες οι ΚΕ που υλοποιούσαν έργα του προγράμματος αυτού ανέφεραν υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος κάτω του ορίου σημαντικότητας του 2 %.

Ο έλεγχος που διενεργήσαμε σε επίπεδο δικαιούχων στο πλαίσιο δείγματος πληρωμών επιχορηγήσεων του 2019 επιβεβαίωσε τα αποτελέσματα των κατασταλτικών ελέγχων για τις δηλωθείσες δαπάνες προσωπικού

42 Το 2018 και το 2019, το ΕΕΣ πραγματοποίησε δειγματοληπτική επισκόπηση των κατασταλτικών ελέγχων που είχε διενεργήσει η Κοινή Υπηρεσία Ελέγχου και οι συμβεβλημένοι εξωτερικοί ελεγκτές της. Στο πλαίσιο των εν λόγω επισκοπήσεων προέκυψαν μεθοδολογικές διαφορές και αδυναμίες όσον αφορά την ποιότητα του ελέγχου, όπως αναφέρεται στο αντίστοιχο κεφάλαιο των ετήσιων εκθέσεων του ΕΕΣ για το 2018 και το 2019⁷, οι οποίες υποεκτιμούσαν το ποσοστό σφάλματος για τις

⁷ Βλέπε ετήσια έκθεση του ΕΕΣ για το 2018, κεφάλαιο 5 (σημεία 5.31– 5.34) και ετήσια έκθεση του ΕΕΣ για το 2019, κεφάλαιο 4 (σημεία 4.28 και 4.29), βάσει των οποίων, σε αντίθεση με τη μέθοδο υπολογισμού του ΕΕΣ, το αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος της Κοινής Υπηρεσίας Ελέγχου για κάθε ελεγχθείσα πράξη του προγράμματος «Ορίζων 2020» υπολογίζεται με βάση το συνολικό ποσό της δήλωσης δαπανών και όχι με βάση το

πληρωμές στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020». Επιπλέον, το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος που ανέφεραν οι επτά ΚΕ του προγράμματος «Ορίζων 2020» στις αντίστοιχες ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων τους δεν είναι άμεσα συγκρίσιμο με το ποσοστό σφάλματος που δημοσιεύεται στην ετήσια έκθεση του ΕΕΣ για το οικονομικό έτος 2019 σχετικά με τις δαπάνες της Επιτροπής στον τομέα της έρευνας⁸.

43 Ως εκ τούτου, προσαρμόσαμε την προσέγγιση ελέγχου μας για το 2019 και συμπληρώσαμε τη βεβαιότητα που αποκομίσαμε από τους κατασταλτικούς ελέγχους με λεπτομερείς ελέγχους που διενεργήσαμε στο επίπεδο των δικαιούχων (ελεγκτικές δοκιμασίες επαλήθευσης) σε δείγμα πράξεων πληρωμών των ΚΕ. Οι εν λόγω πράξεις επιλέχθηκαν τυχαία (δείγμα βάσει MUS) από τον πληθυσμό όλων των ενδιάμεσων και τελικών πληρωμών επιχορηγήσεων που πραγματοποιήθηκαν το 2019 από τις επτά ΚΕ που υλοποιούν έργα του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020». Οι αναλυτικοί έλεγχοί μας επιβεβαίωσαν την ύπαρξη συστημικών σφαλμάτων στις δηλωθείσες δαπάνες προσωπικού, τα οποία είχαν επίσης εντοπιστεί και αναφερθεί από τους ελεγκτές που διενεργούσαν τους κατασταλτικούς ελέγχους.

Οι αδυναμίες της ΚΕ F4E όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τους ανθρώπινους πόρους και τη διαχείριση έργων θέτουν σε κίνδυνο την επιχειρησιακή της αποτελεσματικότητα

44 Ο έλεγχος συμμόρφωσης που διενεργήσαμε σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων υψηλής αξίας της ΚΕ F4E ανέδειξε αδυναμίες στη διαδικασία σχεδιασμού και αξιολόγησης των συμβάσεων, οι οποίες ενδέχεται να έχουν αποτρέψει πιθανούς αντισυμβαλλομένους από την υποβολή προσφοράς.

45 Στο πλαίσιο της όγδοης ετήσιας αξιολόγησης της ΚΕ F4E, η ομάδα εμπειρογνομόνων εντόπισε σειρά προβλημάτων και κινδύνων στο επίπεδο των ανώτερων διοικητικών στελεχών και της εταιρικής φιλοσοφίας. Επιπλέον,

ποσό των στοιχείων κόστους που περιλαμβάνονται στο δείγμα που χρησιμοποιείται για λεπτομερείς ελέγχους και επαναδιενέργεια των ελέγχων.

⁸ Σε αντίθεση με το ποσοστό σφάλματος που υπολογίστηκε από το ΕΕΣ, το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος που υπολογίστηκε από τις ΚΕ (με βάση τα αποτελέσματα των κατασταλτικών ελέγχων και σύμφωνα με τον μαθηματικό τύπο της στρατηγικής κατασταλτικού ελέγχου της Κοινής Υπηρεσίας Ελέγχου για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»), περιλαμβάνει τη διόρθωση όλων των σφαλμάτων που εντοπίστηκαν σε ελεγχθείσες πληρωμές, καθώς και τη διόρθωση των συστημικών σφαλμάτων στις μη ελεγχθείσες πληρωμές των ελεγχθέντων δικαιούχων («κατ' επέκταση»).

παρατήρησε ότι η ΚΕ F4E, προκειμένου να αντιμετωπίσει τους περιορισμούς που της επέβαλλε ο πίνακας προσωπικού για το μόνιμο και λοιπό προσωπικό, καταφεύγει όλο και περισσότερο σε εξωτερικούς πόρους και στην εσωτερική ανάθεση, ακόμη και για θέσεις που θεωρούνται βασικές από άποψη αρμοδιοτήτων. Το 2019, οι εν λόγω πόροι ανέρχονταν σε περίπου 289 άτομα (ή 62 %) από τους μόνιμους και λοιπούς υπαλλήλους, όπως οι σχετικές θέσεις καθορίζονταν στον πίνακα προσωπικού.

46 Το 2019, ειδική ομάδα που ορίστηκε από το διοικητικό συμβούλιο της ΚΕ F4E πραγματοποίησε επισκόπηση του ισχύοντος συστήματος υποβολής εκθέσεων και πρότεινε την καθιέρωση ενός συστήματος διαχείρισης δεδουλευμένης αξίας (EVM)⁹, το οποίο εγκρίθηκε από το διοικητικό συμβούλιο της ΚΕ F4E. Ωστόσο, το προτεινόμενο σύστημα EVM δεν λαμβάνει υπόψη όλες τις συστάσεις των ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων και δεν παρέχει σαφείς πληροφορίες σχετικά με την τεχνική πρόοδο που έχει επιτευχθεί μέχρι σήμερα έναντι των αντίστοιχων πραγματοποιηθέντων εξόδων, όσον αφορά το σύνολο των υποχρεώσεων υλοποίησης της ΚΕ F4E σχετικά με το έργο ITER.

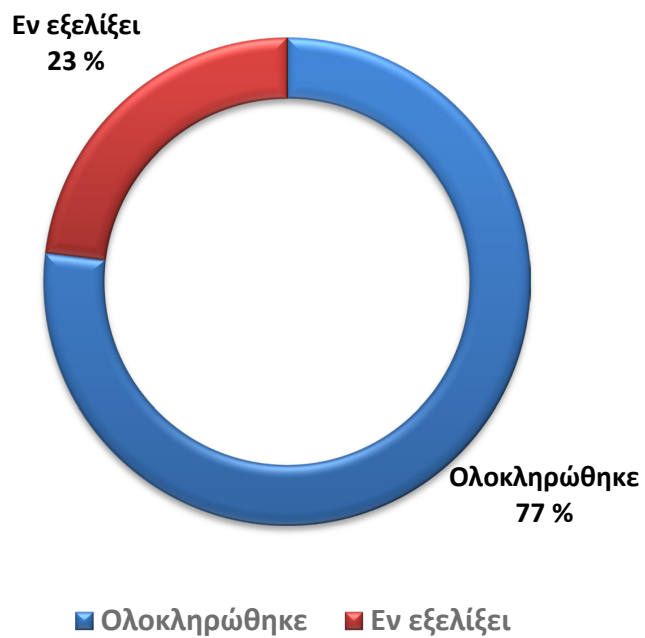
Παρακολούθηση των διαπιστώσεων του ελέγχου προηγούμενων ετών

47 Ως επί το πλείστον, οι ΚΕ έλαβαν διορθωτικά μέτρα σε συνέχεια των παρατηρήσεων και των σχολίων που διατυπώσαμε στις ειδικές ετήσιες εκθέσεις προηγούμενων ετών. Στο **γράφημα 7** φαίνεται ότι, όσον αφορά τις 26 παρατηρήσεις στις οποίες δεν είχε δοθεί συνέχεια έως το τέλος του 2018, ελήφθησαν διορθωτικά μέτρα το 2019 με αποτέλεσμα 20 εξ αυτών (77 %) να μπορέσουν να ολοκληρωθούν και έξι (23 %) να παραμένουν σε εξέλιξη στο τέλος του 2019¹⁰. Περαιτέρω λεπτομέρειες παρέχονται στα παραρτήματα του κεφαλαίου 3 της έκθεσής μας.

⁹ Το σύστημα EVM βοηθά τους διαχειριστές έργων στη μέτρηση των επιδόσεων ενός έργου. Πρόκειται για μια συστηματική διαδικασία παρακολούθησης έργων, που χρησιμοποιείται για τον εντοπισμό αποκλίσεων στην πρόοδο των έργων βάσει της σύγκρισης των εργασιών που έχουν πραγματοποιηθεί με τις προβλεπόμενες. Χρησιμοποιείται για τον έλεγχο του κόστους και του χρονοδιαγράμματος, καθώς και για την παροχή ποσοτικών δεδομένων για τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τα έργα. Η βάση αναφοράς αποτελεί βασικό στοιχείο του συστήματος EVM και χρησιμεύει ως σημείο αναφοράς για όλες τις σχετικές με αυτό δραστηριότητες.

¹⁰ Σημ.: Όσον αφορά τις ΚΕ CS, ΠΚΦ, ΚΚΥ και F4E, η κατάσταση όλων των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών θεωρείται πλέον ολοκληρωμένη λόγω των διορθωτικών μέτρων που έλαβαν οι ΚΕ κατά τη διάρκεια του ελέγχου του 2019.

Γράφημα 7 – Οι προσπάθειες των ΚΕ να δώσουν συνέχεια στις παρατηρήσεις προηγούμενων ετών



Πηγή: ΕΕΣ.

Άλλοι έλεγχοι και επισκοπήσεις που αφορούν τις ΚΕ

48 Εκτός από την ετήσια έκθεση ελέγχου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των ΚΕ, το 2019 δημοσιεύσαμε επίσης σειρά ειδικών εκθέσεων και επισκοπήσεων που αναφέρονταν σε ΚΕ (βλέπε [γράφημα 8](#)).

Γράφημα 8 – Αποτελέσματα ελέγχου από άλλες πρόσφατες δημοσιεύσεις του ΕΕΣ που αφορούν ΚΕ



Ενημερωτικό έγγραφο 2019:
Στήριξη της ΕΕ για την αποθήκευση ενέργειας

Το ενημερωτικό έγγραφο περιγράφει και αναλύει όσα πράττει η ΕΕ στον τομέα των τεχνολογιών αποθήκευσης ενέργειας, οι οποίες αποτελούν έναν ευέλικτο τρόπο αντιμετώπισης των ανισορροπιών που προκαλούνται από την αύξηση του μεριδίου των μεταβλητών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, όπως η ηλιακή και η αιολική, στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας. Εστιάσαμε στις επενδύσεις που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και προσδιορίσαμε επτά κύριες προκλήσεις για τη στήριξη της ΕΕ στην ανάπτυξη και τη διάδοση των τεχνολογιών αποθήκευσης ενέργειας.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει τη σημασία της αποτελεσματικής έρευνας και καινοτομίας, προκειμένου να επιταχυνθεί η αναδιαμόρφωση του ενεργειακού συστήματος της ΕΕ και να εισέλθουν στην αγορά ελπιδοφόρες νέες τεχνολογίες χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα. Από το 2014 έως τον Οκτώβριο του 2018, το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», το κύριο ερευνητικό πρόγραμμα της Επιτροπής, είχε χορηγήσει 1,34 δισεκατομμύρια ευρώ σε έργα για την αποθήκευση ενέργειας στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας ή για την κινητικότητα χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα. Διαπιστώσαμε ότι η Επιτροπή έλαβε μέτρα για την απλούστευση του προγράμματος «Ορίζων 2020», αλλά υπάρχει περιθώριο περαιτέρω μείωσης της πολυπλοκότητας της χρηματοδότησης της έρευνας από την ΕΕ και αύξησης της συμμετοχής καινοτόμων εταιρειών. Υπάρχει επίσης ο κίνδυνος η ΕΕ να μην έχει υποστηρίξει επαρκώς τη διεύθυνση καινοτόμων λύσεων αποθήκευσης ενέργειας στην αγορά.

Τα συμπεράσματα του ελέγχου, οι σχετικές συστάσεις και η απάντηση του ελεγχόμενου είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο του ΕΕΣ eca.europa.eu.

Πηγή: ΕΕΣ.



Ειδική έκθεση 11/2019 του ΕΕΣ:
Παρότι η κανονιστική ρύθμιση της ΕΕ για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας απέφερε προστιθέμενη αξία, η χρηματοδότηση ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή - SESAR - εγκατάσταση

Το 2005, η ΕΕ δρομολόγησε το πρόγραμμα που είναι γνωστό ως SESAR για την εναρμόνιση και τον εκσυγχρονισμό των συστημάτων και των διαδικασιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας (air traffic management, ATM) στην Ευρώπη. Παραδοσιακά, τα συστήματα αυτά αναπτύσσονται σε εθνικό επίπεδο. Συνολικά, για το διάστημα 2005-2020, η ΕΕ διέθεσε για το SESAR κονδύλια ύψους 3,8 δισεκατομμυρίων ευρώ, εκ των οποίων 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ προορίζονταν για την εφαρμογή τέτοιων συστημάτων και διαδικασιών.

Στο πλαίσιο του εν προκειμένω ελέγχου εξετάσαμε την παρέμβαση της ΕΕ κατά τη φάση εγκατάστασης του SESAR, του τεχνολογικού σκέλους της πρωτοβουλίας για τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό (EEO). Καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι η κανονιστική παρέμβαση της ΕΕ με τη μορφή κοινών έργων απέφερε προστιθέμενη αξία. Ωστόσο, διαπιστώσαμε επίσης ότι η χρηματοδότηση της ΕΕ για τη στήριξη του εκσυγχρονισμού της ATM ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή και ότι υπήρχαν ορισμένες αδυναμίες στη διαχείριση της χρηματοδότησης. Διατυπώσαμε επίσης σειρά συστάσεων προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με σκοπό τη βελτίωση της στήριξης που παρέχει για τον εκσυγχρονισμό της ATM.

Τα συμπεράσματα του ελέγχου, οι σχετικές συστάσεις και η απάντηση του ελεγχόμενου είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο του ΕΕΣ eca.europa.eu.



Ειδική έκθεση 2/2020 του ΕΕΣ:
Το μέσο για τις ΜΜΕ στην πράξη: ένα αποτελεσματικό και καινοτόμο πρόγραμμα που αντιμετωπίζει προκλήσεις

Το μέσο για τις ΜΜΕ συστάθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος-πλασίου έρευνας «Ορίζων 2020» για τη στήριξη της καινοτομίας στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ). Στόχος του είναι η ανάπτυξη και η αξιοποίηση των δυνατοτήτων των ΜΜΕ, μέσω της κάλυψης του κενού χρηματοδότησης που αντιμετωπίζουν έργα υψηλού κινδύνου κατά την πρώιμη φάση και της μεγαλύτερης εμπορευματοποίησης των αποτελεσμάτων της έρευνας από τον ιδιωτικό τομέα. Απευθύνεται σε καινοτόμες ΜΜΕ στην ΕΕ και σε 16 συνδεδεμένες χώρες. Με συνολικό προϋπολογισμό 3 δισεκατ. ευρώ για την περίοδο 2014-2020, το μέσο παρέχει επιχορηγήσεις σε εταιρείες υψηλού δυναμικού.

Εξετάσαμε κατά πόσον στόχευσε το κατάλληλο είδος ΜΜΕ, αν πέτυχε ευρεία γεωγραφική κάλυψη, αν η διαδικασία επιλογής ήταν αποτελεσματική, καθώς και αν η Επιτροπή διασφάλισε την επαρκή παρακολούθηση του μέσου.

Διαπιστώσαμε ότι παρέχει αποτελεσματική στήριξη στις ΜΜΕ για την ανάπτυξη των έργων καινοτομίας τους, αλλά διαπιστώσαμε ότι υπάρχει κίνδυνος το μέσο να χρηματοδοτήσει ορισμένες ΜΜΕ που θα μπορούσαν να είχαν χρηματοδοτηθεί από την αγορά, ότι η συμμετοχή στο μέσο ποικίλλει σημαντικά μεταξύ των συμμετεχουσών χωρών, και ότι η εκ νέου υποβολή μη επιτυχών προτάσεων αυξάνει την πίεση στους πόρους διαχείρισης και αξιολόγησης χωρίς να παρέχει προστιθέμενη αξία.

Τα συμπεράσματα του ελέγχου, οι σχετικές συστάσεις και η απάντηση του ελεγχόμενου είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο του ΕΕΣ eca.europa.eu.

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020.

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) εφαρμόζεται δυνάμει της [απόφασης αριθ. 6-2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου](#) για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Αυτό σημαίνει ότι επιτρέπεται η περαιτέρω χρήση, υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων από τον περαιτέρω χρήστη. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, υποχρεούστε να μεριμνήσετε για την απόκτηση των αναγκαίων δικαιωμάτων. Όταν λαμβάνεται έγκριση, η έγκριση αυτή ακυρώνει την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στην χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, οι λογότυποι και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση και δεν σας παρέχεται σχετική άδεια.

Η «οικογένεια» των ιστοτόπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στον τομέα europa.eu, παρέχει συνδέσμους προς ιστοτόπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν τους ελέγχει, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

Χρήση του λογοτύπου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογοτύπου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.